

关于城市总体规划修编的几个问题（一）注册建筑师考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/644/2021_2022__E5_85_B3_E

[4_BA_8E_E5_9F_8E_E5_c57_644685.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/644/2021_2022__E5_85_B3_E4_BA_8E_E5_9F_8E_E5_c57_644685.htm) 把建筑师站点加入收藏夹

摘要：大家在讨论中普遍认为我们这次会议十分必要，是非常及时的。培炎副总理在昨日座谈会的讲话中强调城市规划是第一资源，要求各地要充分发挥城市规划对城镇化和城镇健康发展的引导作用，再次明确了城市总体规划修编工作的重要性、指导思想和主要任务。汪光焘同志的讲话内容非常全面，问题分析透彻，也对同志们进行了城市总体规划修编重要性和基本要点的教育。结合两位领导的讲话精神，我对本次会议做一个小结，主要有以下三个方面的内容：一是城市总体规划的作用越来越明显；二是一些地方在总体规划修编过程中存在着一定的盲目性；三是纠正此类盲目性的基本策略。关键词：城市规划 www.Examda.CoM 考试就到

百考试题 一、城市总体规划的作用越来越明显 党的十一届三中全会就已经强调了城市政府的主要职能在于规划、建设和管理城市。在这三者之间，城市规划是龙头，没有规划就没有健康有序的建设和管理。但是，我们以往在讲城市发展成绩时，很少有提及规划的功劳，反而是将城市建设的过失归咎于规划，城市规划往往成了替罪羊。大家都记得上世纪60年代大跃进时期，城市发展过快，各地乱建设曾是风起云涌，那时我国还没有《城市规划法》，却居然作出了城市规划停三年的决定。幸好这随后的三年正是我国经济发展处于萧条期，各地也无钱搞建设，才不至于出现大的问题。假如在当前我国城镇化高速发展过程中，也作出城市规划停三年的

决定，这就意味着火车头的动力非常足，却把轨道撤掉了那样糟糕。因为城镇化就像一列快速行驶的火车，城乡规划是轨道，是保持火车健康运行的轨道。如果把轨道拆掉，火车没有轨道而继续行驶，你说会出现什么问题？所以，我们现在都认为规划的地位是越来越重要了，这一点是毫无疑问的。但我们必须指出容易被忽视的事实，即我国的城市总体规划管理体系在保证国民经济健康发展方面功不可没，其作用可概括为以下几个方面：

来源：考试大 一是有效地指导了我国城市基础设施建设，使城市的功能日趋完善。到过印度及非洲一些国家的同志都深有感触，在这些国家和地区的大多数城市中，30-50%的面积被贫民窟所占据，城市道路拥挤不堪，污水横流，自来水普遍受污染等造成疾病流行。但是我国没有出现这样的情况，就是因为城市规划有效地指导了城市必要的基础设施建设，保证了城市的健康发展。尤其是城镇化的进程促使人口分布从农村的松散状态转向了紧凑，人们交往的密度和频度大大提高了，城市规划在指导基础设施合理分布、保证城市环境卫生、制止流行疾病的传播等方面发挥了主要的作用。现代城乡规划就是起源于欧洲的黑死病和其他流行疾病的防治。我国的城市规划在这方面也起到了很大的作用。百考试题 - 全国最大教育类网站(www.Examda.com)

二是保持了我国城市紧凑型的发展形态。除了开发区，我国城市建成区人均用地面积，建国50多以来一直没有什么变化，建成区人口密度居世界前列，是世界上城市土地集约化使用成绩最佳的国家。特别是进入快速城镇化阶段后的十多年来，我国城市集约用地的成绩也非常突出，人均用地面积仍然保持很高的水平。当然，各类开发园区脱离城市总

体规划的调控造成土地大量浪费则另当别论。开发区实际上是在挑战我们的城市规划。当初设立开发区的出发点是好的，是想避开老体制建一个新区，但到了现在，在新经济体制和城市规划法比较完善的情况下，挑战城市总体规划当然成了一个严重问题了。因为现行城市规划标准中规定人均100平方米用地，是包括了除了农业以外的工业、绿化、商业、居住和交通等所有的基础设施的用地。中国是世界上至今为止成功保持城市紧凑型集约用地的少数几个国家之一。三是起到了各级政府宏观、中观调控和保持经济社会协调发展的作用。曾培炎副总理指出，城乡规划的节约是最大的节约，城乡规划的浪费是最大的浪费。近几年来，城市规划对城市基础设施、房地产市场、旧城拆迁改造和建筑业都发挥了调节作用，对保证宏观经济健康和城市发展有序进行都发挥了很大作用。来源：考试大

