

一位规划局长的多重压力 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/611/2021\\_2022\\_\\_E4\\_B8\\_80\\_E4\\_BD\\_8D\\_E8\\_A7\\_84\\_E5\\_c57\\_611883.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/611/2021_2022__E4_B8_80_E4_BD_8D_E8_A7_84_E5_c57_611883.htm)

在四川都江堰市一大片简易房区内，集中了去年汶川地震中办公楼垮塌的政府职能部门。都江堰市政府提出：只有在解决完最后一位灾民的住房问题，才考虑政府行政机构的办公楼建设。因此，在这近百间板房内聚集了审计局、房管局、规划局等名头显赫的部门。4月16日下午17点15分，都江堰市规划管理局副局长彭万忠走出一个作为会议室的简易房，他与《科学时报》约定的专访定在17点整，18点他必须去参加另外一个规划会议。集全球智力都江堰市的灾后重建规划由上海同济城市规划设计研究院（以下简称同济研究院）完成。上海也是都江堰的对口援建城市，但彭万忠不认为选择同济大学是因为援建之间的“兄弟情谊”。他解释：“重建规划是按照国家规定程序进行招投标后遴选出的，对口援建只是其中一个不太紧要的优势。国家法律规定必须要由国内机构完成城市规划，因为这涉及国家安全、保密等诸多因素，这个规定就把国外机构都排除了。但尽管如此，我们还是于去年6月在网上向全球征集概念规划，这也是一种捐献活动，因为所有应征的概念规划都是无偿提供的，其知识产权皆属于都江堰市。”都江堰政府又通过专家会审的方式，从诸多应征的概念规划中选出了全球10家机构，成为“都江堰市灾后重建规划概念方案”的编制单位。这10家参与概念规划的机构来自世界各地，提出的方案各异，如法国AREP公司提出的方案名为“千年古都的新生”，美国威尔考特建筑事务所则是“以水绘城，青

城下山”，四川省城乡规划设计研究院设计了“方舟城”方案，“显山、亮水、秀城、融绿”则是同济研究院的都江堰灾后重建规划。“实际上，我们最终选择由同济研究院参考融合这10家机构的意见形成一个总体规划。”彭万忠说。概念规划属于应急规划范畴，主要是完成灾后临时居民点、学校、医院等的选址。如今，都江堰新的总体规划已经成形，在这一规划中地质灾害评估受到了前所未有的重视。这使彭万忠很有感触，“其实以前按规划要求就有地质灾害评估，但没有人重视，而且往往这些评估也不十分明确。现在不同了，地质灾害评估放在首位了。比如都江堰龙池镇，地质评估为其处于地质断裂带，不适宜扩建，那么现在就限制它的规模，发展型项目也不放在这儿了。”不放过每一道程序此次都江堰的规划更关注空间管制，不但用以控制城乡建设用地扩展边界，也藉此忠实遵循地质灾害评估。按计划第一、第二期完成400万平方米的安置房，重建的主城区施工图已经出来，于4月底全面施工。目前已经动工的有100万平方米的永久性住房安置规划工作。一个永久性项目的开工建设，需要经过用地选址、规划、测量、方案设计、出可行性报告、专家评审、法律审批、落实方案、出施工图、规划许可证、消防、环境评估、获得施工许可证等一系列程序才能动工。“现在的工作量和速度几乎是以前的5倍。”彭万忠说，“而且，正因为是灾后重建，尤其不能因为赶工而忽略了任何一道程序。”每一道程序在彭万忠眼里都很重要，他举例，比如选址，就是规划中非常重要的一环一定要避开地震、泥石流、山体滑坡塌方地段，而此次受灾比较严重的北川和汶川的城址明显不符合要求。另外，不同的规划布局也存在不同

