

有利于我国可持续发展的财税体制分析会计从业资格考试  
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/641/2021\\_2022\\_\\_E6\\_9C\\_89\\_E5\\_88\\_A9\\_E4\\_BA\\_8E\\_E6\\_c42\\_641869.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/641/2021_2022__E6_9C_89_E5_88_A9_E4_BA_8E_E6_c42_641869.htm) 可持续发展的概念，最早是在1972年在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境研讨会上正式讨论。可持续发展最广泛采纳的定义，是在1987年由世界环境及发展委员会所发表的报告书所载的定义：既满足当代人的需求，又不对后代人满足其需求的能力构成危害的发展称为可持续发展。可持续发展是人类对工业文明进程进行反思的结果，是人类为了克服一系列环境、经济和社会问题，特别是全球性的环境污染和广泛的生态破坏，以及它们之间关系失衡所做出的理性选择，经济发展、社会发展和环境保护是可持续发展的相互依赖、互为加强的组成部分。财税政策是国家调节经济与社会发展的强大经济杠杆，也是实现可持续发展战略目标的有力保障。今后一段时期，我国的财税政策应该在以下几个方面发挥作用以促进我国的可持续发展。

一、继续加大财政支农资金投入，改善投资结构 农业是国民经济的基础产业，又是市场竞争中的弱质产业，世界各国大多都把农业作为政府的保护对象，而财政是政府保护农业的一个重要手段。我国的可持续发展战略必须过好农业关，这就必然要求解决好财政的农业投入问题。尽管近年来，财政对农业的支持力度在加大，但是历史欠账太多，这几年的投入在很大程度上带有还账性质，财政对农业的支持总量仍处于低水平，而且投资结构不合理，投资收益不高。财政对农业投资的重点在于：支持那些风险大、投资经济效益低、对农业发展起着保护性、开发性或示范效益的项目，

如大中型农业基础设施、农业科研和新技术推广、生态环境保护等方面投资。不同级次的财政投资农业应该有所侧重：中央财政应主要承担关系国家经济发展全局、属于全国范围或跨地区、地方无力承担或不适宜由地方承担的支出，如大江大河治理、大型生态农业保护工程、带有全局性、方向性的重点农业科技开发及大型粮棉基地建设等；省级财政掌握的投资，应主要包括全省性及跨地市水利工程建设，全省性农林水利事业发展项目，重大科技成果推广应用等；市地县财政应在承担本区域农业工程设施建设与养护的基础上，重点发展优质高效农业、社会化服务体系及推广先进适用的农业技术等。

二、利用财税政策，支持循环经济的发展

循环经济是以低消耗、低排放、高效率为特征，以“减量化、再利用、资源化”为原则，“通过清洁生产和信息化及生态化设计，重构经济环境，使其按照自然生态系统的物质循环和能量流动规律，和谐地纳入到自然生态系统循环中去的一种新型经济模式”。发展循环经济是为了保持人与自然的和谐发展。20世纪90年代以后，欧美、日本等发达国家先后把发展循环经济作为实施可持续发展战略的重要实现方式。进入21世纪以来，随着我国资源约束“瓶颈”问题的突出，生态建设和环境保护问题的日益严峻，我国对循环经济也越来越重视。在市场经济条件下，虽然市场经济体制是发展循环经济的良好土壤，但在市场中参与经济活动的主体将环境问题作为外部因素，他们所考虑的重点在于如何通过利用现存的资源和环境来谋求利润的最大化，而把由此所应起的资源消耗、环境污染等负面作用在市场经济主体经营决策的考虑之外。因此，需要政府采取有效的政策来支持循环经济的发展，

其中离不开财税政策。主要采取的措施应该有：进一步完善资源税，将资源税扩大到土地资源、水资源、动物资源、植物资源和海洋资源等所有可以计量的自然资源。逐步提高资源税征收标准，将资源税和环境成本以及资源的合理开发、养护、恢复等挂钩，合理确定和调整资源税的税率，形成合理的资源价格水平，限制资源过度开采，提高资源利用率。借鉴国际经验，结合我国的具体情况，可按照“谁污染谁缴税”的原则，将现行的排污、水污染、大气污染、工业废弃物等收费制度改为征收环境保护税，建立起独立的环境保护税种。通过强化纳税人的环保行为，引导企业与个人放弃或收敛破坏环境的生产活动和消费行为，根据我国当前最主要的环境问题，在环境保护税率设计上，应根据污染物的特点实行差别税率，对环境污染程度较大的污染物的税率应高于对环境污染程度较小的污染物的税率。在财政支出方面，应该制定财政补贴措施，如对生产绿色产品、采用清洁生产的企业，对封山育林、退耕还林还草的农场和个人，政府可以通过物价补贴、亏损补贴、财政贴息等手段对发展循环经济的经济主体进行有针对性的财政补贴，调动其发展循环经济的积极性。

