

广州：城规重大调整 “中部” 不能不管 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/613/2021_2022__E5_B9_BF_E5_B7_9E_EF_BC_9A_E5_c57_613737.htm 黄金周前在广州闭幕的2006中国城市规年会上，国内最权威的专家为广州敲响了警钟：广州的空间发展战略缺乏“中部规划”，千万不要“喜新厌旧”，让老城区变成空城。这里所指的“老城区”、“中心城区”即广州老八区。回顾过去5年，“南拓、北优、东进、西联”策略使广州的城市格局得以拉开。但与此同时，老城区空心化明显，“空挂户”大量涌现，老房子纷纷变为出租屋，治安卫生消防堪虞，老城区商业气氛变淡，交通设施建设和更新缓慢……针对专家的意见，广州市市长张广宁和广州市规划局局长潘安均作出明确回应，表示广州一直都在关注中部，也准备提出“中优”、“中调”等看法，但还需要专家进一步论证，才能最终落实中部发展的思路。而在广州市规划局刚刚公布的新一轮城市总体规划修编报告（2010-2020）中也不再提“八字方针”，而是明确提出，广州的城市空间布局要形成由“一个中心主城区，南沙、萝岗-新塘、花都三个副城区，增城、从化两个片区，以及外围多个城镇组团组成，沿珠江水系发展的多中心、组团式、网络型的城市梯度空间架构”。“中心主城区是广州市域金融业、服务业、传统产业核心区，将继续担负广州传统城市中心的功能，是广州历史文化名城的重要组成部分。”中心城区应该如何发展？现有的城市空间如何优化和提升？从今日起，本报将推出关注中心城区发展专题。欢迎市民们拨打本报热线电话87388888，对广州中

心城区发展提出建议。本报将反馈到有关部门。张广宁说：“中”是不能不管的，这恰恰也是城市最难做的“八字方针”应加入“中”的内容。广州市市长张广宁对老城区的发展有这样的表述：我一直强调“中”是不能不管的，这恰恰也是城市最难做的。他认为，在原来的“东进、西联、南拓、北优”的八字方针内加入“中”的内容是必不可少的，至于是“中优”“中调”还是“中提”等具体说法，会结合专家的意见考虑，但最关键的还是如何做。但他认为，老城区要保留文化，不等于不能动。如何优化老城环境，如何使老百姓居住环境更加好？这些问题广州并不回避。“现在老城区住宅环境的确不够好，我们不能因为保留文化底蕴，就不去改造危破房。在旧城改造方面，关键问题是要让老百姓住得舒服，改善住房条件。对于专家们紧咬不放的“中部”问题，广州市规划局局长潘安这样解释：其实规划部门一直都在关注中部，也考虑过“中调”、“中优”、“中提”等说法，但关键还是内涵不足。而且“八字”战略已经提出很久，形成了定势，修改比较困难，日后需要专家进一步思考论证，才能最终落实中部发展的思路。中部发展，说透了就是城市环境和生活品质的提高，强化城市配套功能。随着市民收入和生活水平的提高，消费能力在迅速增长，对城市的消费配套设施也提出更高需求，因此城市功能的完善在未来显得尤为迫切。广州现在要建设歌剧院，为什么以前不建？那就是因为以往市民都没有这个时间和精力来消费歌剧。城市发展越大，中心城区的地位就越高，而服务功能就显得尤为突出。“八字方针”拉开城市格局。广州市规划局局长潘安在规划年会上就现行城市总体规划进行了回顾与总结。他指出，《

