

国家公务员申论指导：申论作答的思路与方法公务员考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/645/2021_2022__E5_9B_BD_E5_AE_B6_E5_85_AC_E5_c26_645156.htm

在把握住申论作答的角度之后，紧接着一个问题就是考生应该按什么样的思路和方法来写呢？很多考生也和我交流，说自己尽管能把握住角度了，但还是无从下手，不知从何写起，这就进一步体现了思路和方法的重要性。如果说角度是申论作答的灵魂的话，思路和方法就可以看做是申论作答的骨骼，而对于材料的结合程度及语言的运用则是申论作答的血肉。三者的有机结合才能形成一片好的申论文章。对材料的结合及语言的运用必须结合历年的试题，结合实战来讲解，此处不再多讲，但需要强调的是离开材料作答是没有任何意义的。人力资源和社会保障部人事考试中心组织有关专家编写的《中央机关及其直属机构2009年度考试录用公务员公共科目考试大纲》指出，申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查应试者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。通过这句话不难看出，申论是对考生综合能力的考察，但其重点是解决实际问题的能力，因此，此处讲的思路与方法主要是讲解解决问题的思路与方法。从宏观上讲，要解决一个问题，通常的思路是：一要加强学习，提高认识，这是解决问题的内部和主观因素，是治本之策。无论干什么事情，只有想通了、弄懂了，才能从根本上把问题解决掉。学习既包括对党的方针、政策、理论和形势的学习，也包括实用性的业务知识的学习；既要学习书本知识，也要深入基层进行调研，

向实践学习、向群众学习；既要想干事、又要会干事。二要加强和改进各种体制、制度和机制。在申论材料里通常会涉及一些体制不健全、制度缺陷等，这也是我国当前的社会现实相符的，考生作答时可结合材料灵活掌握，比如出台完善法律法规、改进管理体制等。三要加强监督、考核，如实行问责制等。阿克顿勋爵说过，绝对的权力导致绝对的腐败。当前我国很多问题的发生并不仅仅是制度、体制方面的原因，监督、考核不到位也是而且一个重要的原因，因此这也是一个重要的对策。最后一个对策是通过教育、政策引导等措施，调动民众参与管理的积极性，真正做到问计于民、问需于民、问政于民，并让群众成为最重要的监督主体和政府政绩的最后评判者，真正做到以人为本。以上从宏观的角度讲了解决问题的基本思路，至于具体采用何种对策，还要结合材料。刚才说过，离开材料作答申论没有任何意义。对策的针对性、可行性，都是针对材料而言的。事实上，在每一个给定材料里面都已经隐含了对策的思路，考生应该结合材料和上面的基本思路灵活掌握，而不要生搬硬套一些模式化的东西，这也是能力性考试与知识性考试的区别所在。在写文章的时候，还有一个对策如何排列组合的问题，这就涉及一个分析问题的方法问题。我认为，在分析申论问题时有两种基本的方法。第一种方法我称为主体利益分析法。简单说，在一个申论问题里，肯定要涉及多方的主体，比如政府、企业、社会、群众等。我说的站在政府角度思考问题，不是仅仅找政府自身的原因，政府的责任是管理社会，政府在改进自身管理、提高自身素质的同时，还要加强对社会的管理。比如对谷歌中国进行行政处罚，来净化网络环境，从而规

范、引导企业树立公共责任意识。因此，考生在分析问题的时候，必须根据材料找出涉及哪些主体，在解决问题的时候就要切实关切各方利益，以人民群众的根本利益为最终出发点和落脚点，只有这样才能从根本上解决问题。因为任何一个体制、制度的设计过程和政策的制定过程，从实质上说都是一个利益的博弈过程，只有关切各方利益，找到一个各方均能接受的利益契合点才能制定出一个好的政策等。比如，马路摊贩问题就涉及到城市的交通、市容，群众的生活便利以及一些困难群众的就业和生计问题，如果仅为了市容而一禁了之或者置交通市容于不顾放任不管，都是不妥的，事实上一些地方的管理在两个极端之间游走，就是没有照顾到各方的利益从而收效甚微。而有的地方通过规范、引导，限时限地经营，变管理为服务，最大程度照顾了各方的利益就收到了良好的效果。第二种方法就是环节分析法。唯物辩证法认为，任何事物的发展都是一个过程，作为过程的组成部分，我们可以分为多个环节，比如事前、事中、事后等，然后根据不同环节的特点采取不同的对策。比如，三鹿奶粉事件，我们就可以把整个过程分为生产、流通、消费以及事后补救、善后等环节进行分析。当然，解决问题、分析问题的思路和方法还有很多，上述几种思路与方法基本的、常用的，也是其他方法的基础。我认为，在实际考试过程中，很多细的东西大多考生根本顾及不上，因此，思路与方法不宜过多，考生应抓住最基本的，然后在平时的训练过程中紧密结合材料反复应用，在应用中内化为自己的能力，而这也恰好与申论的考查目的相一致，从而收到了事半功倍的效果。最后祝广大考生公考成功！ "#F2F7FB" 100Test 下载频道开通，

各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com