不是竞奢斗富的奥运要从狂热中冷静下来 PDF转换可能丢失 图片或格式,建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/615/2021_2022__E4_B8_8D_ E6 98 AF E7 AB 9E E5 c57 615129.htm 如果奥运会最终成为 竞奢斗富的游戏,它的本来意义就褪色了。而且,在预算不 断膨胀的过程中,危险正在来临。不过幸运的是,中国开始 冷静下来 8月12日,澳大利亚奥委会成员鲍勃埃尔芬森(Bob Elphinson)正在雅典等待着奥运会的开幕,当中国奥运场馆" 瘦身"的消息传来时,他笑着对本刊记者说:"悉尼奥运会 田径场也没有按照原设计建造活动屋顶啊。"造价达6.9亿澳 元(约40亿人民币)、拥有11万个座位的悉尼奥运会主会场号称 奥运历史上最大的会场,而在建成前夕,计划中的"活动屋 顶"被取消了。6年后,规模相近的中国国家体育场(原计划 投资近40亿人民币,拥有10万个座位)也遭遇了同样的"去顶 "命运。 历史似乎在重复。因此在埃尔芬森看来,中国此次 奥运"瘦身计划""很正常"。甚至从现在来看,由奢侈性 的庞大预算转变到理性的锱铢必较,似乎是一种规律。 事实 上,早在数年之前,奥运会的"巨人症"就遭致人们的警惕 ,"'更快、更高、更强'是奥林匹克运动的格言,但是' 更大'体现了奥运控制一切的雄心",德新社写道。这使得 国际奥委会主席雅克罗格忧心忡忡:"我们应该制止奥运会 的膨胀奥运会的规模已经扩大到了一个城市能够承受的最大 限度。"罗格所担心的是,如果奥运会耗费过于庞大,将使 得其他财力拮据的国家不敢或无力承办,尤其是一旦出现了 巨额亏损的前车之鉴。这将使得举办奥运会只是一些大国的 游戏。 但罗格此言或许拂逆了东道主的美意奥运火炬从悉尼

传到雅典再传到北京,东道主都希望把它举得更高,燃烧得 更辉煌。奥运并不仅是运动员和观众的游戏,它已经成为国 家之间较劲的舞台。 但是,如果奥运会最终成为竞奢斗富的 游戏,它的本来意义就褪色了。而且,在预算不断膨胀的过 程中,危险正在来临。有消息说,早在去年,国际奥委会就 提醒过中国注意过于庞大的投资。幸而,中国嗅到了其中的 危险,她终于冷静了下来。"这表明中国政府以更加务实的 态度对待",英国皇家特许建筑师吴晨评价"奥运瘦身计划 "时说,"而不仅仅是钱的问题。""鸟巢"出笼之疑2003 年3月的一天,哈尔滨工业大学教授梅季魁接到北京市规划委 员会的电话,请他担任国家体育场设计招标的评审委员会评 委。"临时通知我的,然后匆匆赶往北京,评委是奥组委挑 的,但为什么挑我,是谁推荐的,有什么原则,我至今一概 不知",梅季魁说。 跟他一道担任评委的还有6名外国建筑 师和另6名中方人士,共13人组成评审委员会。中方的其余6 人中,有清华大学土木系教授关肇邺、前建设部副部长周干 峙、哈尔滨工业大学建筑学教授沈世钊,他们三人均是中国 工程院院士;另三人为北京市规划委副主任黄艳、北京奥组 委工程部部长平永泉和奥组委体育主任楼大鹏。 13个竞标方 案,其中境内2个,境外8个,中外合作设计方案3个,全都在 活动屋顶上做足文章。因为活动屋顶是方案要求的前提条件 ,招标方要求的是世界上最大的开启式屋顶体育场。 投票分 为两轮,投票为不记名投票,第一轮汰淘掉7个方案,第二轮 再从剩下的6个方案中选出了3个优秀方案"鸟巢"、北京建 筑设计研究院的"浮空开启式屋面"方案、由日本设计师和 清华大学建筑设计研究院设计的"天空体育场"方案。按原