四是发挥了维护社会公平、促进经济发展的作用。作为规划实施工具的“一书两证”，在协调社会各类利益主体的矛盾，尤其在土地制度改革过程中发挥了巨大的政府监管作用。我国的土地制度改革，如果没有城市规划和“一书两证”制度和控规，其局面的混乱程度，大家可以想象得到。www.Examda.CoM考试就到百考试题

五是保护了一大批的城市历史文化街区和历史文化名城。全国共有102座历史文化名城和数百个积淀着民族瑰宝的历史文化街区。这些不可再生的历史宝藏全赖于城市规划的有效保护。至今为止所有的历史文化名城都编制了历史文化名城保护规划，部分城市还纳入数字化遥感监测的范围。来源：考试大

六是规范了全国各地的规划体系变革。作为法定规划体系中较高层次的城市总体规划，在编制实施的过程中也对各地

风起云涌的各类变革起到规范作用。在其指导下，深圳的法定图则，广东省的区域规划、控规的立法，四川省的规划督察员制度，江苏省集约用地，湖北、山东、安徽等地的近期规划和区域总体协调规划等，有许多好的经验和创造。事实证明，在发展过程中，城乡规划本身也需要变革。七是突出了对城市全面发展和可持续发展的指导作用。规划是第一资源。现在大家都强调，研讨一个地区的经济发展，如中部崛起，首先要从城乡规划入手。东北振兴也是从规划着手，西部大开发更是在规划上起步并抓好落实。城市总体规划作为指导社会经济发展的理性的工具，已越来越受到人们的重视并在构建和谐社会中发挥着越来越大的作用。八是推动了社会主义法治的进程。社会主义的法治过程实际上是民众自我觉醒和启蒙的过程，是用法律协调私人空间与公共空间关系的过程，是把自身的利益与国家利益、集体利益直接用法律进行调节的过程。法治的本质之一是制衡公共权力使用随意性，规划法在这方面起到了很好的作用。总之，城市总体规划功不可没。如果没有城市总体规划，可想我们全国各地的城市发展战略从何而来？城市总体规划及其编制管理者是我国社会主义事业健康发展的无名英雄。在西方国家，城市总体规划被称之为Comprehensive Planning 或 Master Planning，也就是指此类规划具有其他规划无法取代的综合调控性质。正因为总体规划如此重要，所以我们对它的修编也格外重视。

二、当前总体规划修编过程中的若干盲目性百考试题 - 全国最大教育类网站([www . Examda。 com](http://www.Examda.com)) 城市总体规划在保证我国社会经济和城市的健康发展中发挥了巨大的作用，主流是好的，这一点要肯定。但是我们也不能否认在当前高速城

镇化的过程中，一些城市领导也存在着某些急躁情绪，一些地方在城市总体规划修编过程中存在着若干的盲目性，这要引起我们的警惕。高速城镇化的过程，可以说是一个泥沙俱下、鱼龙混杂、各种各样的思想文化流派蜂拥而来的大潮，是一个大变革的年代，更需要我们保持清醒的头脑，认真分析研究总体规划修编过程中存在的各种矛盾。我觉得，我们有不少的城市规划修编都存在轻重不同的某些盲目性问题。当然，城市规划总体上是健康的，但是盲目性也不能否认和忽视，哪怕95%是好的，存在5%的盲目性，也会对我们的第一资源产生影响。所以，我们应该为了人民的利益尽可能追求完美。当前，城市总体规划修编过程中存在的盲目性，主要表现在以下几个方面：www.Examda.CoM考试就到百考试题

一是盲目拔高城市的定位。在全国总共661个大中小城市中，有100多个城市提出要建国际化的大都市或国际化城市，有30多个城市要建CBD.这是曾培炎副总理在昨天的座谈会上总结的。我想真正要建CBD的城市数字可能翻一番还多。CBD的概念当前在国际上已经不流行了，现在是Business Park，即商务公园的概念，对跨国公司才有吸引力。高楼林立的集中商务区概念已经不倡导了，但我国现在不少城市领导人还盲目热衷于CBD.今年5月份在南京开了一个CBD的国际研讨会，居然有400多人到会，如按一个城市来2个人算，就有200个城市，可见CBD的热度仍很高。一座城市要得到全球的认可当然重要。但在全球化的大时代背景下，有的城市会成为城市网络的节点而得到繁荣，有的会被边缘化而失去发展的动力。所有城市都向区域的中心挤，向网络化的节点上挤，显然是不现实的。在全球化的时代，一座城市要取得

