

苏州启动城市竖向规划 PDF转换可能丢失图片或格式，建议
阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/613/2021_2022__E8_8B_8F_E5_B7_9E_E5_90_AF_E5_c57_613693.htm 近来，苏州市规划局等有关部门正在启动一项前无古人的精细而又宏大的工程编制《城市用地竖向规划》，其涉及范围包括整个苏州古城区，即南至京杭大运河、北邻沪宁高速公路、西至京杭大运河、东邻东环路，总面积约为80平方公里。由于历史和现实的原因，苏州古城区内的地面越来越低，按照城市防洪标准修的道路与河道上造的桥渐渐比地面高出了很多，这不仅给市民生活带来了极大的不便，也不利于整个古城区的保护。此次规划的目标就是从根本上解决上述两个问题，其具体任务是建立苏州城市地面高程系统资料，制定城市范围内主、次干道，各支路，交叉点与变坡点的高程，为城市规划管理与实施提供具体竖向要求。这样的城市规划在我省还是首次，在全国也不多见。

一座江南名城 却为路桥发愁 苏州市有一条名为“东中市”的马路，原先是与民房水平的，前不久市里对这条并不很宽的马路实施了“出新改造”，新修的马路以黄海水平面为基准，按苏州古城区道路地面3.12米标高翻修，结果新马路比附近民居的地平高出了一大截，以至于居民上马路要跨好几个台阶。在该市的三香路地区，情况更为严重，沿街楼房底层的窗户已经低于路面，一家理发店门面竟是窗户改装的，来理发的顾客都是从窗户进出的。一位居民向记者介绍说，这里的道路是2003年改造的，尽管水利部门已经完成管道入户的工作，但是遇到暴雨天气，还是会产生积水。附近一位开羊肉店的老板开玩笑说，地势这么低，感

觉常年在“地下”做生意，虽然现在都做了台阶，可是顾客入店总是不太方便。附近南环新村的居民们担心马路越修越高，“内涝”的情况会更严重。10月28日，苏州市古城区通往火车站的平门桥开始改造，市民普遍关注新造的桥究竟有多宽，是否漂亮，能否符合苏州古城特色，但是人们却怎么也不会想到新造的这座桥将比老桥要高出1米。苏州市规划局的一位同志告诉记者，除了因为新桥的通航要求提高之外，其根本原因就是苏州古城区地面沉降很厉害。南京地质矿产研究所研究员郭坤一总负责的《长江三角洲地区地下水资源与地质灾害调查评价》里指出，苏州市自1949年以来累计地面沉降600毫米的面积已达180平方公里，其中苏州古城区很多地方下沉甚至达到了1米左右。据了解，由于地面不断下沉，苏州标志性建筑虎丘塔已变成了斜塔。最先发现苏州在下沉的是地质学家殷世林。他是苏州地震局高级工程师，也是苏州惟一研究地面沉降的学者。当年，在苏州虎丘山上搞测量的时候，就开始关注苏州的标准高度，他说：“苏州的标高是3米多，我一直觉得不准确，实际只有2米多，后来才发现是地面在沉降。”有关专家指出，苏州市古城区地面下沉的原因是多方面的，其中虽然有地质变化等自然因素，但近30年来工业发展迅猛，一些企业过度开采地下水则是主因。确立路桥标高杜绝局部“低洼”苏州启动城市“竖向规划”，是无奈之举，又是超前之举，是百姓生活的需求，也是城市管理者责任之所在。负责此项规划的市规划局李局长解释说，苏州古城自建城至今已有2500多年历史，随着时间的推移，整个地面自然会慢慢下沉。按照城市防洪标准，在一次次市政建设中只能抬高路面和桥梁高度，以适应防洪需求

