

广东顺德市工程造价管理改革的基本做法造价工程师考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/629/2021_2022__E5_B9_BF_E4_B8_9C_E9_A1_BA_E5_c56_629314.htm 把造价师站点加入收藏夹

近年来，广东省顺德市建设局以工程造价改革为突破口，制定了“控制量、放开价，由企业自主报价，最终由市场形成价格”的改革方案，实施工程量清单报价的计价模式，两年来取得了显著成效。该市经过近两年的实践，工程造价管理基本实现了从政府定价到市场定价、从量价合一到量价分离、从政府保护到市场竞争、从行政干预到依法监督一系列的转变，在遏制招投标中的腐败现象，规范建筑市场秩序等方面，取得了一定的成效。在2000年采用工程量清单公开招标的164个项目，中标价为8.8亿元，比市场参考价下浮了10.7%。2001年1 - 11月，采用清单公开招标工程179项，中标价为12.21亿元，比市场参考价节省了1.7亿元，下浮约12.22%。2000年工程优良率为330.35%，比上年增长8.75%。其主要做法为：推选以工程量清单计价为主的工程造价改革。该市按照“控制量、放开价、由企业自主报价，最终由市场形成价格”改革的总体思路，制定了一系列规范性文件，采用统一的工程量清单计量规则和计价办法，推进工程造价改革。所谓“控制量”，就是由政府工程造价进行宏观调控，在工程量计算方法上全市统一。“放开价”即企业可根据自己的施工方法，技术专长，材料来源和管理水平，制定企业自己的工程报价定额来自主报价，充分体现“活市场、活价格”的特点。“最终由市场形成价格”即在招投标过程中，投标企业接受政府的监督，由“合理低价”中标，逐

步实现“由市场形成价格”的改革目标。2000年5月，建筑工程专业率先实现以工程量清单为主的工程计价方法和招标方式。2001年10月，顺德市市政、专业工程量清单计量规则和计价办法又出台实施，该市工程造价改革全面铺开。全过程监管工程造价 该市在传统以定额为主的工程造价管理基础上，将施工合同管理、招投标过程中的造价监管等赋予了市造价管理站，保证了在放开价后政府对工程造价从招投标到竣工结算的全过程监督管理，做到不缺位、不越位、不错位，基本建立了与工程量清单计价相适应的工程造价管理模式。从“量价合一”到“量价分离”，该市工程造价管理实现了四个方面的转变：一是由过去执行指令性定额的政府控制，转为制定适应市场需求的工程量清单计量规则和计价办法，对工程造价进行宏观调控；二是由发布指令性的建筑工程费率标准，转为收集、测算、分析招投标市场报价资料，公布指导性工程造价指数及各清单项目参考指标等；三是由定期发布材料价格及调整系数，转为收集、整理、颂市场材料信息、投标工程报价、建材市场参考价等；四是从行政直接干预转为对工程造价的依法监督。职能转变，有效地强化了政府对工程造价的宏观调控。工程量清单计价后，定额不再是唯一的计价依据。为保证中标价的合理性，防止不合理或非实质性报价中标，该市在招投标中引入了询标环节，建立了询标机制。为保证询标的规范性和公平性，出台了《顺德市建设工程招标投标管理规定》，明确规定了询标必须在市造价管理监督下进行。为此，顺德市建设局制定颁发了《顺德市招标工程询标管理暂行办法》。通过加强询标的监督管理，有力的保障了询标的规范性和公平性，有效的遏止了假招

标、串通招标等腐败现象的发生。从规范建设工程施工合同入手，实施对合同价的跟踪管理。通过合同备案制和定期检查制的实施，实现了对工程实惠、工程索赔和工程结算全过程的动态管理，对查处“阴阳合同”、减少相互扯皮和工程造价纠纷的发生发挥了积极的作用，既确保了建设的投资效益、工程质量和工程进度，又保证了施工单位的合法利益。

围绕工程造价改革加强建设市场管理作为建筑管理的重要部分，工程造价改革的顺利推进，带动了顺德市建筑业管理中的招标投标管理、图纸设计管理、资质管理等的全面改革，失去了该市建设市场的规范管理和健康发展。

一、明确勘察标准，强化设计要求。该市实施了两项制度，《建筑工程施工图勘察设计文件审试行办法》和《顺德市建筑科设计浓度要求的规定》，这两个制度使该市建设工程设计质量得到明显提高，使用的图纸得到全面临近，为实行工程量清单招标打好了基础，大大减少了因图纸的错、漏、缺等现象而产生的计价失误。

二、改革评定标办法，实行“合理低价”中标。工程量清单计价后，该市改革了传统的评标方法，实行“合理低价中标”的评标原则，即并非一定是最低价中标，而是要求中标低价是一个“合理低价”。在定价权归还市场、取消定额的法定性作用后，如何衡量企业投标价的合理性，成了新形势下工程管理人管理的关键。为此，该市采取一系列有力措施，在招投标中增加询标的环节，通过综合单价分析和工料机分析，对投标价进行全面的经济评价，以确保中标价是“合理低价”。新规则实施后，要求投标人必须以文本文档或电子文档的方式提供综合单价分析表和主要工料机分析表，作为投标文件的组成部分。招标人或受其委托的工程

造价咨询单位在仔细分析、比较、调查的基础上，以“询标提纲”的开工对投标文件中的显著差异或存在的疑义向投标人提出质询，要求投标人在询标会议上予以当场说明，包括报价是否合理、低价是否有根据、确保工程质量和安全是否落实措施等。在此基础上，受委托的工程造价咨询单位再对投标价格进行全面的经济分析和评价，同时出具经济分析报告，作为招标人定标的参考。通过询标，不仅可以及时发现错、漏、重等报价失误，保证招投标双方当事人的合法权益，而且不合理报价、低于成本报价排除在中标范围之内，有利于维护公平竞争和市场秩序；通过询标，改变了过去“只看投标总价，不看价格构成”的现象，排除了“投标价格严重失真也能中标”的可能性。

三、加强施工现场监管，保证工程质量。造价改革是否成功，还有赖于工地现场监督检查能否把好关。监管得力，才能有效地防止施工挂靠、非法转包等行为造成的工程造价“失真”。为此，该一方面在招标投标时严格审核队伍；另一方面，坚持经常性的工地现场检查，坚决打击因挂靠、非法转包出现的报建证件与现场人员不对号的现象，完善各项验收制度，保证了施工质量和安全。

四、健全制度，严肃执业资格管理。为了配合工程造价管理改革，该市建立了严格的工程造价市场准入和清出制度。一是加强造价咨询机构的资质和准入管理，制定了相应的奖惩制度，规范了造价咨询机构的业务工作和承揽行为，并严格执行年审管理。对违反规定，在工作中弄虚作假、高估冒算的单位进行严厉的行政和经济处罚，情节严重者勒令停牌整顿直至清出造价咨询市场；二是严格造价从业人员持证上岗制度。要求从事清单报价的计价人员必须持证上岗，且其

资格必须在市造价站、市招标投标交易中心备案才有效。严格的市场准入制度，有效的促进了造价市场的健康发展，提高了该市工程造价的整体水平。经过积极探索和大胆实践，广东顺德市建筑市场按照法规要求招标投标的意识加强了，招标投标质量有了明显提高，建筑企业的经营观念也有很大转变。同时有效避免了招投标的暗箱操作，并且遏制了建设中违法行为。一个统一开放、竞争有序的建筑市场基本形成，工程造价改革工作初见成效。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com