

2009年云南省公务员考试申论考前试题（五）公务员考试
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/645/2021_2022_2009_E5_B9_B4_E4_BA_91_c26_645724.htm

一、注意事项 1. 本卷总分100分，限时150分钟，其中阅读给定资料参考时限为40分钟。 2. 用黑色钢笔(签字笔)将自己的姓名、准考证号填写在试卷和答题卡(第一、三页)相应位置上：用2B铅笔填涂答题卡第一页准考证号的信息点。 3. 看清答题卡题号位置，每题都要用黑色钢笔(签字笔)作答在答题卡上的指定位置，作答在其他位置上的一律无效。 4. 请仔细阅读给定的资料内容，然后按照后面提出的“作答要求”作答。 5. 答题结束后，将题本和答题卡一并交给监考人员。上交时，务必请他(她)在你的准考证上签收。否则，若题本和答题卡遗失，由你承担责任。 严禁折叠答题卡!

二、给足资料 1. 党的十七届三中全会做出《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，制定了新形势下推进农村改革发展的行动纲领，提出坚定不移推进社会主义新农村建设，坚定不移走中国特色农业现代化道路，坚定不移加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的大政方针。 2009年中央一号文件第六次锁定“三农”。《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》指出：做好2009年农业农村工作，具有特殊重要的意义。扩大国内需求，最大潜力在农村；实现经济平稳较快发展，基础支撑在农业；保障和改善民生，重点难点在农民。要全面贯彻党的十七大、十七届三中全会和中央经济工作会议精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落

实科学发展观，把保持农业农村经济平稳较快发展作为首要任务，围绕稳粮、增收、强基础、重民生，进一步强化惠农政策，增强科技支撑，加大投入力度，优化产业结构，推进改革创新，千方百计保证国家粮食安全和主要农产品有效供给，千方百计促进农民收入持续增长，为经济社会又好又快发展继续提供有力保障。

2. 近年来，在中央连续六个“一号文件”的鼓舞下，山东省不断探索、积极拓展农民增收的途径，取得了有益的经验。莱阳市坚持“两手抓”的方针，既向农业的广度和深度进军，做好农业和农村内部的增收文章，又用工业化、城市化的理念，积极拓展农民增收途径，促进了农民收入持续稳定增长。把推进农业结构调整，挖掘农业内部潜力，提高农业效益，作为增加农民收入最现实有效的途径。发展绿色农业、特色农业、外向农业，在农业对外开放方面进行了积极的探索，先后引进新加坡、日本等客商建立起高标准农业开放园区，有力地带动了产业结构调整。加快推进农业产业化，实施产业化经营，解决影响农民增收的农产品附加值低问题。发展龙头企业，建设原料基地，兴办合作组织，走以工促农、工农联动的路子，提高了农民的组织化程度，架起了企业与农民、农民与市场之间的桥梁，拓展了农民增收空间，加快了农民致富步伐。扩大农村劳务输出，促进农民向非农民转变。劳务输出，是农民增收最快捷、最立竿见影的途径。通过大力实施“阳光工程”，积极建立政府推动、市场主导、多元办学的教育培训体系，对农村劳动力进行“订单式”和“储备式”职业技能培训，提高了农民劳动力素质和就业能力，使劳务收入占到农民人均纯收入的30%，劳务经济正逐步成为农民增收的亮点。加

快城镇化进程，促进农村向非农村转变。城镇是农村劳动力转移的最终归宿，也是城乡一体化的有效载体。在城这一层，重点是提高容量，强化产业支撑。把新兴工业园区与老城区融为一体，推动了工业化、城市化进程，辐射带动20多个村庄跟进发展，100多家乡镇企业由农村迁进城区创业，带动了10万农村劳动力向城市转移，其中有40%的农民已经在城市购房居住，成了城市居民。在镇这一层，重点是繁荣发展，强化载体功能。加大基础设施建设，把发展二三产业与小城镇建设结合起来，逐步形成产业发展、人口聚集、市场扩大的良性互动机制，使小城镇成为带动劳动力转移的“蓄水池”。一些中心镇驻地人口规模达到1.5万人以上，较好地发挥了上连城区、下接农村的作用。

3. 蓬莱市以科学发展统揽全局，坚持从自身实际出发，以结构调整为主线，创新思路，深层次推进农村经济结构调整，加快培植农村经济新的增长点，多种渠道为农民提供增收致富途径。发展葡萄及葡萄酒产业，建设酿酒葡萄种植基地。蓬莱有着种植酿酒葡萄的土壤和气候优势，因此把发展葡萄及葡萄酒产业作为建设农村经济“一元结构”的突破口，依托世界七大葡萄海岸的产区和品牌优势，大力培植农民增收的“百年产业”。

通过招商引资，引进了中粮长城、天津王朝、新天国际、菲律宾康达、意大利罗迪、德国阿尔玛、法国瑞风奥塞斯等一批国内外著名葡萄酒企业落户，并以这些大企业为依托，广泛发动农户参与酿酒葡萄的种植管理，鼓励农民发展葡萄标准化种植基地。目前，全市有规模化葡萄基地8万亩，基地农户达3.7万户，每户农民种植一亩葡萄可增收3000多元，年可增加农民收入3亿元。紧抓临港制造业，培育特色产业镇