### 三、财税政策支持基础设施的建设

基础设施主要包括交通运输、机场、港口、桥梁、通讯、水利及城市供排水供气，供电设施和提供无形产品或服务于科教文卫等部门所需的固定资产，它是一切企业、单位、居民生产经营工作和生活的共同的物质基础，既是物质生产的重要条件，也是劳动力再生产的重要条件。基础设施是国民经济各项事业发展的基础。在现代社会中，经济越发展，对基础设施的要求越高；完善的基础设施对加速社会经济活动，促进其空间分

布形态演变起着巨大的推动作用，也是可持续发展战略实施的必然途径。建立完善的基础设施往往需较长时间和巨额投资。我国基础设施建设欠账多，缺口大；交通阻塞日趋严重；供水不足，排水设施落后；城市汽化率低，能源供应长期不足；交通运输，尤其是铁路运输能力严重不足。这些都是制约经济发展的瓶颈。国家财政强化基础设施建设投资，既能有效刺激国内需求，迅速带动经济发展，又能避免重复建设，有利于调整改善投资与经济结构，而且长期经济效益和社会效益好，能为闲散资金找到出路，为下岗职工和农村剩余劳动力创造更多的就业机会，有利于增加城乡居民消费，实现国民经济的良性循环和长期稳定发展。

#### 四、完善社会保障制度

社会保障制度是国家通过国民收入分配和再分配，依法对社会成员的基本生活权利给予保障而建立的一种安全制度；各项不同性质、作用和形式的社会保障制度构成整个社会保障体系，它主要是由社会福利、社会保险、社会救助、社会优抚和安置等制度组成。可持续发展战略，需要建立完善的社会保障制度，这是可持续发展战略中人的因素的保障。但是，我国社会保障体系承受着来自三个方面的巨大压力。一是人口老龄化使老年人的养老、医疗、社会服务等问题更加突出。我国社会保障制度面临着养老负担重、筹集资金难和医疗费用大等诸多挑战。二是就业方式日益多样化使扩大社会保障覆盖面问题更为凸显。一些灵活就业人员劳动关系大都比较松散，基本未签订劳动合同，根本形不成劳动关系；在工资分配方面，灵活就业人员也基本不遵循正规单位的薪酬决定机制。而目前我国现行的社会保险管理制度基本是按正规就业单位这种正规就业形式设计的，非正规的灵活

就业人员参保没有有效机制的保障。三是城镇化进程加速给社会保障制度带来新问题。未来15年城镇化将进入快速发展时期，城镇人口将年均增加1300万人，这些新增城镇人口亟待纳入社会保障体系。另外，目前失地农民有4000多万人，每年还有1亿多农民进城务工，他们已成为产业大军中的重要力量。如何适应城镇化过程中数亿农村转移劳动力的需求，以及建立和完善农村的社会保障制度是一个重大课题。在完善我国社会保障体系的过程中，政府首先要发挥主导作用。根据我国基本国情和经济社会发展的实际，积极借鉴世界其他国家发展经验，探索中国特色的社会保障事业发展模式，既尽力而为又量力而行，逐步实现覆盖城乡居民的发展目标。调整财政支出结构，建立规范的社会保障预算制度，进一步提高社会保障支出的比重。科学规划，使社会保障体系的覆盖面进一步扩大。适应人口老龄化、就业方式多样化、城镇化加快的特点，完善现有的保障制度，探索新的保障体系。例如，以老年人的需求为中心，可以将属于基础层次的基本养老金、社区全科医生、社区健康服务、社区福利服务等制度，属于发展层次的养老储蓄、职业年金、互助养老保险、住院医疗服务、商业保险和社区综合服务 etc 制度整合为一个整体。加强社保基金的筹集和监管。积极探索管理体制的改革，构造新的管理机制，拓宽社会保障基金的筹资渠道和投资渠道，实现社会强制性统筹与个人账户相结合，行政管理与基金营运及监督分离，分级核算，分级管理，形成基金筹集、支付、保值和增值的良性循环，最大限度地提高基金的社会效益和经济效益，推动社会保障事业的快速发展。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

