

2010年国家公务员考试申论热点解读：三农问题公务员考试  
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/645/2021\\_2022\\_2010\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_9B\\_BD\\_c26\\_645152.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/645/2021_2022_2010_E5_B9_B4_E5_9B_BD_c26_645152.htm) 在我国这样一个农村人口占住半壁江山的国度，农村的稳定是国家安定团结的基础。解决农民增收、农业增长、农村稳定的三农问题一直是社会关注的焦点、中央工作的重点之一，三农问题也成为历年公务员录用考试特别是申论考试的焦点之一。在本文中华图公务员考试研究中心申论教研室以六个“中央一号文件”入手，阐释了国家针对三农问题的政策。 新闻链接 2009年2月1日正式公布的2009年中央一号文件再度锁定“三农”。这份名为《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》的文件，是中国改革开放以来第11个以“三农”为主题的中央一号文件，也是首次连续6年发布关于“三农”工作的一号文件。《意见》指出，必须切实增强危机意识，充分估计困难，紧紧抓住机遇，果断采取措施，坚决防止粮食生产滑坡，坚决防止农民收入徘徊，确保农业稳定发展，确保农村社会安定。作为一份送给亿万农民的温暖而厚重的新年大礼，中央一号文件既有针对性、指导性强的年度工作要求，又有含金量高、操作性强的政策举措，是党中央针对当前宏观经济形势新变化和农村发展新情况提出的重要应对方略。 政策沿革 千方百计促进农民增收 2004年2月8日，针对近年来全国农民人均纯收入连续增长缓慢的情况，《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》下发，成为改革开放以来中央的第六个“一号文件”。文件要求，要调整农业结构，扩大农民就业，加快科技进步，深化农村

改革，增加农业投入，强化对农业支持保护，力争实现农民收入较快增长，尽快扭转城乡居民收入差距不断扩大的趋势。

**提高农业综合生产能力** 2005年1月30日，《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》下发，即改革开放以来中央第七个“一号文件”。文件要求，要稳定、完善和强化各项支农政策，切实加强农业综合生产能力建设，继续调整农业和农村经济结构，进一步深化农村改革，努力实现粮食稳定增产、农民持续增收，促进农村经济社会全面发展。

**建设社会主义新农村** 2006年2月21日，《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》下发，即改革开放以来中央第八个“一号文件”。文件要求，要完善强化支农政策，建设现代农业，稳定发展粮食生产，积极调整农业结构，加强基础设施建设，加强农村民主政治建设和精神文明建设，加快社会事业发展，推进农村综合改革，促进农民持续增收，确保社会主义新农村建设有良好开局。

**发展现代农业是建设新农村的首要任务** 2007年1月29日，《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》下发，即改革开放以来中央第九个“一号文件”。文件要求，发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务，要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。

**进一步夯实农业基础** 2008年1月30日，《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一

步促进农业发展农民增收的若干意见》下发。即改革开放以来中央第十个“一号文件”。文件强调，按照统筹城乡发展要求切实加大“三农”投入力度，巩固、完善、强化强农惠农政策，形成农业增效、农民增收良性互动格局，探索建立促进城乡一体化发展的体制机制，并制定一系列政策措施。文件以切实加强农业基础设施建设，进一步促进农业发展农民增收为主题，切中了当前农业农村发展的要害，抓住了实现经济社会又好又快发展的基础问题，是党中央从经济社会发展全局出发，从农村发展迫切需要出发，对“三农”工作作出的重大部署。权威解读 2009年2月2日，中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文在举行的国新办新闻背景吹风会对《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见（以下简称《意见》）》作了解读。他说，《意见》是党中央、国务院2004年以来就“三农”问题连续发出的第六个一号文件，也是贯彻中共十七届三中全会精神对2009年农村改革发展的具体部署。陈锡文指出，《意见》分为五部分，从28个方面制定了一系列政策。这五个部分分别从进一步加大对农业支持保护的力度、促进农业生产的稳定发展、进一步加强农业的各项技术支撑和对农业的各项服务工作、稳定农村的基本经营制度、推进城乡一体化等方面提出了措施，在结尾部分还特别强调了要加强农村基层组织建设，加强各级党委的领导，促进农民增收和农业发展。第六个一号文件基于三点考虑 陈锡文说，《意见》是新形势下推进农村改革发展的纲领性文件。

