

我国公务员制度的发展和公务员考试价值新解 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/645/2021_2022__E6_88_91_E5_9B_BD_E5_85_AC_E5_c26_645890.htm

在我国公务员招考录用的历史进程中，今年是具有特殊意义的一年，公务员录用考试自1989年举行第一次考试至今已经整整20年了。在这样一个值得记忆的日子里，华图教育特组织撰写系列文章，让广大有志于公务员之路的同学能够重温过去的经历，把握现在的选择，思考未来的发展。

一、公务员制度的建立和完善

回想走过的20年，中国经济社会已经从低谷攀上高峰，持续发展；回想走过的20年，社会主义市场经济体制从无到有，不断完善；回想走过的20年，我国的行政管理体制改革始终在摸索中前行，勇创新路。其中，最值得记忆的事件之一就是建立并推行了公务员制度，为行政管理体制改革顺利进行奠定了坚实的基础。公务员制度的建立和推行事关重大，起步很早。1980年，邓小平同志提出要勇于改革不合时宜的组织制度、人事制度，要健全包括招考制度在内的一系列干部人事制度。1987年，党的十三大将干部人事制度改革的重点确定为建立国家公务员制度。1989年，中组部、人事部下发了关于国家行政机关补充工作人员实行考试办法的通知，通过考试选拔录用国家机关工作人员的工作就此展开，我国的行政管理体制改革迈出了坚实一步。1992年，党的十四大提出尽快推行国家公务员制度的要求。1993年10月1日起实施的《国家公务员暂行条例》，对国家公务员的义务与权利、职位分类、录用、考核、奖励、职务升降、工资保险福利、辞职辞退、管理与监督等作了规定。1994年6月《国家公务员录

用暂行规定》的颁布，标志着国家公务员考试录用制度正式建立。我国的公务员制度借鉴了西方的文官制度，将“国家工作人员录用考试”改成了“国家公务员录用考试”。随后，各地区各部门根据工作实际又制定下发了相应的实施办法和细则，形成了涵盖笔试、面试、体检、考核、监督等诸多环节的考录法规体系，考试录用国家公务员工作开始步入规范化、制度化轨道。2006年1月1日《公务员法》正式实施。

《公务员法》明确规定：录用担任主任科员以下以及其他相当职务层次的非领导职务公务员，采用公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。至此，公务员考录工作正式进入法制化轨道。从1989年开始，众多优秀青年可以通过考试进入各级党政机关，走上公务员之路。

二、公务员招考录用考试的发展历程

1989年选拔录用国家机关工作人员的考试，被称作“国家工作人员录用考试”。较大规模的录用一般采用多个部门联合招考的形式进行，较小规模的则采取各个部门单独招考的形式。考试内容为《行政职业能力测验》和《公共基础知识》，前者占10%，后者占90%，主要含《马克思主义哲学》、《毛泽东思想概论》、《邓小平理论》、《政治经济学》、《法律基础》、《行政管理》、《文秘知识》等。1993年实施《国家公务员暂行条例》，1994年6月颁布《国家公务员录用暂行规定》后，国家公务员录用考试无论从科目的设置，还是从具体的题型上来看，都进入比较稳定的发展阶段。考试内容方面，《公共基础知识》和《行政职业能力测验》占有相同的权重。同时，引入了写作考试，包括公文写作、命题作文、给材料作文等形式，进一步丰富了考察的范围，提高了选拔的科学性和准确率。2000年公务员

录用考试进一步发展，在考察《公共基础知识》、《行政职业能力测验》的基础上，将写作改为《申论》。2002年再次改革，考察内容变化较大，取消《公共基础知识》考察，选择相关内容纳入《行政职业能力测验》之中，然后《行政职业能力测验》分为A、B两类；考察《行政职业能力测验》A类的考生，要考察《申论》，从而，根据职位的要求组织相应考试，大大提高了考生应试精度。（注：A类职位主要包括中央、国家机关及其派驻机构中，从事政策、法律法规、规划等的研究起草工作和政策、法律法规、规划实施的指导和监督检查工作，以及从事机关内部综合性管理工作的职位。B类职位主要包括中央、国家机关及其派驻机构中，从事机关内部专业技术工作，对机关的业务工作提供专业技术支持的职位）2005年中央、国家机关公务员录用考试在前一阶段改革的基础上，又进行了较大幅度的调整，取消了A、B类之分，改为：中央党群机关、中央国家行政机关及部分中央垂直管理机构中的省级机关和直属机构，部分依照公务员制度管理的国务院直属事业单位的招考职位的公共科目为《行政职业能力测验一》、《申论》两科；中央垂直管理机构地(市)以下所有机关及部分中央垂直管理机构中的省级机关和直属机构，部分依照公务员制度管理的国务院直属事业单位的招考职位的公共科目为《行政职业能力测验二》一科。2006年中央、国家机关公务员录用考试，根据2006年1月1日施行的《公务员法》的相关规定，将考试类别调整为综合管理类和行政执法类，所有依照公务员制度管理的国务院直属事业单位的招考职位为综合管理类，考试科目为《行政职业能力测验一》、《申论》两科；中央垂直管理机构地(市)以下所

