

广佛都市圈初具规模 正式亮相要过六道坎 PDF转换可能丢失  
图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/615/2021\\_2022\\_\\_E5\\_B9\\_BF\\_E4\\_BD\\_9B\\_E9\\_83\\_BD\\_E5\\_c57\\_615384.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/615/2021_2022__E5_B9_BF_E4_BD_9B_E9_83_BD_E5_c57_615384.htm) “泛珠三角”包括一个核心区和三个圈层，核心区是指包括广佛都市圈、珠澳都市圈、深港都市圈在内的大珠三角区域。目前尚处在征求意见阶段的《珠江三角洲城镇协调发展规划纲要》已将以广州为主体的广佛都市圈定为珠三角的中心都市圈。昨日举行的高层论坛上，专家倡议两地建立联席会议，迅速推进建设。自从2002年初时任广州市长的林树森提出建设广佛都市圈设想，并得到佛山积极响应以来，广佛都市圈的建设“才露尖尖角”。昨日，广州市社会科学院、南海装饰城有限公司联合在南海举行“广佛经济圈与泛珠三角高层论坛”，与会者纷纷倡议，广佛两地政府应尽快建立双方联席会议制度，从规划、城市基础设施建设、生态环境等方面着手，迅速推进广佛都市圈建设。广佛都市圈建设中进展较快的是道路交通方面的进展。2002年10月，“广佛地铁”开始动工，广州还规划了一条地铁线连接顺德区。佛山在此基础上也规划建设了自己的地铁网；公路方面，佛山于2003年8月开始建设的“珠二环”跨越南海、顺德、三水、高明四区，从外围形成了一个环行快速，并通过此二环使广州、佛山连成一个紧密的整体。去年12月，“羊城通”通到南海，广佛都市圈进一步实质化。广州、佛山两地第十一个“五年计划”均已着手准备，在此背景下，“广佛经济圈与泛珠三角高层论坛”的召开，为两地制定未来规划提供一个很好的启示和思路。与会专家希望，推进广佛都市圈建设能写进两地的“五年计划”

中，切实推动广佛都市圈的建设。定位已经明确 广州市社会科学院彭澎研究员指出，在总体定位上，广佛都市圈的发展方向为：广东的核心型都市圈，开放的、多元的突出岭南风格的文化型都市圈，以香港为中心的珠三角都市圈中的枢纽型都市圈，以广州为中心、佛山为副中心的双城式都市圈。专家们认为，广佛都市圈建设中，双方的城市功能都要做出相应调整，广州要建成中心城市，要大力吸引和发展跨国大公司的集团总部，也就是要重点发展总部经济，而佛山作为副中心，这样就形成层次分明、功能协调的都市圈城市体系。

三个层面整合 如何构建广佛都市圈，广州市科技局副局长王旭东博士认为可从三个层面进行整合。第一个层面：城市规划和基础设施方面的整合。“广佛地铁”试验段已经开工，公路方面珠二环将广州、佛山联成一个紧密的整体。第二个层面：运行机制和产业整合。广州第三产业发达，汽车、石化、钢铁、造船等重工业优势明显，而佛山的优势则表现在制造业，特别是在家电、建材、服装等轻工业品方面更为突出，这为两地产业和经济运行机制整合提供了条件。第三个层面：技术开发和文化合作方面的整合。广州综合科技实力雄厚，而佛山以传统制造业为主体的第二产业高度发达，充分发挥广州科技中心的辐射作用，集两市之力共建一批面向广佛地区高度集聚、专业性极强但缺乏研究开发行业关键技术、共性技术能力的中小企业的行业技术研发中心，共同打造完善高效的广佛区域创新体系，乃实现广佛都市圈协调发展的现实选择。建立联席会议与会者认为，广佛都市圈建设的当务之急是尽快成立一个联席会议制度，包括市长、区长和职能部门的三个层面。彭澎研究员指出，两地政

