

建设工程项目招投标问题的思考注册建筑师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/644/2021_2022__E5_BB_BA_E8_AE_BE_E5_B7_A5_E7_c57_644983.htm

自2000年1月1日，《中华人民共和国招标投标法》颁布以来，国家制定一系列政策法规，规范相关规章制度，逐步形成建设工程招投标法规体系的基本框架，有效遏制了工程建设领域的腐败行为，对规范工程项目招投标工作，惩治招投标活动中的违规行为起到了重要作用。但还存在一些不可忽视的问题和薄弱环节，应该引起我们的注意。下面，笔者就建设工程项目招投标问题谈几点粗浅看法。

百考试题论坛

一、建设工程项目招投标中存在的主要问题

(一) 招投标行为不规范。主要是建设单位在实行招标或者公开招标的建设工程项目中，采取各种方式违规干预、弄虚作假，规避招标将应该公开招标的建设工程项目采取邀请招标，排斥潜在的投标人，同时在建设工程项目发包时，利用自身的优势和强势地位，压低造价，把“阴阳合同”作为中标的一个先决条件，干预插手建设工程项目招投标，侵害承包单位利益，造成建设单位与招标代理机构或者造价咨询机构串通一气，弄虚作假。

(二) 招投标运作有待完善。有的建设单位没有法律、合同方面的专门人才，对涉及招投标的工程管理方面的业务不熟悉，制定评标细则时考虑不够全面，导致标底不准确，还存在监督机制不健全，泄露标底、串标等现象，影响投标文件的公正性。同时，因同时施工企业由于自身需要，为达到中标目的，有意压低报价，采用微利标、无利标甚至亏损标，致使投标书编制缺乏规范性。

来源：考试大的美女编辑们

(三) 明显违规插

手招投标。一些建设单位以时间紧迫等为借口，将工程定义为“献礼工程”、“形象工程”、“抢险工程”等指令性项目，以党内会议或联席会议的形式确定施工单位，直接插手建设工程项目招标投标，以集体决策为幌子规避招标。并且推荐不具备施能力的施工企业参与投票标，导致层层转包和违法分包，不按正常的招标程序执行，严重影响招投标的秩序，造成不良后果。

二、建设工程项目招投标存在问题的表现形式

（一）招标阶段。

一是规避招标，指定施工队伍。一些建设单位为了自身利益规避招标，将应该公开招标的建设工程项目邀请招标，指定施工队伍直接发包。二是虚假招标，明招暗定。如先内定好承包单位，而后象征性的进行招标，选择与自己有关系的施工队伍围标、陪标。三是将项目化整为零，使之达不到法定的招标建设工程项目规模标准，把应公开招标的建设工程项目改为邀请招标或直接发包；或将建设工程项目为段实施，主体结构进行招标，而装修则直接发包，还有甚者将必须依法公开招标的建设工程项目，仅在较小的范围内发布招标公告。来源：www.100test.com

（二）评标阶段。

一是参与评标的委员们在一定程度上都是固定的，由于委员们的素质不同，存在着许多弊端，很容易产生权钱交易的不法行为。因此，业主授意或者暗示评委为“意向”投标单位打高分，左右评标结果，使评标工作失去了客观性，失去了公正性，使评标的工作质量大打折扣。二是有的业主在招标信息发布前，已经同招标代理机构有过私下接触，达成一定的“互利协议”。招标代理机构在编制资格预审文件，制定资格预审标准和办法时，往往会以业主“意向”投标人的实际情况为基础，或抬高标准，或降低条件，从而

操纵评标的结果。（三）定标阶段。一是建设单位“意向”的投标单位未中标时，在办理中示手续及签订合同中设置障碍，排斥中标人。二是建设单位向中标单位提出不合理条件，如要求施工企业垫资、压价，指定购买材料、设备等等，强迫中标单位私下承诺，在施工合同之外签订“阴阳合同”。三是强迫中标单位将部分工程转包给指定的施工队伍，或者将自己不够资质标准的队伍挂靠在中标施工企业，开成层层转包，违法分包。

