

建设部副部长仇保兴：灾区异地重建需三思 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/612/2021\\_2022\\_\\_E5\\_BB\\_BA\\_E8\\_AE\\_BE\\_E9\\_83\\_A8\\_E5\\_c57\\_612537.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/612/2021_2022__E5_BB_BA_E8_AE_BE_E9_83_A8_E5_c57_612537.htm) 7月3日，灾后重建规划对口支援工作会议在成都召开。

“我这次来主要是来谈问题的，我们开会，就是要解决问题。”仇保兴，住房和城乡建设部副部长，这位经济学和规划学双料博士对灾后重建存在的问题尤其对异地重建冲动进行了批评，并提出了具体的建议。会后，仇保兴接受了《中国新闻周刊》记者的独家专访。故土难离移民会造成某种内在联系的断裂，他们跟故土的、文化习俗的、亲戚朋友的联系这种联系也是生产力中国新闻周刊：昨天我们的同事从基层反馈回信息，说有一个乡非常希望异地重建。仇保兴：你要分清楚，是基层官员希望异地重建呢？还是百姓希望异地重建？中国新闻周刊：两者的想法一致。仇保兴：好，我们先从百姓谈起。7年前，我还是杭州市的市长。我们给三峡的移民条件是非常优惠的，把地给足，把别墅式的房子造好，家具都备齐了。但是移民仍然有不满意的地方，因为有种内在的东西，没办法给他们。移民会使某种内在的联系断裂，他们跟故土的联系、文化习俗的认同、亲戚朋友的联系这种联系也是生产力。所以，后来不仅仅是杭州，不少三峡移民自己搬回去了。中国新闻周刊：除了故土难离，是否有别的原因，让你觉得异地重建应该慎重。仇保兴：从历史经验看，我们国家前几次的地震灾后重建，基本以就地重建为主。1949年到2007年，我国一共发生15次破坏性地震，其中13次是原地重建，只有1976年唐山大地震和新疆的地震是移址。但是，唐山大地震最后的检

验结果也是就地重建合理，移址重建的目标和规划不合理。就地重建对当地场景的认同，文化习俗的延续，自然资源的利用、社区和血缘关系的利用等方面都有利；同时，就地重建时，基础设施恢复的成本低。最近我们跟日本国土交通省重建局的局长会谈。他说日本是地震多发区，但是近1000年来，只有极少数山区10多户人家的小山村，因泥石流导致不宜居住而异地重建。异地重建会造成人口的大量萎缩，地区经济活力的下降，这是日本的观点。第二个，异地建设必须要尊重当地全体老百姓的同意，实际上是难以办到的。无论1922年的东京大地震，还是1995年的日本阪神大地震都是就地重建。

中国新闻周刊：我注意到，你刚才在会上还特意强调，要抢救原有的规划图纸和城建档案。仇保兴：对。首先，知己知彼。所谓“知彼”就是要了解地震灾区的地形原貌，也就是原来的城镇布局。及时抢救受灾城镇的规划图纸和城建档案，是了解其原貌的一个重要途径。抢救受灾城镇的规划图纸和城建档案的意义在于：一方面可通过对规划图纸和城建档案的分析来发现地震灾区现有各类城镇规划存在的缺陷，并及时进行有针对性的规划修编，以利于指导灾后重建工作。另一方面，可直接用于指导城市基础设施的抢修。例如城市桥梁、涵洞、自来水主支干管、排水管网及燃气管网等的修复，都必须依据原有的规划和城建档案。说到这里你就会明白，如果我们在原有的基础上重建，会避免多么大的浪费。

技术上有没有解决之道美国有个室内网球场，就坐落在断裂带上

中国新闻周刊：灾区有些地方，情况确实很严重，甚至有处在地震断裂带上的乡镇，这是否符合异地搬迁条件？仇保兴：不是所有的结构都是断裂带。存在发震的断裂带

是地质结构学当中的一个专门术语，不能拿来随使用。不能认为某个镇或村这里遭受了地震的破坏，就说是存在发震断裂带。去年出版的《城市抗震防灾规划标准》上讲得比较明确，只有那些不可能断定位置的活动断裂带才要建筑避让在200米以外。我们甚至在美国的加利福尼亚州看到，斯坦福大学的高能物理建筑，距离著名的断裂带只有100米。但它的建筑标准要求是非常高的。美国还有一个室内的网球场，这个室内的网球场就坐落在断裂带上。如果建筑横跨断裂带，地震再来临的时候，难免粉身碎骨。建筑师就想了绝妙的办法，把网球场建筑分成两个部分，分别建在断裂带两侧，即使因为地震发生地表断裂，上升或下沉几米，建筑也不会有事。当然，前提是建筑得抗得住震。如果地震所造成的次生灾害，直接威胁某一块建筑用地。这个建筑用地，依照标准可进入“不宜建设用地”之列，如不可治理的泥石流滑坡等。一种选择是将其改为公园绿化用地。

中国新闻周刊：你是说，如果没有大的泥石流那样的次生灾害，仅仅是地震，是完全可以依靠技术手段解决居住问题的？仇保兴：可以这么说。部里在2001年出台了《建筑抗震设计规范》。比如说抗震设防烈度为7度的房子建筑，在遭遇到8级(震级)地震，它都不会倒。这就是“大震不倒(再大的地震都不会倒)，小震可用，中震可修”的要求。倒了的建筑肯定是有毛病的。一种是2001年之前的建筑，那时还没有统一的抗震规范，有的建筑修得好一点，有的差一点；另一种是2001年之后的建筑，如果倒了，说明《建筑抗震设计规范》没被执行。

中国新闻周刊：如果再来一个8级的地震，如果在映秀这样的地方，这个房子确保不倒，我要修几级的烈度才行？仇保兴：按照

现定的设防标准，8度设防就行了。这方面是经过实验反复验证的。一般是按照这个标准做了一个建筑，然后放在地震模拟平台上，地震平台是可以模拟到8级地震，烈度可以达到10度以上。在这种情况下，房子的整个框架不会倒。中国新闻周刊：加了抗震的技术，造价是否有很大幅度提高？仇保兴：一般会提高工程造价的10%~15%。和异地搬迁相比，哪个成本更高，你自己可以做判断。中国新闻周刊：现在已经确定下来要异地搬迁的地区，一共有几个？仇保兴：目前定下来的只有北川。在地震中间，确实所有的农田林地被泥石流全部损坏无法恢复，当地农民因没有任何生产资料可以利用，我们才考虑异地重建。但是这一点要慎重，千万不要简单地地下结论，因为农田和山上的梯田是最抗震的。现在还有7个镇、15个乡还不明确。7个镇到底搬还是不搬，迁到哪里还没有确定；15个乡到底是合并还是迁移也没有明确，必须经过现场分析研究才能确定。1 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)