

2009年报检员考试辅导：中国出入境检验检疫历史概略报检员考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/644/2021\\_2022\\_2009\\_E5\\_B9\\_B4\\_E6\\_8A\\_A5\\_c30\\_644348.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/644/2021_2022_2009_E5_B9_B4_E6_8A_A5_c30_644348.htm) id="blmm" class="mar10">

我国的出入境检验检疫主要由进出口商品检验、进出境动植物检疫和国境卫生检疫以及与之相关联和配套的其他业务和行政职能有机组成。其发展历程主要由萌芽、创始和发展三个阶段组成。

一、缓慢地萌芽 早在春秋战国时期，属于政府行政职能范畴的检验检疫工作就已经零星散见于我国的各类史籍，据《周礼·考工记》载，政府“以政令禁物靡而均市，以刑法伪除诈，谓之保商，而又禁其伪饰通其有无”，从而确保国内市场稳定，使商品交易得以公平、公正地进行。据《睡虎地秦简》载，战国时期秦国法律规定对于过境马车，必须用火焚燎其车身，以防止疫病传入；当时秦国还设有“疢迁所”，由专门的医务人员在其中收容和隔离麻风病人，并对其进行治疗；《史记》载，秦相吕不韦颁布法令：“物勒工名，以考其诚；工有不当，必行其罪”，在一些重要商品上铭刻工匠和各级管理者的姓名，以便追究粗制滥造者的责任。从秦到唐的历史进程中，受对外贸易和国际间人员往来规模的限制，出入境检验检疫工作（以下简称检验检疫）一直处于原始萌芽状态。自唐代开始，在广州等重要通商口岸出现了寓外贸管理、关税征收、进出口商品检验等多种职能于一体的官员市舶使。宋代，专门的机构市舶司设立，并明确具有对海外贸易船只“著其所至之地，验其所易之物”的职责。市舶使和市舶司的设立，标志着我国检验检疫工作的萌芽正式破土。元代的市舶司里开始设立市舶牙人，专

职的进出口商品检验鉴定人员开始进入对外贸易管理机构。与此同时，在欧洲，文艺复兴时期的意大利、法国等开始出现专门从事对外贸易检验鉴定的公证人，西方统称其为经济人或公证人，和市舶牙人一样，承担着为贸易双方评品货物的质量和数量的职责。也就是在这个时期，欧洲爆发了第二次鼠疫大流行，为了防止疫情随着商船和贸易传播，近代国境卫生检疫制度在意大利的佛罗伦萨建立。明代市舶司主要是为了管理朝贡贸易，为了达到“平交易、抑奸非”的目的，政府专门设立了市舶牙行来负责进出口商品检验工作。明代牙行代表政府进行市场管理，担负着“权贵贱、别精粗、衡轻重、革伪妄”的职责。明末，占据我国台湾地区的荷兰东印度拓殖公司在安平设立检疫站，对来往船只和人员进行检疫，以防止鼠疫传播，近代国境卫生检疫制度第一次传入我国，郑成功实施全面海禁后停办。清代实行严格的闭关锁国的政策，全国只留广州一个口岸对外开放，市舶司制度瓦解，取代其外贸管理职能的是十三行，十三行是既从事经营，又代表政府进行外贸管理，其商品检验职责由通事领导下的买办来履行。在西方，对外贸易公证检验机构已经十分活跃，法国也于1664年设立了官方商品检验机构，欧洲国家还建立了动植物检疫制度，各口岸的卫生检疫工作也全面展开，这标志着近代检验检疫制度在西方诞生。二、艰难地创始

鸦片战争以后，十三行制度废止，也标志着我国延续了两千多年的出入境检验检疫的萌芽被彻底扼杀。外国公证检验机构纷纷进入，海港检疫主权纷纷为外国殖民当局窃取，检验检疫主权旁落。20世纪初，中国开始有意识地接纳和吸收西方近代检验检疫制度，在一些通商口岸和大宗商品产地、集