三、建设工程项目招投标存在问题的主要原因

造成部分领导干部违规干预插手建设工程项目招标投标的原因主要有以下几个方面。（一）人为因素较为突出。建设单位权力过大，责任不明确，缺少责任约束和追究机制。在市场经济条件下，个别领导干部法制观念淡薄，经受不住权力、金钱的考验，以权代法。同时评标办法中存在人为因素，评标专家在评标、定标过程中扮演着重要角色，其行为直接关系到中标的结果，从而影响了招投标的公平、公正。（二）管理体制不完善。建设工程项目招标投标监管力量不足，虽然有些地方设立了独立的监管机构或者由其他职能部门代管，但人员配备不足，经费不落实，使招标投标监管难以到位。同时现行招标投标管理体制，对招标投标活动的行政监管由多个部门负责。这种多部门管理的格局，有利于发挥各有关部门在管理方面的优势，但是也造成了多头管理难以避免的诸多矛盾和问题，使招投标当事人无所适从，降低了依法行政的效率。本文来源:百考试题网

（三）有形建筑市场不够健全规范。

从实践来看，存在的大部分问题都是在招投标阶段，招标代理制引入并没有实现工程招投标过程的贯彻“三公”原则，对有形建筑市场的运行和管理无法可依

；同时对应当进入有形建筑市场交易的建设工程项目而不进场，尚无制约和追究的法规；再者有形建筑市场的信息服务、场所服务、集中办公服务三项基本功能还不到位，没有形成信息网络平台。以上这些情况都在一定程度上制约了有形建筑市场在规范招标投标行为、遏制腐败等方面的作用。

四、对建设工程项目招标投标存在问题的几点思考

（一）加强制度建设，规范招标投标运作。建设单位行为不规范，是当前建筑市场存在的主要问题之一。因此，要建立对建设单位行为的监督制度，对有依法必须招标而未招标、将工程肢解发包、迫使承包方以低于成本的价格竞标、明示或暗示设计、降低建设工程质量或使用不合格建筑材料、建筑构配件和设备等行为的业主，严肃查处。同时加强与工商、税务、银行及保险、担保机构的合作，将各有关部门和执法机构对企业和专业人员的处罚决定、不良行为记录和履行合同的情况载入数据库，列入“黑名单”并在网上公布，以加大企业或人员违法违规的成本，利用经济手段强化市场准入管理。

（二）强化职能建设，严格监督执法。建设行政主管部门要加强对执法队伍和执法人员要严格管理，不断提高执法人员的业务素质 and 执法水平，努力做到严格执法、公正执法、文明执法，建立有效的监督机制。招标投标管理办公室要充实力量，认真履行职能，加强对招标投标管理过程中薄弱环节监管。同时，要进一步明确招投标办与建管部门的责任，对招投标工作涉及最多的建设工程实施“两场联动”监督，对建设项目的全程动态管理和跟踪监督，通过审查、评价、检查等方式，及时发现存在的问题，努力从源头上杜绝违法犯罪，推进建筑市场法制化管理。

百考试题 - 全国最大教育类网

站(100test.com) (三) 完善有形建筑市场，净化招标投标市场。建立有形建筑市场，对规范建筑市场、改进行业管理、从源头上防治腐败有着重要的推动作用。因此，一是要针对影响招标投标公正性和社会关注的关键环节，完善相关制度，进一步创新方法，将有针对性的过程监督和随机监督有机地结合起来，公开办事程序、办事条件、办事依据、办事结果，变“暗箱操作”为“阳光操作”，提高监督的效率和权威。二是要实行工程信息公开发布制度，扩大参加投标企业的知情权、参与权、选择权和监督权，切实消除由于信息发布的局限性，导致领导干部干预工程承发包等不法行为，为参加投标的企业提供公平、公开、公正的竞争环境。三是要进一步规范招标行为，在招标信息发布、投标人资格审查、评标办法制定、评标委员会组成、定标等关键环节上，严格备案时限和跟踪管理，严厉打击转包、违法分包、挂靠等行为。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com