

财政部代发地方债发行即将启动会计从业资格考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/644/2021_2022__E8_B4_A2_E6_94_BF_E9_83_A8_E4_c42_644923.htm id="tb42"

class="mar10"> 百考试题与您一起关注：自从国务院去年11月公布了总额高达4万亿的经济刺激计划后，资金筹措的相关工作一直在紧锣密鼓的准备当中。17日，十一届全国人大常委会第十八次委员长会议听取了关于《国务院关于安排发行2009年地方政府债券的报告》有关情况的汇报。对此，业内人士在接受采访时表示，发行地方债的脚步临近。今后，对于财力较好、偿债能力强的地方政府可以申请长期债券，对于偿债能力弱的地方，中央政府将加大转移支付力度。今年，中央债发行规模也将创出新高。还款周期将超过5年 据了解，《国务院关于安排发行2009年地方政府债券的报告》的有关情况还将在2月25日至28日十一届全国人大常委会第七次会议上听取审议。这意味着地方财政赤字预算破题在即。如果报告最终通过审议，财政部代发的地方政府债券将通过国债渠道发行，并在银行间市场以“地方政府债券(代发)”的名义予以流动。这将是新中国成立以来首度允许地方财政预算出现赤字。财政部财政科学研究所所长贾康告诉记者：“地方发债后募集的资金，将被限定用于中央财政投资地方项目的配套工程。”去年年末，继中央政府宣布4万亿刺激经济方案之后，各地地方政府也纷纷跟进。目前，各地宣布的投资金额已经超过了18万亿。而与此同时，地方财力却“普遍不足”。一位地方财政厅厅长告诉记者，他所在的省份2009年的财政收入会有很大幅度的减收。这些大项目上马

的投资，仅靠现有的力量根本无法启动。“除了帮助地方发债，实在没有更好的渠道能填补这个资金缺口。”武汉大学经济与管理学院博士生导师卢洪友认为。贾康透露，“地方政府的债务将直接对中央财政还本付息。”目前，总额高达2000亿元的发债额度已经分配完毕。期限内，地方政府只需付息，到期后还本。考虑到基建项目的周期较长，地方债的还款周期将超过5年。对困难地区加大转移支付在这样的制度安排下，财政状况好、偿债能力强的地方政府势必获得更大的借债比例。这就引发了另外的问题，对于财政状况相对较差的地方，一些必要的支出将从哪里获得资金？如为了刺激经济，杭州、深圳等地先后发放了消费券。而中西部地区，由于财力不济，没有采取同样的措施。对此，卢洪友认为，地方债的申请资格不能因此放松，对困难地区的扶持可以通过中央财政转移支付的方式实现。业内人士普遍认为，中央财政的状况非常健康，有能力扩大赤字规模。兴业银行首席经济学家鲁政委就建议，“如果2009年要保持8%的GDP增长速度，财政政策的刺激要足够大，2009年的赤字规模应该一次性做到GDP的3%，即接近9000亿元。”这就意味着，扣除2000亿的地方债务，中央债务依然高达7000亿元。百考试题伴你同行 卢洪友表示，2009年中央财政加大转移支付规模并不困难。“实际上，如果有必要，在GDP3%的基础上扩大赤字，也不是不能考虑的。”地方债发行为期不远“通过审议后，地方债会尽快发行。”卢洪友表示，“根据目前的制度安排，已经不存在修改预算法的必要。”按照现行预算法第28条规定，“地方各级预算按照量入为出、收支平衡的原则编制，不列赤字。除法律和国务院另有规定外，地方政

府不得发行地方政府债券。”卢洪友指出，法律要求地方政府不得成为发债主体，但并没有要求地方政府不能有债务。中央政府代为发债规避了以上法律矛盾。他建议，中央在代为发债方面发行必须控制以下三点。第一是发债的规模和用途，避免发行规模失控、使用效率低下等不良后果；第二是发债的条件，利率不能低于中央债（国债），否则将影响中央债的发行；第三是发债时间，不能早于中央债。目前，2009年记账式（一期）国债已发行结束。该中央债为7年期固定利率付息债，票面利率2.76%，将于2009年2月18日起在深圳证券交易所上市交易。业内人士认为，地方债发行已经为期不远。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com