国际的认可，就要有特色的城市文化、特色的城市风貌、特色的城市产业，以特取胜，而不是盲目地拔高城市的定位，或克隆国外大城市上世纪初流行的CBD。

www.Examda.CoM

考试就到百考试题

二是盲目扩大城市人口规模。确实像两位领导所说的那样，要准确预测城市未来的人口规模是极其困难的，城市规划师不是算命先生。特别是城镇化的高速发展，20年以后城市人口规模到底是多少更难预测。那么为什么又要重视城市人口规模呢？这不是矛盾吗？但是正因为国家的土地调控政策需要根据城市人口规模对用地进行审批管理，所以这种扩大人口规模的冲动就越来越强了。原来地方政府是“跑部钱进”，现在不要钱了，也不要项目，就要城市人口规模指标。这既有客观的体制策动，又有主观的盲目性。

来源：考试大

三是盲目提倡多组团的城市空间布局。片面地认为多组团的城市空间布局就是城市生态良好。其实，多组团与单核心的城市布局适应的条件是不同的。多组团布局适应于规模非常大的城市，一般是市区人口规模超过150-200万人的城市才会考虑多组团。多组团又适合于发展非常快的城市，像深圳那样9个组团并列同时发展，这在世界城市史上是罕见的。在总体规划修编过程中对城市发展空间盲目地进行多组团布局，首先将导致城市集聚效应的大大降低；其次是能耗大增，土地利用效益下降；第三是基础设施的成本成倍增加。我们所说的另一种多组团布局，主要是针对那些历史文化名城，我们主张采取双核心城市的模式，新建区游离于古城之外，互相不要干扰，不要多个中心重合。对于像上海、北京等超大型城市，我们主张多中心。这一次北京总体规划修编中，确定了“两带多中心”的空间布局。对于一般

的中小城市，我们还是主张单核发展，发展到一定程度以后，按照基础设施的建设布局走向，发展交通走廊式线状城市或者根据地型地貌发展指状式城市，这比盲目地多组团式的城市布局要好得多。对于多组团的城市空间布局，不要盲目追求，而是要因地制宜，因城制宜，因产业制宜。www.

Examda.CoM考试就到百考试题 四是盲目进行旧城的成片改造。一些地方领导对外宾介绍自己所在城市时非常骄傲，有2、3千年的建城史，但是我们却无法看到这个城市的历史痕迹。老城区是城市之根、文脉之本和风貌特色的基本组成部分，也是众多文物古迹聚集的聚宝盆。大部分西方国家对在二战期间被炸平了的的城市古建筑，都按照原风貌重新建起来，现在获得了巨大的观光收益。相当多的城市，60%以上的收入来自于无烟工业，来自于越来越多的国际游客。那我国50年以后还能给世界留下什么样的城市风貌呢？也许来自国外的游客看到我们许多城市将来就变成这样了：站在高楼往下望，世界各国的建筑都有了，唯独没有中国风格的建筑，没有本地风貌的建筑。我们应该如何保护和创造城市的特色？许多人认为，西方建筑之所以能保存至今，是因为它们的建筑是石头建的；而我国的古代建筑大都是木头建的，木头烂掉了，建筑就倒塌了。同时为了人民群众利益，为了防止火灾，应该对老城区实施成片的改造，推倒重来。这真是大错特错了。西方建筑师则认为，正是因为他们的建筑是石头建的，所以维护的成本非常高，不像木头建筑，只需对朽烂的部分进行更新修复就可以了。你说木头的建筑就不能保持城市特色？最好到日本的京都去看看，它号称东方文化之都，所有的建筑式样都是从中国唐朝照搬过去的，城市的风貌保

持得很好，没有任何高层建筑，基本是三、四层，城市的整体风貌十分谐调。我们城市的风貌保持得怎么样？有一个历史文化名城的市长居然把富有当地历史文化特色的一条街全部拆了，最后由一个规划师设计搞成了欧陆风格的步行街，一些西方人来看了以后，认为他们到中国是来看中国特色的，结果还是他们家乡的建筑，非常失望。来源：考试大的美女编辑们

