

注册税务师辅导：行政主体章节讲义注册税务师考试 PDF 转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/633/2021_2022__E6_B3_A8_E5_86_8C_E7_A8_8E_E5_c46_633110.htm

一、本章大纲

一、行政主体概述

(一) 了解行政主体的概念和特征

(二) 掌握行政主体的行政职权

二、行政机关及其工作人员

(一) 了解行政机关的概念

(二) 了解行政机关工作人员的概念和法律地位

(三) 熟悉中央行政机关和地方行政机关的概念和组成

三、其他行使行政职权的组织

(一) 掌握行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织

(二) 掌握行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织的区别

二、本章重点与难点

第一节 行政主体概述

一、行政主体的特征

1. 行政主体是社会组织任何个人包括国家公务员都不能成为行政主体。

2. 行政主体是享有行政权力的组织是否享有行政权力，是决定某个社会组织能否成为行政主体的先决条件。

3. 行政主体是能以自己的名义行使行政权的组织能以自己名义行使行政职权这是判断行政机关以及其他组织能否成为行政主体的主要标准。

4. 行政主体是能够独立承担法律责任的组织能否独立承担法律责任，是判断行政机关及其他组织能否成为行政主体的关键条件。

二、行政主体的行政职权

(一) 行政职权的特征

行政职权作为行政权的法律表现形式，除了具有权力的一般属性，如强制性、命令性、执行性等以外，还具有公益性、优益性、支配性、不可自由处分性等特点。

1. 公益性：行政职权的设定与行使不是以行政主体自身的利益为目的，而是以国家和社会的公共利益为目的。

2. 优益性：是由行政职权的公益性决定的，包括职务上的优先权和物质上的受益权。行政优

先权指国家为保障行政主体有效地行使行政职权而赋予行政主体许多职务上的优先条件，包括优先处置权、获得社会协助权等。行政受益权指国家为保证行政主体有效行使行政职权而向它提供的各种物质保障条件，如提供行政经费、办公条件、交通工具等。行政优益权不属于行政职权，它可以被行政主体抛弃；但行政职权是不能被抛弃的，否则属于违法失职。

3.支配性：行政职权一经行使，在没有被国家有权机关撤销之前，即使违法或不当，也被推定为有效，相对人必须遵守执行。

4.不可自由处分性：作为法定职责，要求行政主体不得自由处分行政职权，必须依法行使。不可自由处分性表现两个方面：即一不能随意转移，二不能随意放弃或抛弃。

(二)行政职权的内容

(1)行政立法权。不是所有行政主体都享有行政立法权。法定行政机关以外的其他行政主体，均不享有行政立法权。我国宪法和法律将行政立法权赋予特定的行政机关行使，即国务院及其所属各部委，各省、自治区、直辖市以及省、自治区的人民政府所在地的市和国务院批准的较大市的人民政府才拥有行政立法权。此外，经权力机关特别授权，某些经济特区的市人民政府也拥有行政立法权。

(2)行政决策权。

(3)行政决定权。具体表现为行政确认权、行政奖励权、行政处分权、行政物质帮助权、行政指导权等。

(4)行政许可权。

(5)行政命令权。

(6)行政执行权。

(7)行政检查权。

(8)行政强制权。包括即时强制权和强制执行权。

(9)行政处罚权。行政主体可实施训诫罚、财产罚、行为罚和人身罚等行政处罚行为。但并不是所有的行政主体都享有行政处罚权。

(10)行政司法权。包括行政调解权、行政仲裁权、行政裁决权和行政复议

权。 第二节行政机关及其工作人员 一、中央行政机关与地方行政机关 二、行政机关工作人员（今年教材对本内容进行修改和增加） 1.公务员享有的权利（新增）（1）获得履行职责应当具有的工作条件（2）非因法定事由、非经法定程序，不被免职、降职、辞退或处分（3）获得工资报酬，享受福利、保险待遇（4）参加培训（5）对机关工作和领导人员提出批评和建议（6）提出申诉和控告（7）申请辞职（8）法律规定的其他权利 2.不得录用为公务员的情形（新增）（1）曾因犯罪受过刑事处罚的（2）曾被开除公职的（3）有法律规定不得录用为公务员的其他情形 3.在行政诉讼当中，公务员既不能作原告，也不能作被告，不具有诉讼当事人的地位。 第三节其他行使行政职权的组织 一、法律、法规授权的组织 注意：地方人民政府的派出机关和派出机构的区别。派出机关不等于派出机构，二者有严格区别： 1.设立机关不同。 2.职能范围不同。 3.主体资格不同：派出机关在法律上能以自己的名义行使行政权，是行政主体；派出机构只能成为授权行政主体。 二、行政机关委托的组织委托条件及规则：（1）委托必须有法律依据；（2）委托必须在法定权限内；（3）必须委托符合法定条件的组织行使行政职权、实施行政行为（4）受委托组织必须在委托范围内行使行政职权，不得再委托其他任何组织或个人行使委托的职权。（5）必须履行书面委托手续；（6）委托行政机关必须对受委托组织的行为加强监督，并对其行为的后果承担法律责任。 三、行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织的区别 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com