有的评审程序,评审会将三个方案上报即完成使命,但此时 一位国内评委(同时又是官员)提出,还要在3个优秀方案中选 出一个重点推荐方案。这是一个令梅季魁意外且费解的提议 ,"我不明白这项提议的提出动机"。当场只有周干峙一人 明确表示反对,又一轮投票开始。评审委员会主席关肇邺发 现,"投票虽是无记名的,不过我们看见6个外国评委都是投 '鸟巢'。这样,只要有1个中国评委投票给鸟巢,它就会中 标"。而这项提议本身就是由一位中国评委提出的,局势已 经了然。 最后,除周干峙弃权外,"鸟巢"得了8票,以绝 对优势被推为"重点推荐实施方案"。 梅季魁说,评委们都 签下了保密协定,保证不对外透露整个评审过程。这一细节 在后来遭到质疑:当初选择"鸟巢"还是如今修改"鸟巢" 的过程都是不透明的。"如果一切程序合理,其实又有什么 保密的需要呢?"一位中国工程院院士说。 土洋之争 当前的 一种趋势是,对"鸟巢"及其产生程序的质疑,正演化为对 洋设计和洋建筑的质疑去年的一系列奥运场馆招投标工作中 , 胜出的大多是外国设计师的作品。 实际上, 当初"鸟巢" 胜出之时,媒体和公众充分表达了溢美之词:"建筑形式与 结构设计完美统一"、"屋面开启方式简单易行,造价较低 "、"该方案在世界建筑史上有开创性的意义"等等。而今 ,同样的建筑在遭受着不断的质疑。"鸟巢"没有变,是标 准在变、理念在变。 去年4月中外13个方案的竞赛中, 排名仅 次于"鸟巢"的是北京建筑设计院独立完成的"浮空开启屋 面"。但其主设计师之一北京建筑设计院的王兵却认为," 我们的方案当时没有中标很正常,如果中标了,我们倒觉得 很意外"。 根据王兵的解释,当时的投标中似乎有种不成文

的规则,没有国外设计单位参与的方案很难中标。因为"我 们喜欢世界一流、标新立异、求大崇洋",尽管这与"中国 整体的国情是不符合的"。同样,据参加了青岛奥运场馆评 审的清华大学建筑学院规划系教授郑光中介绍,去年12月青 岛市奥运场馆开发建设指挥部面向国际征集方案后,有52家 国内外设计机构应试,但在最初的概念设计阶段,37家国内 设计机构就被全部"淘汰"。原因很简单:报名参赛者必须 有滨海规划设计经验,或者有奥运会、亚运会等建设项目的 相关设计经验。而国内设计院很难有此资质。 2004年5月底, 巴黎戴高乐机场发生坍塌惨剧后,国内建筑界掀起反思崇洋 风的高潮,"院士上书"中也着重质疑这些奥运场馆中充满 异域风情的建筑片面营造视觉冲击,提高了工程造价,并忽 略安全、实用、环保等建筑的基本要义。据悉,中央高层对 院士意见高度重视,并要求2008年奥运新场馆建设把握适度 标准,切不可贪大求洋。"先锋的东西未必是先进的,我不 反对外国建筑师在中国进行创造,但我反对强势的文化输出 ",在"鸟巢"设计刚中标的时候,吴晨就曾提出过反对意 见。 由最好的到实用的 青岛,在2008年将承办奥运会的帆船 帆板项目。 从申办成功之日起,这座城市就拟定了一个庞大 的投资计划,总投资780亿人民币。这个奥运项目计划中包 括147项,按照与奥运会帆船帆板比赛的关联程度不同,可分 为奥运必备项目、奥运配套项目和奥运相关项目三大类。其 中,奥运必备项目23项;奥运配套项目15项;奥运相关项 目116项。 一直关注青岛奥运场馆建设情况的新华社记者刘海 民说,在这个总投资中,直接与奥运挂钩的也就100亿元左右 。 至于其他的投资, 他分析说, 青岛市也想借这次机会大力

发展局部地区,缩小青岛的南北差距。青岛奥帆委的一位人 士告诉中国《新闻周刊》,青岛上下都认为奥运对青岛是" 百年机遇",提出了"标志性"和"前瞻性"的原则,力求 精品工程 ," 北京提出要盖最好的场馆 ,咱能说盖一般的 ? "不仅政府,老百姓也这样想。作为有机会从2008年奥运会 分一杯羹的不多几个城市,它们显然不愿丧失机遇。北京市 顺义区奥管委的网站上也显示,奥运水上场馆预算将达22亿 元。但是,在奥运瘦身计划传出之后,主管工程建设的顺义 区奥管委副主任张守旺向记者澄清:"当时预算没那么高, 现在选址及预算工作还未结束。""实际上,由于帆船、赛 艇等项目在中国推广得不充分, 奥帆赛场馆不会像球类场馆 那样有很大的后续利用率,场馆方面对老百姓不会产生很大 的直接利益,所以不应该在场馆上投入过多的资金",刘海 民说。 而以过去举办奥运的经验来看,大型场馆的建设确实 没有必要投入太多。时至今日,很多举办过奥运的城市还在 为大型场馆的长期利用而发愁。埃尔芬森对中国奥运场馆建 设的建议是:"只有在确定有保留必要或者对当地社区有益 的情况下,才考虑建设永久性场馆及设施。否则,就用临时 性设施替代。"青岛赛区奥运场馆建设专家评委会主任、清 华大学建筑学院规划系郑光中教授也指出:"青岛现在可以 不把所有的配套设施都建设完备。可以用最少的投资、最小 的占地来建设场馆,很多配套的东西可以缓建或不建。"这 些呼吁,是近年奥运历史总结出的经验教训,当然绝非只是 针对青岛。但是,似乎只是到了2004年6月"节俭办奥运"呼 声渐强之后,才得到各方真正的重视。 财政主导下的"瘦身 "北京奥运经济研究会副会长杜巍向本刊介绍,"在办一届