。而在城市发展中，这样做的弊端日益显著。道路和地面抬高了，居民区相形之下就成了“低洼地”，雨天排水又变得困难，给居民生活带来极大不便，其改变现状的呼声也越来越高。但是，长期以来，这种矛盾始终无法解决。特别是涉及到地下管网的改造时麻烦更多，比如排污水管道属于无压管线，当某段路面高度改变时，重新铺设的管道高度也要随之改变，于是两段管线之间就会形成高低落差，不仅接头处容易老化，也给市政的正常养护工作带来不便。而由于现在苏州市的城市防洪建设得到了极大改善，城市整体的防洪标准已提高到了200年一遇，因此苏州古城区内已没有必要再以原来的城市防洪标准为“惟一标准”，古城区内可以根据各地的实际情况对地面标高进行调整。此次“竖向规划”就是要将道路地面和航道标高分区域明确下来，使今后50年内无论修路或者建桥就不需要再抬高路面，以避免因地势高低造成安全隐患和局部“低洼地”的形成。编制“史无前例”规划“一标”难求目前，《城市用地竖向规划》已开始招标。记者采访发现，虽然有很多设计公司报名参加，但是由于此次规划设计非同往常，对参与竞标的规划单位要求比较高，眼下还没有一家参与竞标单位符合苏州市规划局开出的条件。苏州市规划局的同志告诉记者，由于“竖向规划”编制牵涉到规划、市政各个方面的工程设计，因此投标单位必须同时具备规划、市政设计、水利设计三项资质。而“竖向规划”也是最近才开始被重视，类似的规划以前几乎没有，因此也没有一家设计单位能同时拥有以上资质。苏州市规划局的李局长也对记者说，即使放眼全国也很难找到完全符合这三项条件的设计单位。为了满足投标条件，几家参与竞标的单

位灵机一动：既然任何一家设计单位都不能符合要求，他们便把自己当成了“臭皮匠”，希望几个联合起来，变成一个“诸葛亮”，于是他们组成了联合体，抱团投标。面对这样一个特殊情况，苏州市规划部门也只好根据实际情况，决定将原来的投标形式改成议标。据了解，对于竖向规划的编制，不仅很多设计单位感觉压力很大，苏州市规划局也倍感压力。李局长坦言，大家都没有经验，在“摸着石头过河”，希望通过共同努力把这项工作做好，不辜负苏州人民的期望。

专题解说 何为城市“竖向规划” 规划是计划中最宏大的一种，是对全局或长远工作作出统筹部署，带有方向性、战略性、指导性，因而其内容往往更具有严肃性、科学性和可行性。城市规划就是从城市或者大都市发展的前景出发对特定环境进行的设计。在远古时代，罗马人就采用统一的城市规划方案，加强军事防御和市民的便利设施。许多欧洲国家的城镇，如意大利西北部城市都灵至今还保留着这些城市规划的精髓，给人留下了深刻的印象。都灵规划的基础就是中央广场，它附带许多政府的设施，四围是纵横交错的街道，整座城市被城墙团团围住起防御作用。为了减少行人往返的次数，沿广场对角线建有两条街道贯穿中心广场。许多城市建造在易于遭受洪水、暴风雨、恶劣天候或者战争等地方，城市规划设计就应很好地处理这些情况。如果这些危险能局限于某个地方，那些受其影响的区域就可以划为公用土地或者绿化带，常常获得很好的成效。另外，许多城市规划时就考虑到安全因素，建有防洪堤、大坝和庇护所。城市用地竖向规划是城市开发建设地区为满足道路交通、地面排水、建筑布置和城市景观等方面的综合要求，对自然地形进行利用、

改造、确定坡度、控制高程和平衡土石方等而进行的规划设计。为了在城市规划建设过程中更好地引导城市空间形态的演化、重塑，在城市规划管理的过程中，对城市总体规划、分区规划、控制性详细规划、修建性详细规划等不同层次的规划实践提出更为完整的规划控制体系，苏州的城市规划越来越需要兼具城市设计与工程技术双重视野的城市竖向规划的统筹考虑。

专题访谈 值得借鉴的做法 江苏省城市规划研究设计院设计二所的卢雨田所长很赞赏苏州编制独立的竖向规划的做法。他介绍说，在每个城市的控制性详细规划中，都包含有竖向规划方面的内容，但它们都属于这个规划中的一个子项。苏州地区水网密布、地势较低、防洪要求较高，制定一个独立的竖向规划，可以说很有创意，也很有必要，对其他有类似情况的城市有较高的借鉴意义。卢所长指出，苏州编制独立的竖向规划，提高了城建工作科学性。对于苏州古城来说，道路标高如果过高，不但浪费了当地宝贵的土石方，提升了工程造价，还破坏了古城原有的外在风貌；如果标高过低，则起不到防洪排涝的功能。因此，在城市内对不同的地块“随坡就势”制定科学的标高有经济人文等多方面的价值。此外，制定竖向规划可以协调不同部门的工作规范。使规划、市政设计和水利设计等多个部门的工作协调一致。以免“政出多门”，造成资源浪费。而在竖向规划这一“总纲”之下，各部门可共同发挥作用，提高城市规划的宏观性、前瞻性和可实施性。

1 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com