广州市城市总体规划（20012010）》的强制性内容规定南部、东部为城市发展的主要方向，城市空间发展的基本策略为：“南拓、北优、东进、西联”。其中：“南拓：新兴产业区、会展中心、生物岛、广州大学城、广州新城、南沙新区等布置在南部地区，使之成为完善城市功能结构，强化区域中心城市地位的重要区域”；“北优：应优化城市北部地区功能布局与空间结构，发展生态旅游，并在保证新白云国际机场‘机场控制区’的前提下，适当发展临港的机场带动区，建设客流中心、物流中心”；“东进：以广州珠江新城和天河中央商务区的建设拉动城市发展重心向东拓展，依托广州经济技术开发区和广州科学城，将旧城区的传统产业向黄埔新塘一线集中迁移，利用港口条件，形成密集的产业带”；“西联：西部直接毗邻佛山等城市，应加强广州同西部周边城市的联系与协调发展”。5年来，广州一直按照现行总体规划确立的城市空间结构和“南拓、北优、东进、西联”的空间拓展策略进行调整，取得了显著的成效。其中：节点带动型“南拓”，加快了南沙、广州铁路新客站及其周边地区、大学城、广州新城等主要节点的发展，逐步形成连线串珠式的南拓轴。集中生态型“北优”，集中发展了广州白云国际机场周边高技术产业基地、以联邦快递为龙头的物流园区等“空港经济区”，以及花都汽车产业基地、生物医药走廊和山区休闲度假区等重点区域，加强了生态保护，构建了绿色生态屏障。组团整合型“东进”，依托广州经济技术开发区和广州科学城，整合东部各组团发展，统筹布局组团隔离带，完善生产生活配套建设，形成了沿黄埔增城东莞方向拓展的发展带。“优化与提升”托出新羊城

基于此，《新一轮广州城市总体规划前期研究报告》不再提“东进、西联、南拓、北优”，转为“优化与提升”。按照立足长远、整体规划、有效控制、分步实施及新区先行、带动老区的思路，积极调整城市空间布局，构筑“城市增长中心”和“外围城镇组团”两个层次，形成由“一个中心主城区，南沙、萝岗-新塘、花都三个副城区，增城、从化两个片区，以及外围多个城镇组团组成，沿珠江水系发展的多中心、组团式、网络型的城市梯度空间架构”。其中中心主城区是广州市域金融业、服务业、传统产业核心区，将继续担负广州传统城市中心的功能，是广州历史文化名城的重要组成部分。规划大力调整优化中心城区功能布局，不断完善基础设施；持续推进老城区和“城中村”综合改造，疏解人口和建筑密度，减轻交通负荷；大力发展现代服务业和高技术产业，逐步迁出有污染的工厂和仓储，打造全面反映历史文化、集中体现城市繁华的现代化精品城区。他指出，虽然初步确立了城市多中心组团式网络型城市空间构架，但南拓、东进很不平衡，随着城市在南、东、北几大轴线的快速推进，市区的用地在未来也并不充裕；城乡协调发展需要在全市域进行设施统筹布置；旧城区需要进一步疏解旧城工业和人口，改善交通状况，优化环境；此外，对广大农村地区、村镇建设需要进一步深入研究，在发展核心镇的同时完善社区服务体系的建设。《广州市城市总体规划（2001-2010）》规定广州市建设用地规划的指导原则是：“布局重点向东南转移，适当向北发展，合理调整功能分区，疏解旧城区人口和交通源，降低旧城区人口密度、建筑密度和交通负荷，逐步建成一个布局科学合理、设施承受力强、建筑风格

具有岭南特色、生态环境良好的现代化城市”。专家学者就广州发展提出中肯建议 城市切忌“腹中空” 广州老城区究竟该如何发展的问题引起了多方关注。在上月底中国规划年会上邹德慈院士提出这个警告后，国内很多专家学者对此发表了意见。大多数专家都表示，广州老城区的发展不能再忽视了。严防“腹中空”的警告为何会在此时提出？“空心化”现象目前在广州是否已经存在？任由其发展的话，将为我们的城市带来哪些影响？昨天，一些专家学者从个人的角度对此一一作出阐释。