的抗震性能。两座紧挨着的建筑，跟地震带平行的建筑一触即倒，而跟地震带垂直的建筑则仅仅倾斜或者产生裂缝。“以前仅走一部分程序，没有三五个月肯定拿不下来。现在是程序一个不能少，同时速度提快了。比如，去年7月启动规划，年底就有一部分动工了。截至目前，已经批下去90多个点开始施工了。”尽管一切都在以最快的速度进行，但建筑项目的质量和安全始终是凌驾于一切之上的最高要求，所有的建设项目都按照国家规定提高了地震设防烈度。据媒体介绍，在地震中受到严重损伤的都江堰市向峨乡向峨小学的重建，安全性被提到了前所未有的高度。据悉，向峨小学在重建中将全部采用木结构。负责设计的同济大学专家表示，木结构的建筑稳定性被证明是经得起地震考验的。相同的思路贯穿于所有的重建项目工程。加速度是否会带来历史遗憾由于居民住房等问题都迫在眉睫，加班加点对于彭万忠们而言已经成为习惯动作，没有人为此抱怨，但是提速和迁移等问题却使他们感到心慌和压力重重。“本来两年的事，要3个月做好，压力很大。时间这么紧，规模又这么大，我想难免会留下遗憾。将来历史会怎么评价？！我只能说，我们尽力避免在历史上留下不可弥补的错误。”彭万忠仰头停顿了一下说，“目前看，大的格局我们选择了现有的最为科学的方案。”都江堰是历史文化和自然文化遗产地，要求重建有更高的品质。“我们都是按规定程序，一个环节也不少。但时间太紧了，这么快就要对整体规划有个结论，一个科学的规划是要经过多次论证的。”彭万忠说。上海同济城市规划设计研究院也承受着不同程度的压力，其常务副院长夏南凯在第八届21世纪中国建筑企业家论坛上说：“就都江堰灾后重建

科学规划，我们讲科学理念，但是作为一个城市建设它有多种方案，有多种可能性，也有不同的意见、不同的理由，我们还是不断地在改，只能是相对合理。”除了沉重的历史感，一个更为现实、直接的压力则来自于灾民和上级。“无论规划还是施工，都要求实现近期见效、长期可持续发展的目标，这是上级对我们的要求。”彭万忠说。北川县县长经大忠被网友戏称为“史上最牛的县长”，但他满是焦虑。在自己辖下的各个山头跑一圈下来，又发现了許多地质安全隐患。他说：“现在都要快，领导立即现场办公决定一些事情，但是灾后重建牵涉的因素太多了，很难立即办妥。”北川县20个乡镇，有些甚至都不通公路，要翻山越岭去寻找安全、适宜居住的地块，要排查地质险情，还要说服山里人离开祖祖辈辈的居住地已十分不易。更何况北川又是一个广受各方关注的地方。北川国土资源局副局长龚安虎认为，部分灾民的安置是一个棘手问题。尽管在谈话中他一直很乐观，但谈到因灾难失地的农户安置时也说：“压力很大，非常棘手。往哪里安置这些人，找不到合适的地方，在山区里找块平整地不容易。如果把他们安置到县城里，他们又失去了生产物资。未来的生活怎么办？”无独有偶，彭万忠对部分灾民问题也顾虑颇多：“有很多灾民不喜欢安置房的位置，农户不愿意远离田地，同时还要关注建筑、道路、城市风貌等的合理性等等，这些因素都会从不同的角度使规划遭受挫折。”夏南凯在谈“灾后重建与科学规划”之前，就先谈到了灾后重建的社会心理，其中提及灾民的心理时说：“不同的层级，他们的社会心理是不一样的。比如，有些有两三套住房的灾民在接受救助时，就在心理上会有不平衡。在这方面，

政府也提出了一些新的概念，比如，这儿有20户，住户原来住多少平方米，就救助多少平方米。但有些人还是觉得不公平，比如他们原来住的是6楼，但现在要抽签来解决问题，他们觉得很不公平。”政府承受的压力，从夏南凯的介绍中可见一斑：“根据国外的经验，政府是不参与这些活动的。灾民要接受政府的救助，就要接受政府的方案。如果不愿意接受政府的救助，就自己想办法。在美国和日本，灾后十几年还有些人住在板房里面。这种情况政府该不该救助？”都江堰是去年汶川地震的抗震救灾总指挥部所在地，今年地震一周年之际必然会受到各方面的关注。在规划局简易房区，几乎所有的房门都是敞开的，从一个狭小的房间内传出了另一位规划局副局长的声音：“我们的要求是标准都要提高。”

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

[www.100test.com](http://www.100test.com)