

对广东省工程造价改革的探讨造价工程师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/629/2021_2022__E5_AF_B9_E5_B9_BF_E4_B8_9C_E7_c56_629327.htm 把造价师站点加入收藏夹

随着市场经济体制的建立，特别是我国加入WTO以后，工程造价通过市场竞争形成并通过合同形式约定，将成为工程定价最基本特征。因此，我们必须抓紧研究分析现行工程造价管理存在的问题，加快工程造价改革步伐，适应形势发展的需要。

一、广东省工程造价改革的思路 我省工程造价改革思路是：“统一计价规则，有效控制消耗量，彻底放开价格，正确引导企业自己报价，市场有序竞争形成价格”。“统一计价规则”——通过制定全省统一的计价办法、全省统一的计量规则、全省统一的项目设置规则，达到规范计价行为的目的二这些规则和办法是强制性的，建设各方面应该遵守，这是我省首次在文件中明确政府应管什么，不应管什么。

“有效控制消耗量”——通过由政府发布全省统一的社会平均消耗量指导标准，为企业提供一个社会平均尺度，避免企业盲目或随意大幅度减少或扩大消耗量，从而向保证工程质量的目的。定额(即消耗量标准)作为确定工程造价的基础，特别在我国，定额有其不可替代的地位和作用，我国制定的定额集中反映了我国的政策、经济状况、技术水平、劳动生产率因素，是经过几十年，几代人的努力，反复测算、测定而来的，有较强的科学性，我们认为，全盘否定定额的作用，或认为定额是计划经济的产物是不可取的。过去，我们把定额作为法定性来看待，严重影响竞争，在一定程度上保护了落后，再加上我们编制定额手段落后，资料来源不准确

，使定额与市场严重脱离，现在，我们通过调整定额水平，使其接近市场，通过改变定额的法定性属性，实行量价分离的计价办法，使其适应市场经济的需要，定额作为政府宏观、间接调整工程造价水平的功能将越来越明显，更显示其不可替代性。“彻底放开价格”——通过改变各市建设行政主管部门或工程造价管理站发布人工单价，材料价格的属性，变指令性或指导性价格为参考价，并明确规定必须通过合同约定来确定，通过放开机械台班单价和管理费的管理，由企业根据国家规定的折旧年限和编制规则及财务规定等，自己报价。也就是讲，确定工程造价的价格因素全部放开，由企业自定，以达到造价与市场更加贴近的目的。“正确引导企业自己报价”——通过制定全省统一的《综合定额》，向社会提供各种费用的参考标准，引导企业根据本企业技术专长，材料采购渠道，机械配置情况，企业管理水平，市场竞争度自己报价，既解决企业定价权的落实，又避免企业乱报价。“市场有序竞争形成价格”——通过建立与国际惯例的工程量清单计价模式，以及经改变的传统的定额计价模式，引人充分竞争形式价格的机制，制定衡量投标报价合理性的基础标准，并配合国家新的评标办法，规范竞争行为，防止恶性竞争，使企业处于良性的环境下，工程造价处于合理的低价水平。

二、广东省工程造价改革后计价系统的表达形式和特点

广东省工程造价计价系统由《计价办法》、《工程量清单项目设置规则》、《综合定额》三部分组成。其中《计价办法》由条文和标准计价格式组成，还包括《建筑面积计算规则》和《工程量计算规则》这两个强制性标准，在这个办法中，明确了定价办法和计价方法，是工程计价的纲领性文

件：《工程量清单项目设置规则》包括项目所含的工作内容、编码、清单项目工程量计算规定及与《综合定额》的子目对应关系，解决实行工程量清单计价所要统一性条件，是统一推行工程量清单的基础；《综合定额》由实体项目、施工措施项目、利润、行政事业性收费组成，这与我国长期以来使用定额有着本质上的区别。改革后工程造价计价系统的主要特点：1、体现“量价分离、企业自主报价”的原则。计价办法规定标底按照《综合定额》中的人工、材料、机械消耗量标准和管理费标准以及措施项目费标准，人工、材料、机械参考价等进行编制，这条明确指出计价原理是量价分离。投标报价按照企业定额及市场价格自行考虑风险情况进行编制，这条明确指出由企业自主报价。2、体现“合同约定、依法结算”的原则。长期以来，政府对涉及工程造价的各方面都有明确的规定和标准。现在所有涉及造价的因素，均需由企业自己报，市场竞争形成，合同约定确定结算方式。在计价办法中，无论是综合单价、措施项目费、工程量，还是暂定项目都要求在招风文件或合同中约定具体的调整范围、方法、标准。造价必须通过合同约定的办法确定贯穿我省整个工程计价系统，政府不直接干预企业的定价。3、体现“实体消耗标准与措施消耗相分离”的原则。我国的定额表现形式一直都是把实体与非实体合在一起，这限制了施工企业在技术方面的竞争，限制了施工企业个性化方面的竞争，更限制了施工企业在成本差异方面的竞争，建设部提出定额应把实体与非实体分离。在新编的《综合定额》对实体与非实体进行了简单分离，分离出来的非实体项目称它为技术措施费，如脚手架使用费，这部分费用在计价时是以“宗”