防止逆城市化 中山大学城市与区域规划系教授刘琦说，中心区毕竟是城市的核心区域，承载着这个城市的历史文化，而“没有历史文化的城市是缺乏原动力的”。但是，在很多城市的发展过程中，都曾经出现过“空心化”的情况。这种现象在欧洲城市发展过程中表现得最为明显。这些城市和今天的广州一样，为了拉开城市格局，而大力向郊区发展。结果造成了“逆城市化现象”，老城区变得冷冷清清，经济衰落，严重影响了城市的可持续发展。刘琦举例说，在德国，居民是按照所居住区域纳税的，原本市的财力要远远强于州。但是，“空心化”城市增多后，市与州的地位就颠倒过来了。在城市化发展过程中，完全避免这种现象也不现实。但是，中国应该尽量少走欧洲走过的弯路，“不要等真的空心了再想办法”。

收缩扩展符合宏观政策 刘琦分析说，防止城市“空心化”的警告在此时提出，也与国家的宏观政策有关。前段时间，国土资源部编制的全国土地利用总体规划被国务院否定了。“一个部委的规划被否定的情况是很少见的”。而该规划被否定的主要原因是，目前我国对耕地的保护力度不够，建设分布不均。城市都希望大扩展

，不断拉大市区，但并没有充分集约利用土地，大量土地被建设占用。因此，收缩城市扩展，优化城市品质其实也符合当前国家的大政策。上海复旦规划建筑设计研究院规划所所长金勇也认为，城市的地域规模扩大了，不等于城市的空间质量就被同步优化。老城区不“升级”，就急于拓展新城，会使两者失去平衡，造成“外强中空”。喧嚣与落寞：天河城 V S 南方大厦 专家们所担忧的“空心化”现象在广州究竟有没有出现呢？刘琦教授认为有些地区已经存在这种忧患。在几个老区中，最为担心的是荔湾。因为越秀区目前还是省、市政府、人大所在地，这就在一定程度上确保了其中心区地位。而且，在并了东山之后，紧靠天河，并不显得衰落。北京路这样的商业街也还比较有档次。陈扬的遭遇：去泮溪酒家喝晚茶白跑一趟而荔湾则不同。其西邻佛山，扩无可扩。在城市发展过程中，公共设施不见明显增多，而在狭窄道路上起来的高架路在改善整个城市交通的同时，也给局部地区带来了极大的负面影响。比如长堤一带，在上世纪八十年代以前都是广州最繁华的商业区。全国人民来广州都会慕名前往南方大厦。但是，在人民路高架桥修建后，日渐没落。“外地人来广州后，都去逛天河城了”。两个地区的两座建筑，一兴一衰，反映出城市中心区的转移。和刘教授有同样感慨的广州人不在少数。广州电视台著名主持人陈扬在去年一期节目中感叹，他在春节期间，一次晚上 11 点钟和朋友开车去泮溪酒家喝晚茶。但是，赶到地方，发现一片漆黑。他们不得不转战天河。这一现象让陈扬大为感慨，没想到曾为最繁华商业区的老城区冷清至此。而著名步行街上下九，与北京路相比，档次差别也相当明显，表现出相当的局限性

。如果说商业的繁荣体现的都是城市的表面，那么城中人每日的衣食住行如何，生活质量高低，则是城市发展状况最为深刻的反映。据刘琦调查，还是在荔湾湖周边，泮溪酒家一带，还有很多居民的生活条件相当差。不同于杨箕、棠下、石牌等后来发展的城中村，刘琦把这些地区称为“老城中村”。这些地区在建国前后被纳入城市化的进程，在建国后相当长一段均衡发展的时间内，并未显出差距。但是，在广州新城区迅速发展的近年，这些地区的落差就相当明显了。小街小巷，弯弯曲曲，消防车根本进不去。甚至有些家庭至今居住的还是砖木结构的老屋。家里没有厨房、厕所，在马路边煮饭，到外面提水。2000年的轴线和20年的轴线：如何取舍定位？对于刘教授描述的状况，张广宁市长在此前的规划年会上曾坦率地表示：“我们不回避中心区居民居住条件不够好，政府应在保护文化遗产的前提下努力改变现状，让老百姓住得舒服。”那么，在这种“空心化”初露端倪的情况下，政府究竟该怎么做这篇“中”的文章呢？刘琦教授的观点是，首先是改变思路。“广州的城市格局已经拉开，是时候收收手啦！”不要再继续扩大规模，“也不要再想着把从化、增城都拉进来”。然后，对目前十区重新做个规划，调整过去对各区不适合的提法。其次，对于承担着广州历史文脉的旧中轴线一带，也就是目前的老城区，要有一个明确的思路和定位。一个是2000多年的旧轴线，一个是20多年的新轴线（沿火车站、珠江新城一线），两条轴线如何区分功能定位、发展目标？尤其是旧轴线一带究竟如何改造？刘琦认为目前并没有讲清楚。而这应该是接下来必须完成的工作。“使广州的公众、建设者和管理者都弄明白

