

注册税务师考试辅导：一户式管理模式注册税务师考试 PDF  
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/634/2021\\_2022\\_\\_E6\\_B3\\_A8\\_E5\\_86\\_8C\\_E7\\_A8\\_8E\\_E5\\_c46\\_634594.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/634/2021_2022__E6_B3_A8_E5_86_8C_E7_A8_8E_E5_c46_634594.htm) 个人所得税一户式管理模式近日，国家税务总局颁布了新的《个人所得税管理办法》，这次的新《办法》中提出了许多新的个税征管思路和概念，例如“先进‘笼子’后规范的原则”、“全员全额管理”等等。最引起关注的是“一户式”管理模式，就是在省以下各级税务机关逐步对每个纳税人建立收入和纳税档案，实施“一户式”的动态管理，以改变过去个税征管不力的状况。此次的新办法，代表了将来个税征管的发展方向，相对以前的征管模式确实是很大的进步。但是，对于此次新办法的实施效果如何，却不得不心存疑虑，担心这样一个不错的新办法会成为税务部门的独角戏。因为这个新的征管办法虽然针对的是过去征管中的弊端，但是它的力量却不足以消除出现这些弊端的根本原因。首先，个人所得税法没有彻底改革，没有提高普通公民的纳税积极性和监督积极性。其中最引人关注的就是起征点过低，征收方法和标准过于简单。在这种情况下，个税似乎成了针对工薪阶层的制度，普通百姓对于缴纳个税不仅没有自豪感，反而颇有怨言，更不用说帮助税务机关监督其他纳税人了。因此，个税征管目前好像成为税务机关的独角戏，没有多少个人和单位愿意主动配合。其次，新办法本身还存在漏洞。这次的新办法仅仅是要求在省级区域内建立个人账户，但是许多真正的高收入群体，例如演艺明星、体育明星、自由职业者等，他们的收入可能来自于很多个省区，仅仅某一个省区的账户根本无法监控他们

的收入。此外，收入越高的人对于避税的积极性也越高，也就越舍得在避税方面进行投入，这可能会促使很多高收入群体跨省转移收入，从而达到避税的目的。因此，“一户式”管理模式只是对普通工薪阶层比较容易实现，可能最终仅仅是加强了对于普通百姓的监管，而对于高收入的群体影响不大，让人感觉还是在“拣软柿子捏”。再次，没有统一的个人信用体系，个人信息的收集成本过高。在我国现阶段，对于个人信用信息的收集管理方面仍然没有形成统一的体系，也没有相关的法律依据和保障。因此，对于个人信用信息有需要的部门都是各自收集、各自使用。在这种情况下，各个部门收集的个人信用信息各有侧重，而且极其不完整。在新的征管办法中有相当大的篇幅在叙述如何收集个人收入和财产信息、建立个人的信息数据库。虽然个人的信息对于纳税监控是十分重要的，但是我们并不认为仅仅依靠税务部门就能够把个人的相关信息收集完全。实际上，现在许多地区和部门都在建设自己的信用信息系统，但是由于信息的共享和交流方面存在着许多体制和法律的障碍，各种个人信用信息系统的建设效果都不太理想。此外，由于我国的个人信用体系的缺陷，导致个人的收入和支出大量都是现金交易，这也进一步加大了税务机关的管理难度。如果要把所有的现金收支都纳入税务机关的个人信息库，那么税务机关的个税征管成本将会居高不下，而且实际上也是不可能实现的。“一户式”管理的模式要想取得良好的效果，必须与个税的综合改革以及个人信用体系建设紧密结合。如果没有个税制度的成功改革和完善的个人信用信息体系，仅仅依靠税务机关的努力去对征管环节进行修补，这只能是一台独角戏，最终将无

人喝彩。只有在整体纳税环境得到改变、社会对于个税征收的认同度不断提高的情况下，“一户式”管理才能真正充分发挥作用，实现税务机关“应收尽收”的目标。“一户式”管理模式只是对普通工薪阶层比较容易实现。可能最终仅仅是加强了对于普通百姓的监管，而对于高收入的群体影响不大。让人感觉还是在“拣软柿子捏”。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)