为单位，由于考虑这部分费用与工程量变化不成线性关系，因此，规定这部分费用，除合同或招标文件另有约定外，一般不随工程量的变化而调整。

4、体现“强制性费用和竞争性费用相分离”的原则。我们过去的费用定额，是根据建设部894号文的规定编制的，把可竞争性的部分和不可竞争性部分会在一起，我们这次改革，就是把原费用定额分解出属经营性的管理费、属施工措施性的其他措施项目费、属生产性的其他直接费、属强制性的行政事业收费。其中经营性的管理费按各章、节在造价中的比重，逐项分配到各个子目中，形成现行《综合定额》工、材、机、费合一的表现形式，而其它措施项目费与直接费定额分离出来属于非实体部分的技术措施项目费合成为措施项目费作为计价的一个独立部分，而生产性的其它直接费，根据其它子目中的关系，化为其它材料费，其它机械费，人工费并入相关子目中，以上三部分费用是由企业自己报，是允许竞争的，而属于强制性的行政事业性收费，是企业必须尽的义务，由企业按规定计价，不属于竞争的范畴。

5、体现“国际接轨与我国传统相结合”的原则，长期以来，广东省与全国其他省市一样，采取定额形式计价，这与国际通用的计价办法有很大的区别，不利于招投标的开展，妨碍我们与国际上的交流，也使业主对投资控制产生难度。我省在工程造价改革中，明确在大力推行采用惯例的工程量清单、综合单价计价办法的同时，不否定我国传统的定额计价办法，而是应通过改革传统的定额计价办法中不适市场的因素，使其适应在市场经济条件下的定价行为，解决与国际惯例接轨，和与传统的计价办法相结合的问题。我们一是考虑定额计价在我国实行几十年，虽然有其

不适应的地方，但并不影响计价的准确性，通过一定的改革，仍然适应市场经济条件下的工程计价，而且在国际上，也有少数的一些西方国家采用类似定额计价形式，如日本、韩国；二是无论是工程量清单计价还是定额计价，从技术角度讲，这两种计价办法并没有本质上的区别，只是形式上的区别，要达到“由市场形成价格”，关键不是采用何种计价办法，而是应该采用什么定价办法和管理模式；三是在我省自有不同的适用范围，工程量清单计价比较适合招投标，比较适合在设计深度达到一定程度，变更不太大的情况下使用，适应与国际交流，而定额计价较适合造价纠纷鉴定，“三边”工程造价确定。

6、体现“计价程序统一化，计价表达形式标准化，水平确定市场化”的原则。过去，广东省各地的计价程序不同，计价表达形式差异较大，不利于建立统一的建筑市场，定额水平和造价水平又与市场脱离严重，水平取定的原则也仍然按计划经济时期的原则，使社会上产生对定额的误解，也使我们这些从事定额工作的人对自己所编的定额的作用失去信心，认为在市场经济的条件下，定额已失去其存在的必要性。我省这次改革后的工程计价系统中，明确规定计价程序，同时也列出了两种计价办法的标准格式，我们希望通过“统一化、标准化”的方法，构建出全省统一的计价办法，有利于招投标中询标、评标地开展，有利于评定企业成本的差异性。至于水平问题。按市场标准来衡量定额水平的合理性。

三、我省两种计价方法的异同 广东省则存在两种计价方法，即工程量清单、综合单价计价和综合定额、基价计价。这两种计价方法既有不同点，也有相同点。其不同点，主要一是项目设置不一样，工程量清单计价，项目设

置是综合了各个工作内容、施工程序，清单项目工程量按主项工程量计算规则计算，其综合各内容的子项工程量，按相应的计量规则计算后折算成价格并入该清单项目的综合单价中。定额计价，项目按综合定额中的子目来设置，其工程量按相应的工程量计算规则计算并独立计价；二是单价构成不一样。工程量清单计价，采用综合单价法，其价包括人工的价差费、材料的价差费、管理费和利润。定额计价，采用工料单价法，基价不包括价差及利润，是不完成价；三是价差调整方式基础一样、工程量清单计价，按工程量承发包双方约定的价格直接计算，不存在价差调整；定额计价，除另有约定外仍沿用现行模式，按工程承发包双方约定的价格与定额价对比，调整价差；四是其它措施费计算不一样，工程量清单计价，以工程量清单项目费为基础，执行约定的费用标准。定额计价，以实体项目费为基础，执行约定的费用标准；五是利润表现形式不一样。工程量清单计价，利润已包含在综合单价内；定额计价，利润作为工程造价的组成部分。

单列一一项。其相同点，主要一是工程量计算规则一样，清单项目工程量计算规则其所包括的子项工程量计算规则，与定额各子目工程量计算规则是完全对应的；二是建筑面积计算规则一样，无论是清单计价还是定额计价，都得统一执行；三是都划分为实体项目和非实体项目，实体项目费都可随量的变化而调整，非实体费即措施项目费，一般不随量的变化而调整；四是消耗量及管理费标准一样，无论是清单计价还是定额计价，都制定了相同的标准；五是企业报价行为一样，允许施工企业自主报价，无论是清单计价还是定额计价，其标底都是按照建设行政主管部门规定的办法和标准来编

制，报价仅是参考建设行政主管部门的标准自主确定。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

www.100test.com