”。接下来要做的，是对旧城区进行梳理，有价值的保护起来，没价值的清拆，不环保的工厂搬走。利用腾出的空间，增加公共设施、公共绿地，改善居民的生活环境。但是，所有重新兴建的地区，都要与整体规划做好衔接。优化提升：城市规划思路的调整衔接 值得庆幸的是，学界的观点与广州官方的思考在某种程度上是契合的。广州市规划局局长潘安在接受采访时阐述了广州新旧规划思路的衔接。在2000年编制的《广州市城市总体规划（2001-2010）》中，强制性规定南部、东部为城市发展的主要方向，以拉开城市骨架。这就是广州公众熟悉的“南拓、北优、东进、西联”的八字方针。正基于此，《新一轮广州城市总体规划前期研究报告》不再提八字方针，转而提出“优化与提升”，构筑“城市增长中心”和“外围城镇组团”两个层次。其中中心主城区是广州市域金融业、服务业、传统产业核心区，将继续担负广州传统城市中心的功能，是广州历史文化名城的重要组成部分。规划大力调整优化中心城区功能布局，不断完善基础设施；持续推进老城区和“城中村”综合改造，疏解人口和建筑密度，减轻交通负荷。

各抒己见 中国工程院院士、中国规划院顾问邹德慈：先要保住旧城 再来更新建筑 三四年前广州开始研究城市空间发展战略，“东西南北”，我也参加了。当时我觉得气派大，四方出击，非常大胆，从这几年来看，这个战略给广州带来了很好的效果。许多专家也予以肯定，现在广州市已经具备了符合大城市地位的框架。但从目前的情况看，广州的“东南西北”都有，惟独“中”被忽视了。这次提到优化、提升，从外延转到内涵，很好，希望本次对“中”有个详细的说法。“中”首先要保护

，其次要更新，千万不要“东西南北”发展了，“中”却衰退了，过分集中的职能和人口要疏解，但要特别注意不要中空，不要喜新厌旧。广州的战略地位不在南沙、花都，而仍然在老城区，虽然密度高等问题要解决，部分建筑要更新，但文化、经济都还是要靠老城区。建设部总规划师陈晓丽 城墙虽然没了 老城格局应保 上一任的规划确实在广州发展中发挥了主导作用。绿化实施、规划实施也做得很好。广州的大学城、科学城，都是在总规框架下完成的，基本完成了总规的目的，调整了功能分区，把握了城市发展。广州在大问题上把握得好，环境明显改善。一个城市总是质变量变循环，下一步新的规划应该是优化提升，而不是继续质变。广州是中国岭南文化中心，岭南文化非常丰富多彩，如何做文章？城市特色不仅在建筑园林绘画戏曲，还有很多其他非物质文化遗产可做，让城市特点变得立体，丰富。国家文物局对广州曾提出非常精彩的建议，鉴于近年来在广州重大的发现，希望对旧城墙进行一个整体的保护。广州的老城格局还在，不要因为城墙已经没有了，就不去保护。1100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com