五是盲目迎合小轿车的交通需求。片面强调防止道路交通堵塞，而规划建设大马路、立交桥和拓宽旧街道。决策者们是坐小汽车的，他们希望能加快行车速度，以至于在城市规划过程中盲目布置超宽的马路、不分青红皂白地拓宽机动车道、砍伐行道树、取消自行车道。个别南方城市还对取消自行车道予以立法。现在，西方所有的城市都恢复了人行道、自行车道。耗能最低的城市是一个可步行的城市Walkable City，而我们现在有的城市却是反其道而行之。我国本是一个自行车大国，而现在发生的一些事件却是很有讽刺意义，上海有几个白领人士告诉我，他们一天要开2、3个小时的车（大部分是堵车时间）为了锻炼身体，下班后先开车到健身房，骑假的自行车1小时，再开车回来。我们的城市道路宽度远远比欧洲这些国家的城市道路宽得多，为什么没有组织好交通？主要是路网不够而不是城市的道路宽度不够，消灭绿化带、人行道、自行车道来确保小汽车畅通，是再愚蠢也不过的事。西方多数城市为了保证公交车、自行车畅通，正在纷纷压缩一般机动车道的宽度，从需求上控制私人小汽车的使用以达到整体节能的目的。本文来源:百考试题网

六是盲目地进行功能分区。片面强调功能单一的各类园区。西方国家在100年前就曾经发展过功能单一的工业城和卧城

（Sleeping town），后者仅用于居住，上班又在另外一个地方。那个时期的城市可谓是焦炭城，工业区污染非常严重，居住与工业必须分开。而我国走新型工业化的道路，在城市中发展的是低污染、劳动力密集、低耗能的工业，这种工业用地完全可以与居住或其他用地混合。西方国家现在强调的就是土地混合使用模式，这样可以做到节地、节能、节材和减污。西方的城市规划中提出了土地混合使用和推行绩效规划（Performance zoning），意思是什么呢？规划对一个建筑的使用功能的强调是弱化的，但对建筑所带来的噪声、污水排放、废气的排放三个指标则是严格限制。这样，我们就可以把新型工业、IT产业与居住、商业、教育混合在一个地方，从而做到就业与居住就地平衡，没有“钟摆式”交通的弊端，这是最节能的城市。我们正在致力于建设资源节约型社会、建设节约型城市，为什么实际工作却是反其道而行之呢？我们应该把各类开发园区与城市新区和卫星镇建设统一起来，不能变成两张皮。百考试题论坛 七是盲目进行周边环境的再造。昨天有报道说，我国西部某一缺水的城市，在城市外围开挖一个人工湖，其面积比西湖还大5倍，何必呢？有的城市在容易发生洪灾的地方填河变路，按理泄洪疏导都来不及，却把河填掉，变路了；风貌单一的城市劈山为地，城市内部或周边山丘及其绿化本来应该是由城市规划严格保护的，用于引景入城或供市民休憩的公园，少数城市却把山推平等，这些都是违反人与自然和谐发展规律的。一些地方领导想为官一任，就应该在地球上留下烙印，思路错了就变成了遗臭，这也玷污了我们当市长的名声。虽不是说大多数市长都是这样的，但661个城市中有几个市长有这样片面的认识也

是非常糟糕的。八是盲目地体现第一责任人的权威。中央领导再三强调市长是城市规划的第一责任人。有些市长或书记就这样认为，我既然是第一责任人，就应该有绝对权力修改规划。这麻烦就大了。有的城市一换届，书记、市长就急于修编城市总体规划，出现了一届政府一张规划的现象。锦涛同志在去年的经济工作会上指出，城市规划一定要有严肃性、权威性。但是他讲的严肃性、权威性是指法的权威、法的严肃，而不是指个人的。城市规划第一责任人是市长，指的是规划搞得不好，市长要受到处罚，不是说你真的拥有不受制约的权力，而是负有责任。当然，市长也有相应的权力，一般城市规划委员会的主任就是市长，这说明权力和责任是平衡的。来源：www.100test.com 城市总体规划固然是非常重要的，但是在修编过程中，面对城镇化高速发展形势和法制还不健全、人们道德觉悟还不那么高的现实背景，出现了以上八个方面的盲目性。尽管这些盲目性只出现在局部地区、或者说是少数个人行为，但是正因为城市总体规划是第一资源，所以在这个环节发生错误影响就大了。总体规划错误就会导致建设错误，建设的错误往往是难以弥补的。相关推荐：[商业空间动态展示设计方法的分析与应用](#) 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com