《意见》的制定和发出主要基于三点考虑，一是2008年10月12日，十七届三中全会通过了《中共中央关于推进农村改

革发展若干重大问题的决定》，《意见》在2009年具体执行。二是由于金融危机的发生，使得经济情况变成了一种复杂的局面，为了应对这个局面，必须保持农业稳定发展、农民增收，所以中央采取了一系列有针对性的政策措施来指导2009年的农业农村工作。三是要继续保持农村的经济和社会的稳定。陈锡文谈到，国际金融危机对中国经济的增长产生了一些负面影响，这其中显然也波及到中国的农业和农村经济。当前农业农村发展面临两个突出问题：一是对于农产品价格的涨幅明显比以往下降，价格当然是对农民发展生产是一个非常有力的刺激的力量，价格涨幅下降，有些农副产品的价格是绝对水平的下降，因此对农业生产带来了一系列的不利的影响。第二点也是大家关心的，由于经济受到了负面影响，特别是出口产品受到了一定的影响，就导致了农民工的就业产生了问题，一部分农民工不得不离开城市回到家乡。避免这些由于国际金融危机带来的负面影响，保持2009年农业生产稳定发展和农民收入持续增长是我们当前面临的最突出的问题。《意见》毫不动摇地坚持农村基本经营制度有三大内容 陈锡文说，《意见》对于十七届三中全会提出的毫不动摇地坚持农村基本经营制度有三条大的内容，28条政策措施中有三条涉及这一问题：一是要落实和保障农民的土地权益。首先，对于集体所有土地的所有权进一步界定清楚，并且保障其权益；其次，对承包地地块的确权、登记和颁证工作。这项措施无论对于农民长期稳定地承包，还是以后农民所有权要流转都打好了基础。二是进一步规范农村土地承包经营权的流转。这个政策从1984年中央的1号文件中就已经明确了，一以贯之，二十多年的时间里，一直是允许这样

做的。三是必须落实好三中全会决定提出来的实行最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度。三中全会的决定已经对集体经营性用地怎么进入市场提出原则性、方向性的意见和要求。2009年的1号文件强调农村土地制度的改革，要按照三中全会决定的要求，等待具体的政策措施出台之后再稳妥地推进。《意见》在民生事业的建设方面强调了五个重点

陈锡文指出，《意见》在民生事业的建设方面强调了五个重点，就是农村的电网建设，大的电网建设覆盖农村人口已经达到了95%左右，还有5%左右要通过其他的措施加快电网对他们的覆盖或者是供电对他们的保障。其中最重要的一条是要实现城乡之间用电的同网同价。二是关于乡村的道路建设工作，到目前为止大概全国有87%左右的行政村都已经通公共客车，通达率要进一步提高。三是，要加快对农村饮水安全工程建设，文件要求从2009年开始，每年要解决六千万以上的农民的安全饮水问题。第四，加快农村的沼气建设，过去我们每年沼气中央财政要投20亿，2009年在这个水平上要进一步提高，以便每年能够解决400万到600万左右农民家庭使用沼气。第五，实施农村危房改造进行试点工作，在国营农场和国营林场等一些过去长期被忽视的地方加快推进建设。

陈锡文表示还有一项重要的社会政策，按照2008年十七届三中全会《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》的要求，大力发展农村的中等职业教育并且逐步实行免费。在中央1号文件中就明确提出首先中等职业教育从涉农专业以及农村家庭困难的这些孩子做起，2009年开始就免费。有关部门正在做预算和正在做计划，要等到全国人民代表大会审议批准以后才能明确下来。"#F2F7FB" 100Test 下载频道开通，各

类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)