村。按照工业反哺农业的发展思路，蓬莱市把提高工业化水平作为壮大农村经济的着力点，围绕临港工业的能源、造船、石化、建材“四大板块”，吸引了国电能源、广源发石化、信益陶瓷等30多个大项目落户，并加大对与之相配套的上下游企业引进力度，进一步延伸产业链条，形成集群效应。同时，围绕“镇、村、企”三大板块，积极挖掘内力，培育特色产业镇和村。目前，已形成了钢铁大镇、黄金大镇、葡萄及葡萄酒大镇等7个特色产业镇，壮大了海峰实业、蓬建集团、民和牧业等一批实力强、潜力大的民营企业，为农村劳动力提供了广阔的就业平台，有效地推动了镇村经济的迅速发展。以度假旅游产业为抓手，开辟农民增收新途径。作为滨海生态旅游城市，蓬莱凭借丰富的文物古迹和优美的自然风光，积极推动观光旅游向度假旅游转变，按照“发展成果惠及农民”的总体思路，引导农民发展以旅游业为重点的第三产业。在南部山区以艾山国家森林公园为重点，发展生态观光旅游，北部沿海发展以“渔家乐”为主要形式的农家风情游，中部地区万亩葡萄园、酒庄、酒庄的葡萄观光休闲游等等。其中，仅葡萄采摘每亩可为农民增加收入近千元。此外，该市还围绕地域特色和文化特点，制作、加工、销售旅游纪念品，投资15亿元的旅游纪念品批发市场项目，建成后可容纳2.5万名业户入驻，年可为农民增收2亿多元。

4. 近几年来，我国农民的工资性收入在其纯收入中约占40%，因受经济寒流的影响，农民工就业数量减少，带来了农民收入增长的困难。国家要求各地党委和政府要重视农民工工作，特别在当前，要做好监督企业对农民工工资的发放以及农民工社会保障经费的缴纳等工作，重点解决返乡农民工就业等

突出问题。作为我国第二人口大省，山东也出现了部分农民工提前返乡的情况，各地正积极采取措施，帮助农民工返乡再就业。笔者借春节回乡拜年的机会，走访了本村返乡“回巢”的农民朋友，通过与他们接触和交谈，发现返乡的农民工中存在以下几种不同类型的思想动态：一是勤劳进取型。返乡农民工绝大多数手脚勤快，能够吃苦耐劳。离岗返乡后仍不甘于休闲在家“吃闲饭”，托亲友、请熟人、找门路、寻新岗，四处打听招工信息，寻找再就业的机会。二是安于现状型。经过几年的辛苦打工，有些农民工手头小有积蓄后，讲排场，比阔气，返乡后搞起了豪华的家庭装潢，贪图享受。还有的人打肿脸充“胖子”，负债消费。三是坐等观望型。有些返乡后的农民工赋闲在家，情绪低落，整天像个“闷葫芦”。大公司进不去，又嫌“鹅头”小厂工资低不想进，只好闷在家里整天靠看电视来消磨时光。四是心里空虚型。有些农民工往年正月初五就打包袱，外出寻活干。现在却闲得慌，三人一伙，四人一帮，轮流“坐庄”“请客”，早上人茶馆，中午进酒馆，晚上泡馆(洗头房、美容店)。五是闲则生非型。少数返乡者，在外打工好不容易苦挣了一笔血汗钱，手头作痒，由“小来来”有瘾后，进人大赌场，一夜之间输得“精大光”，有的寻死觅活闹离婚，还有的甚至入室偷盗、拦路抢劫、谋财害命。

5. 返乡农民工存在的种种状况，有观点认为不可掉以轻心。这部分农民群体如果引导得当，能够成为新农村建设的“源头活水”。如果放任自流，这部分人将会成为断线的“风筝”、脱缰的“野马”，会给社会、家庭添乱，带来“大麻烦”。为返乡农民工服务还有很多工作可做，有关人士建议，积极引导返乡农民工寻求

新岗、自主创业、报效家乡，可从以下几个方面入手：强化建设“三大中心”，开展“六会”活动。市、镇、村应联手“大合唱”，建立健全农民打工服务中心、“阳光工程”培训中心、劳资工伤维权中心。开展打工能人事迹报告会、自主创业建设家乡演讲会、劳务信息交流会、农民技工培训招聘会、优秀农民工新闻图片展览会，“三学”（学专业、学技术、学技能）“三比”（比素质、比创业、比贡献）竞赛会，多措并举，给他们进行一次“心理美容”，增补“维生素”，激发其离土不离乡，建设新农村的创业热情。建立“三带”式关爱服务，为其寻找新岗位。有“品牌”（党员）的带动没品牌的上岗就业；有奖金的带动没资金的开店经营；有稳定岗位的带动离职的当“配角”学技术。建立“一卡”“一簿”。各乡镇、各村组对打工人员的返乡原因、年龄结构、文化层次、培训项目、专业特长，进行一次全面“大年检”，采取梳辫子、问卷调整、串门家访等形式，为其建立打工农民《电话、手机联系卡》、《劳务求职登记簿》，随时掌握他们的求职动态和打工流向。建立“一网”、“一表”。各乡镇可建立“农民打工在线网”、“阳光工程培训申请表”、“百姓科技培训大学堂”，常流水不断线地为用人单位输送劳务人员，帮助农民实现“打工不离乡，自家门口把班上”的愿望。

"#F2F7FB">转贴于：100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com