有机关及部分中央垂直管理机构中的省级机关和直属机构，部分依照公务员制度管理的国务院直属事业单位的招考职位为行政执法类，考试科目为《行政职业能力测验二》和《申论》。2007年根据公务员考试的法律法规，综合考试以来的成功经验，最终将《行政职业能力测验一》和《行政职业能力测验二》合并为统一的《行政职业能力测验》，不再区分报考类别，使报考各类职位的考生都处于相同的起跑线上。综合管理类与行政执法类考生答题区别在《申论》中体现。此后，2008年、2009年全部沿用，没有结构性变化。考察内容的变化过程体现了公务员制度发展变化的一个缩影，反映了党和政府对于政治体制改革，特别是行政管理体制谨慎态度和务实作风。事实证明，《行政职业能力测验》、《申论》和面试，组合起来作为公务员选择录用的考察内容，既吸引了国外的先进政府管理经验，又继承了中华民族的优良传统，是洋为中用、古为今用的成功范例。

三、公务员录用考试价值的新发现

国家公务员制度的出台与实施，是我国政治体制改革、干部人事制度改革的一项重大举措。过去，国家机关进人没有一个比较成型和规范的制度，存在着靠关系、走后门的不正之风，国家公务员制度出台以后，国家公务员的录用就进入了一个相对规范的轨道。一方面规范选拔制度，精简了选拔程序，提高了录用的效率和成功率，另一方面也极大地促进了广大青年报考的热情和积极性，扩大党和政府选拔优秀人才的范围。从此中国公务员报考热进入到了一个新的阶段。从下表中可以看出2009年度中央机关及其直属机构以及各地方机关的报考形势非常火爆，计划招录人数121125人，报名人数4586259人，均创历年最高纪录。中央

及地方公务员考试考情汇总招录地区笔试时间计划招录人数
报名人数中央机关及直属机构2008-11-30135661050000浙
江2009-2-214482261406山东2009-3-158685570000江
苏2009-3-225473265932广西2009-3-286124120000内蒙
古2009-3-281489110000内蒙古2009-9-13100856546广
东2009-4-269600186259湖北2009-4-26286962576湖
南2009-4-263933127000陕西2009-4-26281582758四
川2009-4-264015162278天津2009-4-26104447443吉
林2009-5-30304764000重庆2009-6-61606440重
庆2009-9-13154642825山西2009-6-13113480145安
徽2009-6-145435184000甘肃2009-7-4/52857101800新
疆2009-9-13661088258贵州2009-7-121843117372云
南2009-8-29/307179190045北京2009-2-21270740823福
建2009-1-19213583239福建2009-9-13246568415黑龙
江2009-10-24350667659江西2008-12-13/14330495664上
海2008-12-27/28361047649宁夏2009-5-2371610514辽
宁2009-9-135721118000河南2009-10-312047（未截止）总计截
至2009-9-211211254586259（不完全）当然，对于公务员报考
热的现象，社会各界一直存在着分歧，还有过激烈的争论，
其实，从我们多年的研究实践中，发现公务员考试不仅仅有
党和国家相关机构选拔人员这一方面的作用，更重要的是它
可以成为所有职业进行素质考察的一个重要参考和依据。如果
我们把这方面的功能发挥出来，广大学生，特别是毕业生的
综合素质将得到巨大的提高，从而能够很好地应对就业的
严峻挑战。首先，《行政职业能力测验》主要测查应试者从
事国家机关工作必须具备的潜能。测查内容基本包括言语理

解与表达、数量关系、判断推理、资料分析、常识判断或综合基础知识等。这些都是从事各种职业所必须的基本素质，特别是判断推理能力的训练可以大大提高学员认识事物、快速判断、综合决断的能力。其次，《申论》主要考察应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查应试者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。其中的给定材料，通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象。从中，我们不难看出，通过对《申论》的学习，广大学员对社会的理解和适应能力将大大增强。来源：考试大 第三，《面试》主要测评报考人员从事机关工作必需的综合分析能力、组织协调能力、应变能力、言语表达能力和举止仪表等方面的素质和能力。各级机关往往采用“结构化面试”为主，无领导小组讨论、情景模拟、演讲等方式为辅的考察手段。相比笔试，面试更强调现场表现，面试训练可以极大增强与人沟通的能力和临场的心理反应。来源：考试大 公务员考试的关键就在于上述综合素质的培养，刻苦学习，认真准备，考出一个好成绩是不难的，何况对于应届毕业生，还存在着中央机关、地方党政机关、事业单位、选调生、村官等多种考试机会，成功的概率大大增加。同时，另一方面，即使没有考上公务员，仍然可以在将来的求职中收获成功。从这个意义上讲，公务员选拔与公务员考试不是一个范畴的内容，前者把成为公务员作为目标，后者把增加职业的综合素质作为目的。凡是准确把握两种关系的同学都取得了不错的成绩。因此，建议广大考生在就业之前不妨参加一次公务员考试，不仅是职业选择，更是职业融入，提前做出就业的准备。有志于参加公

务员考试的同学要做好以下准备：第一，要全方位了解考试，不仅要了解考试内容，还要了解考试规则和职位要求、了解考试的难点；来源：www.examda.com 第二，全面分析自己的情况，对于自己的优点、缺点进行必要的分析；第三，思路明晰后再着手复习准备。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com