最好奥运的高涨情绪和信念"下,地方"也希望借这次奥运 的机会建设得好一些"。因此,在选择方案时不断要求"求 新、求特"。"国家请客,大家点菜",有人用这句话来概 括地方政府"奥运热情"的背景。奥运本身就是一个利益分 配问题,如果有人买单,地方政府显然有动力造出更大的计 划,提出更宏伟的设计,在自己的地盘上留下更多"标志性 工程"。"举办奥运会,中国采取的是政府主导下的市场运 作形式,而不是通行的政府支持下的、市场为主的运作形式 。因此,我们只能借鉴其他奥运会组委会的成功做法,而不 宜也无法照搬他们的做法",北京奥组委执委魏纪中说。他 曾在北京奥运会申办阶段参与了2008年奥运会财务预算编制 过程。 当时编制2008年奥运会的预算概算,中国得出的数字 是总投资16.5亿美元。这个预算在当时被认为是符合中国实际 情况,同时也与其他城市的预算近似。 但是,后来的情势却 使外界对2008年的奥运会的预算控制持有疑虑。而更麻烦的 是,由于中国独特的奥运财政体制,外界难看清楚各级政府 和奥组委及他们之间的账本,也无法弄明白,政府与奥组会 之间,中央政府与地方政府之间,是如何花钱,又是如何考 虑赚钱的。 这样 , " 财政预算不透明 " 就变成 " 奥运预算不 透明"。以"鸟巢"为例,"39个亿或是31亿,具体是怎么 来的?是财政预算之内还是另批,还是其他程序审批而来? 又花在了哪些地方?"首都经贸大学公共财政专家焦建国对 本刊说,这凸现了预算随意性很强且严重不透明。 这种特殊 之处很明显地体现在北京奥运"鸟巢"项目上,"鸟巢"采 取的是政府、民间资本合伙制,是由政府与民间资本合伙完 成过去单纯由政府完成的项目。 虽然这已经是一种进步,但

是它并没有依照国内外的经验:先招业主运营方,然后再由 运营方统一负责设计招标、建设招标。"鸟巢"最终采取了 特殊的财政安排,"政府的做法是,先把设计割开来,有了 设计方案,再招业主、承建方,这就给以后三方的磨擦留下 了后患。当时有很强的内部反对意见,我们也向政府提出, 但没有用。"北京奥运的财务顾问普华永道公司高级经理丛 宏彬对中国《新闻周刊》说。三方冲突也为"鸟巢"设计的 修改埋下了伏笔。 从狂热向理性回归 现在回过头来看,变化 从去年年中已悄然启动。 这年8月,温家宝总理在视察北京 城建后两次强调,要"勤俭办奥运"。但在当时,这位总理 的话并没有被外界认真解读。在此之前,人们听得更多的口 号是:北京"要办最好的奥运"。2004年7月下旬,北京市市 长王岐山在中共北京市委九届七次全会上提出,要牢固树立 "节俭办奥运"的观念。 这句话因为"鸟巢"的随后停工和 奥运场馆竣工时间的推迟,得到人们郑重对待。其后,"最 好的奥运"口号似乎淡出了媒体。 需要说明的是 ,"节俭的 奥运"与"最好的奥运"并不矛盾,但两句口号的此消彼长 ,显示着中国政府对举办奥运的理念已经变化。"我们全国 上下都太把奥运当回事了",一位中国工程院院士对本刊分 析道:"在这样情绪的影响下,我们办奥运的指导思想就有 问题,想拼命展示自己,认为办奥运就得花钱。"这位院士 解释道,过去提出奥运场馆2006年年底完工,是为了向国际 奥组委证明我们有足够的时间运行和检验。但这样做,在经 济上不划算。在资金配置上,等于是提前支配了资金。而且 .余下两年的维护费也是笔不小的开支。"从奥运会近数十 年的历史看,利用举办奥运会来展示自己的国家和城市几乎

成了所有举办城市的出发点和常用手法",人们注意到,这种方式"主张一切从零开始,铺张而风险很大"。"我们现在要关注结果,"吴晨对本刊表示:"政府在非常谨慎地处理这件事情,已经下定决心在改了,所以这次修改的历史意义远远大于它的现实意义。从这件事情中吸取经验,以后会用更科学的程序来对重大项目进行决策和审查。"1100Test下载频道开通,各类考试题目直接下载。详细请访问www.100test.com