散地，由地方政府主办的进出口检验机构开始出现。在东北，鼠疫肆虐，东三省防疫管理总处正式成立。20世纪30年代初，是中国检验检疫发展史上一个十分重要的年代，国民政府从形式上完成了对中国的统一，负责商品检验和动物检疫的商品检验局、负责植物检疫的农产物检查所（后与商品检验局合并）、负责口岸卫生检疫的海港检疫管理总处相继成立，并设立了大量分支机构。除了外商公证行以外，原先由外国人把持或由地方政府设立的检验检疫机构统一收归中央政府领导，出入境检验检疫第一次达到其发展高潮。但由于日本的侵略，检验检疫工作很快又陷入停顿，日占区的检验检疫机构纷纷沦为侵略者和伪政权的掠夺和统治工具，迁移到内地的检验检疫机构亦举步惟艰。抗战胜利后，由于国民党反动派的腐败统治，检验检疫工作也很快开始腐败屡发，弊端丛生，衰朽没落。在解放区，新生人民政权开始建立新的检验检疫体系，不仅在苏联的帮助下设立了中苏联合化验室、旅大海港检疫所等检验检疫机构，而且对从旧政权手上接收过来的检验检疫机构进行了成功地改造。

### 三、曲折地发展

1949年中华人民共和国成立，检验检疫彻底迎来了新生。业务量逐渐得到了恢复，机构开始不断扩大，各地中外商私营公证检验机构也被取消，公证检验鉴定业务统一由商品检验局办理，完全收回了检验主权，检疫工作也彻底摆脱了外国人的控制，走向稳步发展的轨道。1960年开始，各地检验检疫机构陆续下放，实行以地方领导为主的双重领导体制，成为各级外贸和卫生主管部门的组成部分。1965年对外植物检疫工作由商品检验部门移交各地农业行政主管部门，一些重要的国境口岸设立了动植物检疫所，负责口岸动植物检疫

工作，同样以地方领导为主。文化大革命初期，检验检疫工作受到极大冲击。20世纪70年代开始，在全国范围开展大整顿的氛围下，检验检疫工作率先开始了拨乱反正，各级商品检验局很快就恢复了正常秩序，卫生检疫工作也逐渐恢复正常，并在部分地区开始承接原先由卫生防疫站和卫生局负责进口食品卫生监督检验工作，为文革后期整体国民经济形势的快速好转发挥了重要的作用。改革开放以后，为了适应形势的需要，各级检验检疫机构又陆续划归中央垂直领导，进口食品卫生监督检验工作也于1987年开始统一由各级卫生防疫部门和卫生行政部门移交给各级卫生检疫所负责。逐渐形成了以国家进出口商品检验局、农业部动植物检疫总所和卫生部卫生检疫局（总所）分别领导下的“三检”共同把关、各负其责的检验检疫体制，检验检疫工作在各自归口管理部门的领导下，开始实现跨越式发展，取得了辉煌的成就。1998年，为了改变“三检”各成系统、机构林立、职能重叠、效率低下等现状，更好地适应改革开放的形势和外经贸发展的需要。经国务院批准，对原有的检验检疫管理体制进行了改革，将原国家进出口商品检验局、卫生部卫生检疫局和农业部动植物检疫局合并组建成中华人民共和国国家出入境检验检疫局，各直属、分支检验检疫局也于1999年完成了改革。2001年4月30日，为了进一步完善社会主义市场经济，适应中国加入WTO有关协议的精神，国务院决定将国家质量技术监督局、国家出入境检验检疫局合并，组建中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局，出入境检验检疫事业最终迎来了飞速发展的绝佳历史机遇。把报检员站点加入收藏夹 欢迎进入：2009年报检员课程免费试听 点击进入免费体验：百考

试题报检员在线考试中心 更多信息请访问：百考试题报检员、百考试题论坛报检员 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)