

实施工程量清单计价法是建设市场发展的要求造价工程师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/629/2021\\_2022\\_\\_E5\\_AE\\_9E\\_E6\\_96\\_BD\\_E5\\_B7\\_A5\\_E7\\_c56\\_629270.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/629/2021_2022__E5_AE_9E_E6_96_BD_E5_B7_A5_E7_c56_629270.htm) 把造价师站点加入收藏夹 工程造价管理改革的取向是通过市场机制进行资源配置和生产力布局，而价格机制是市场机制的核心，价格形成机制的改革又是价格改革的中心。因此，造价管理改革中首要的任务是计价模式的改革，即建立以市场为取向，由市场形式工程造价的机制是目前我国工程造价体制改革的核心环节和必然之路。随着我国加入WTO后，将会有国外一大批的投资商进入中国境内争占我国巨大的投资市场，而我们也将会利用入世的机会到国外投资和经营项目，入世意味着必须按照国际公认的游戏规则动作，改变过去那种习惯的与国际不能用的方法，因此为了与国际接轨，必须推行工程量清单即实物工程量计价模式。为此，《建设事业“十五”规划纲要》提出在工程建设领域推行工程量清单招标报价方式，建立工程造价市场形成和有效监督管理机制，这是对建设工程承包市场行为规范化，法制化的一项改革性措施。所以，实施工程量清单计价法是一种既符合建设市场竞争规则、市场经济发展需要，又符合国际惯例的计价模式，是市场经济发展的必然产物。也是我国建设工程造价管理改革的一项新举措。同时也是我国工程计价模式与国际通用的计价模式接轨的一项具体举措。

一、工程量清单计价法是体现企业自主报价由市场形成价格的运行模式。长期以来，我国沿袭前苏联模式，即建筑工程项目或建筑产品实行“量价合一、国定取费”的政府指令性计价模式，其基本特征就是按预算定额规

定的分部分项子目，受苦计算工程量，套用定额单价（或单位计价表）确定直接费，然后按规定的取费标准，计算其他直接费、现场经费、间接费、利润、税金、加上材料价差和适当的不可预见费，经汇总即成为工程预算价，这种“定额加费、加文件规定”的计价方法政府是制定工程造价的主体，它限定工程不同级别的施工企业计取造价时必须执行同一种的“定额直接费”或“定额人工费”，业主只能按照政府的“取费标准”进行计算，不能自主定价，定额计价实质上是建立在以政府定价为主导的计划经济管理基础上的价格管理模式，它所体现的政府对工程价格的直接管理和调控，这是不符合经济发展的规律的。它的主要弊端之一，违背了我国工程造价实行“控制量、指导价、竞争费”的改革原则，与市场经济发展的要求极不适应；其二导致业主和承包商没有市场经济风险意识，不利于施工企业的技术进步和管理水平的提高。随着市场经济的深入发展，从1992年以后国家曾先后提出“控制量、指导价、竞争费”、“量价分离”、“以市场竞争形成价格”等多种政策方案，但由于没有对定额管理方式及计价模式进行根本改变，“量价分离”、“市场竞争形成价格”均难以实现，仍是以定额计价的形式出现，不能真正体现企业根据市场行情和自身条件自主报价。而工程量清单计价法，完全跳出了传统的定额管理方式，是一种全新的计价模式。它的主要特点是依据建设行政主管部门分布的工程量计算规则，按照施工设计图纸、施工现场情况和招标文件中的有关规定要求，企业自己进行编制而成，计价依据不在依赖由政府分布的定额和单价，凡涉及到人工、材料、机械费用价格都是根据市场行情来决定，真正体现了市

市场竞争形成价格、企业自主报价的崭新局面。二、工程量清单计价法符合“公平、公正、竞争”原则，有利于企业的生存发展。随着我国市场经济深化改革，社会主义市场经济将进一步走向完善、走向成熟，尤其加入WTO之后，便于经济一体化的趋势将使我国的经济更多地融入世界经济之中，更多的国际资本将进入我国的工程建筑市场，而我国的建筑企业也必然利用入世机会走向世界，未来建筑市场的竞争必然会愈来愈激烈，在这种形势下，如何才能使企业“超出低谷”得到生存发展，这就要求所有企业适应市场经济的发展，积极投入到激烈竞争的风流中去。经风雨，见世面。定额计价法是我们使用了几十年的一种计价模式，其基石特征就是价格 = 额定 + 费用 + 文件规定，并作为法定性的依据强制执行，不论是工程招标编制标底还是投标报价均以此为唯一的依据，这样算出来的工程造价实际上是社会的平均成本价，由于了同一种标准，同一种依据，不管多个单位，几种算法，其结果是一样的，上下相关不会太多，几种算法，其结果是一样的，上下相关不会太多，这种计价办法，肯定是不适应当前激烈竞争形势的需要。而工程量清单计价法计价模式采用的是综合单价形式，由企业自行编制。这种模式一是满足了竞争需要，在实际生产过程中企业的个别成本客观上存在着差异，施工企业要在竞争中取胜，就要展示自己的优势，在工程招标中，要根据市场行情和自身实力报价，报高了中不了标，报低了又要赔本，而工程量清单报价给企业灵活自如的报价空间，充分体现自己企业的技术、管理水平等综合实力，还能促使企业在施工中加强管理、从技术中要效率，从管理中要利润，在激烈的市场竞争中不断发展壮大。二