府应在投资准入、市场秩序、信用信息等方面推行市场一体化，如鼓励两地之间企业异地办厂，尤其是民营企业跨地区投资等。同时，两地在教育、培训、考试、资格认证等方面要实现人力资源一体化。两地还应推动公交互通实现通勤一体化，尽快推行“一卡刷两地”，即两地市民可持本地IC卡在两地的公交、出租车、地铁等交通设施使用，使“羊城通”变为“广佛通”。成型要过六道坎 建设以广州为中心、佛山为副中心的广佛都市圈，必须要有一体化的一小时交通圈、商贸物流网、金融网、信息网等平台。专家分析，广佛都市圈正式亮相，至少需要跨过六道坎。产业链何时形成？目前佛山经济以轻型制造业为主，家电业、陶瓷业等是地区的支柱产业，制造业是佛山经济的亮点和底色。制造业经济就其本质而言是产业链经济，但是广佛两地尚未形成建立在产业互补基础之上的产业链。实现区域产业结构合理化，已成为广佛经济一体化的当务之急。刘江华(广州市经济研究院公共经济研究所所长)：广佛都市圈存在的基础，是产业的融合与互补，在经济圈内形成产业链，做到上下游合理分工。一条条产业链的有机组合，就形成了产业生态圈。区域产业链的形成，就是广佛都市圈的形成，从而可以大幅度提升整个区域的整体竞争力。交通成本如何降低？建设广佛都市圈，首先要有顺畅的交通网络来保证要素的低成本流动。但广佛之间存在着一些交通障碍，包括佛山、广州设立的收费站，区间开行的公交线路仍然属于长途车等。随着广佛一体化的进展，两地的往来将愈加密切，促进两地交通公交化是大势所趋。徐印洲(广东商学院副院长)：交通一体化障碍制约着广佛都市圈的迅速成型。佛山市委党校副教授蒙荫莉尖锐地

指出，由于路桥收费站的存在，增加了要素流动的成本，必然降低了效率，因小失大。广州市社会科学院研究院彭澎表示，尽快推行“一卡刷两地”，使“羊城通”变成“广佛通”，对两地的公路收费站进行合理调整，是广佛两地政府的当务之急。人、财、物何日无障碍流动？从佛山自身的认识看，与广州共同打造广佛都市圈的愿望是强烈的，但是在在大框架基本确定的前提下，在不同的产业、行业的衔接与互补，在人流、物流、信息流、资金流的无障碍流动等细节上，仍然有待两地的政府和学术界进行更深层次的探讨。王旭东(广州市科技局副局长)：外资银行最多徘徊在广州郊区的最边缘，也无法进入佛山。要使市场长期运作下去，就要解决银行结算的异地手续费、广佛两地人才流动可否取消外来人口暂住证等细节问题。徐印洲说，两地政府在一体化的具体问题上缺乏沟通，目前还没有形成跨地区跨部门的组织协调机制，还没有专门的领导机构来推进区域的一体化。乡镇怎样融入经济圈？广佛一体化的趋势，将会形成以广州为中心、佛山为次中心的都市连绵区，城乡二元结构也将逐步消除，使区域都市成为各种要素流动的枢纽和创新的孵化器。徐印洲：广佛一体化的问题不仅仅是两个城市之间的问题，还涉及到大量的乡镇，而佛山恰恰是乡镇企业异常活跃的地区，藏富于民的说法由来已久。这些经济异常活跃的乡镇，若不能纳入一体化的范畴，则广佛一体化缺少坚实的基础。增长与环保如何平衡？从广佛生态资源系统运行状况来看，目前仍未摆脱资源消耗型发展阶段，从而造成较严重的水环境污染、大气环境污染、自然环境灾害等。广佛是“共饮珠江水”的近邻，而目前广佛一体化面临的最大环境问题是如何处

理追求增长与环境保护的平衡？张亚芬(佛山市委党校教授)：佛山的母亲河汾江河在短短的20年内变得又黑又臭，成了一条藏污纳垢的母亲河。佛山禅城区内78平方公里，集中了大量的陶瓷、纺织、印染等企业，27万辆机动车排放大量尾气。据统计，去年9月佛山空气污染指数达到84，城市空气污染指数经常在全省名列前茅。地方保护意识怎根除？市场一体化的障碍，通常表现为经济圈内仍然存在一定程度的贸易壁垒、资源大战，以及各种形式或花样翻新的地方保护。对于广佛市场一体化而言，最大的问题就存在于如何冲破“以己为中心”的经济社会发展模式，消除地方保护意识，确立大都市区整体协调发展的思路。