是为企业提供了平等竞争的条件。采用定额计价，在投标报价时，由于企业均按同一预算定额单价套用，所以只能对比总价，难以对个体项目进行对比体现不出价格竞争，从而阻碍了最低投标报价的推行，而工程量清单报价按相同的工程量和统一的计量规则，由企业根据自身情况综合单价，价格高低完全由企业自己确定，充分体现企业的实力，这种计价法既保障了价格的合理竞争，又充分体现了公平、公正竞争原则。所以采用工程量清单计价更适用招标投标竞争定价的要求，有利于业主控制造价，有利于施工企业自主报价，有利于建立公开、公平的工程造价计价和竞争定价的市场环境。

三、工程量清单计价法为企业提供了充分发挥自身优势的场所，净化了建设市场秩序。长期以来，执行定额计价，对企业来说没有定价的发言权，这种计价法违背了市场竞争规则，根本发挥不了企业自身的优势，在一定程度上讲是束缚了企业根据自身实力投标竞争的自由，同时也使一些施工企业没有危机感，不利于企业从提高管理水平，提高劳动生产力上下功夫，而是坐在政府的保护船上要政策，找主管部门要调整文件，千方百计要钱维持企业生存，根本谈不上拥有竞争力，致使出现一些无资质包工头扰乱了建筑市场秩序。工程量清单计价法，可以充分发挥企业的能动性，企业利用自身的特点，使企业在投标中依靠实力竞争。比如，一些企业经营管理水平高，可以降低管理费用，自有的机械设备齐全，可减少报价中的机械租赁费用，对未来要素价格发展趋势预测准确，就可以减少承包风险，增强竞争力，这样就能促进优质企业更加发展壮大，使无资金、无技术、无管理的“三无企业”或包工头退出市场，实行优胜劣汰，为企业发

挥自身优势提供空间，这样既形成了管理规范，又净化了建筑市场秩序，一举两得。

四、工程量清单计价法符合国际通行计价原则，满足了与国际接轨的需要。我国工程造价管理改革的目的是建立起与国际惯例接轨的，适应市场经济发展需要的工程造价计价模式。加入WTO后，我国的工程造价管理无疑将被纳入国际经济一体化系统，形势需要我们必须建立起与国际惯例接轨的工程造价计价模式。当前世界各国的计价、定价模式并不是唯一的。当今世界上有美、英、德、日四大工程计价模式，加入WTO，并没有硬性规定我国应该采用这四大计价模式的哪一种，但作为国际惯例，在工程计价中采用工程量清单，已被包括世行、亚行、非行在内的国际组织和各发达国家所普遍采用，这种计价模式的基础是：工程量计算规则统一化；工程量计算方法标准化；工程造价的确定市场化。所以，实行工程量清单计价法是一种既符合我国市场竞争规则、又符合国际惯例与接轨的计价模式，是我国建设市场发展需要的必然结果。

五、积极创造条件，尽快全面推行工程量清单计价法。工程量清单计价法是体现了具有中国特色的工程造价计价模式，是我国工程造价管理体制一项重要改革措施，它符合我国建设市场发展需要，适合我国国情，因此，我们要积极创造条件，下大力气尽快全面推行工程量清单计价法，以适应我国改革需要及市场经济发展需要，规范建筑市场经济秩序，国家建设部已明确发出通知和提出了总体部署，我们必须认真按照国家建设统一部署，在积极推行这一计价实施，根据我市目前的实际情况，尚未具备成熟地条件和环境。这就说明，要跟上全国形势，我市必须决心要更大，步伐要更快。见于我市目前现状，如何

实施工程量清单计价法，笔者认为要解决好以下几个问题：

一是转变观念，领导重视。实施工程量清单计价法是一项重大的改革措施，它优于传统的定额计价法，更能满足建设工程造价管理的深化改革和市场经济的发展需要，是一种改革的新举措，从我市的主要领导到全体市民，必须转变观念，提高推行工程量清单计价法的自觉性、紧迫性和责任感。

二是政策保障。推行工程量清单计价法必然与我市当前的计价依据及有关规定相冲突，因此为推行这一计价法的顺利实施，必须要有法规制度的保障，除大力宣传、贯彻全国统一的法规和办法外，还应根据我市实际情况修订适应我市的地方性法规。来保障实施的进行。

三是配套改革。工程将遇良才是的改革，必须与其他改革配套实施，才能顺利成功，最重要的是要与我市实行招标投标法的实施相配套，尤其是关于评标方法必须改变以标底为基准上下浮动区间的评标方法，采用合理低价中标的评标方法等。

四是采取分步实施。针对我市推行工程量清单计价法的难度，可以采取分步走的对策，可以在我市允许一部分项目试行工程量清单计价方法，取得经验并制订实施细则后再全面推广。

五是抓好培训。实施工程造价计价依据的改革，在我市推行工程量清单计价法是摆在我市5000多工程专业人员面前的新任务、新形势、新问题，这就需要我市工程造价管理部门超前组织培训，为全面推行这一计价法做好前期的知识准备。

六是收集、整理建筑工程信息，尤其是建筑材料、机械、人工的市场信息，建立工程信息服务体系，为工程造价和管理提供可靠的参考数据，引导市场的计价与定价，为最终由市场形成价格提供优质服务。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请

访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)