徐印洲：由于广佛都市圈内存在着两个不同的政府主体，因此在各自利益维护方面可能会存在冲突，一旦涉及到广佛之间竞争的时候，自身的利益将会优先考虑，此外，一些政策的差异也可能成为制约广佛一体化进程的重要因素。比如，在开放引资上竞相出台优惠政策，在外贸出口上竞相压价，导致过度或恶性竞争等等。这种制度上的障碍，至少有三个方面的不良影响：在同一经济圈内存在不同的游戏规则，算不上真正的一体化；政策制度的差异，使企业的营商成本增加，不利于刺激企业的投资，也不利于民营资本的发展；不利于政府对区域经济发展的协调及管理。

珠三角评弹 1+1 2 昨日召开的“广佛经济圈与泛珠三角”高层论坛透露出一个重要信息：经过2年多的探讨与磨合，由广州、佛山两地政府共同推动的广佛都市圈构建工作如今已从理论层面转化为实际行动。这一利好消息于广佛两地乃至整个珠三角而言，意义非比一般。近年来，区域合作与协调发展的话题，正越来越为人们所重视和关注，

区域经济的一体化甚至被看成是在新的历史条件下的全新经济增长战略平台。广佛都市圈也正是在这样的背景下，由广佛两地政府共同推动而应运而生的，旨在倚重各自的独特优势，加大合作力度，从而得到“1+1 > 2”的城市集合能量。广佛都市圈的构建与发展，条件和优势都十分明显。地理位置的邻近，较便快捷的交通，广州中心城市地位和作用，两地经济上的联系和交流等，都为构建广佛都市圈提供了现实基础。但真正意义上的广佛都市圈，目前还不成熟，尤其是经济的关联度和一体化程度都还不高。如何首先从经济层面刺激和促进、从而推动区域经济的快速发展和升级，实际上显得尤为迫切。经济圈和其中的中心城市对推动地区经济发展来说至关重要。从世界经济发展规律看，一个国家的发展，往往有赖于几个经济圈的兴旺发达；经济圈的发展，往往能带动全国发展。大纽约区、五大湖区、大洛杉矶区三大经济圈对美国的贡献率达66% - 67%，日本大东京区、大坂神户区和名古屋区也占全国的69%。反观珠三角地区，对中国的经济贡献率只有10%左右。广州在国内的经济贡献率也只有2.8%左右，远远低于东京的18.6%、伦敦的17%、汉城的20.9%，显示作为中心城市的集聚财富能力较低。随着包括新机场、南沙港、会展中心等一系列重大基础设施的相继建成，在保证广州未来数十年不落后的前提下，广州的进一步发展、繁荣，可以预见将更大地拉动和推动周边地区的发展。而且由历史形成的广州在珠三角的龙头地位，一旦放在整个经济圈中考虑，其地位和作用将更突出，从而更好地发挥影响力和辐射力。根据有关统计数据，广州去年的经济总量为3466.63亿元，佛山则为1381.39亿元，两者之和接近5000

亿元。当然，广州的发展也需要周边地区的发展作为支撑。要真正构建与发展广佛都市圈，并使之成为珠江三角洲中经济最发达的区域之一，没有包括佛山在内的周边地区的发展，其结果是难以想象的。佛山目前正建设广东第三大城市，肩负着带动粤西发展的重任，也只有与广州密切合作，才能发挥带动作用。广佛都市圈的构建与发展，对广州、佛山而言，还应尽快建立决策层面、技术层面乃至具体项目层面的沟通协调机制，形成共识，联手互动，在包括功能定位与发展目标、空间组织和产业发展、社会事业和基础设施建设、生态建设与环境保护、区域空间管治协调和规划等方面加强交流与合作，携手推动都市圈的构建与发展。事实上，佛山市如今已自觉把自己放在广佛都市圈甚至珠三角经济圈的背景下来考虑自身的发展，该市有关官员也曾多次表达与广州发展格局接轨的愿望，主动接受广州辐射，并立足广佛都市圈确定其产业规划，从而将自身产业发展融入广佛都市圈的发展思路。而广州早在制定确立“西联”战略的《广州城市建设总体战略概念规划纲要》时，也已意识到要强化广州市直接吸引区佛山、南海等地的规划发展协同，建设广佛都市圈，以进一步加强广州市在区域中的地位。

1 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问  
[www.100test.com](http://www.100test.com)