

创新思路构建广西保税物流体系物流师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/645/2021\\_2022\\_\\_E5\\_88\\_9B\\_E6\\_96\\_B0\\_E6\\_80\\_9D\\_E8\\_c31\\_645289.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/645/2021_2022__E5_88_9B_E6_96_B0_E6_80_9D_E8_c31_645289.htm) id="qqdd"

class="wwxx"> 把物流师站点加入收藏夹 欢迎进入：2009年物流师课程免费试听 更多信息请访问：百考试题物流师论坛 欢迎免费体验：百考试题物流师在线考试中心 保税物流对区域经济发展意义重大 所谓保税物流是指由于保税制度降低物流成本而引致的物流，即是一种制度因素的引致物流。其中保税制度是指在海关特殊监管区内从事物流相关业务的企业，享受海关的“境内关外”监管制度，以及其他关税减免、贸易自由、资金自由、投资优惠、出口退税、外汇、通关方面的特殊政策。以钦州保税港区为例，特殊政策主要体现在“免征、免税、保税”，即货物自由从境外进出海关特殊监管区域，不征关税和进出口环节税，没有非关税贸易壁垒，区内的设备与货物处于保税状态，在区内实施高度“市场化、自由化、便利化”的政策，自由贸易政策是这些海关特殊监管区建设的核心。保税物流对广西北部湾经济区发展的重大意义，主要体现在以下几个方面：一是通过成本优势和服务优势，结合区位优势，吸引外来投资，扩大区域经济规模，增加区域财政总量；二是通过关联经济带动相关产业进入和发展，在海关特殊监管区周围形成具有竞争力的区域产业集群和产业链；三是通过保税物流扩大区域物流规模，形成规模经济，降低过境物流成本；四是成为对外开放的窗口与桥梁，推动广西乃至西南地区的对外开放，促进区域的国际贸易和参与国际分工，提升区域的国际化水平。同时成为跨国

公司进入内地，内地企业走向海外市场的桥梁与纽带；五是  
从国际物流发展角度推动中国 - 东盟自由贸易区的建设，促  
进区域经济一体化的发展；六是示范作用，通过保税物流的  
体制机制创新，成为广西北部湾经济区体制机制创新的试验  
区和示范区；七是品牌作用，通过人员、资金、商品、信息  
的自由流动和集聚扩散，打造区域品牌，提升区域竞争力。

广西保税物流体系构建的创新 构建广西保税物流体系是一个  
新课题，必须以继续解放思想为先导，着力抓好观念创新、  
体制机制创新、政府服务方面的创新。

### 一、保税物流体系构 建的观念创新

一是以全球视野谋划广西保税物流体系的构建。  
市场全球化、贸易自由化、区域经济一体化是世界经济发  
展的潮流与趋势，保税物流体系的政策、功能、特点、建设  
目标就是顺应世界经济的发展方向而构建，必然要求满足区  
域外向型经济发展战略的需要。要面对世界市场，将其相关  
产业纳入全球产业链分工体系中，根据其区位优势、资源优  
势，发挥政策优势，利用市场手段，确定其在中国东盟自由  
贸易区中的功能定位，突出其在全球产业布局中的功能特点。  
二是依据区域经济发展战略，结合区域经济特点谋划广西  
保税物流体系的构建。广西保税物流体系的构建不是单一的  
、孤立的，而是服务于国家发展战略、广西发展战略和广西  
北部湾经济区发展战略，是这些发展战略中的一个重要环节。  
保税物流体系的构建固然要借鉴先行地区的经验，但是不  
能照搬照抄，要结合区位优势、资源优势、区域产业特点进  
行创新谋划。三是借鉴国外自由贸易区、国内保税区的经验  
谋划广西保税物流体系的构建。钦州保税港区、凭祥综合保  
税区是准自由贸易区，自由贸易区是它们的发展方向，新加

坡自由贸易区、高雄自由贸易港区、香港自由港、上海外高桥保税区都有成熟的运营管理经验可供借鉴。当然，借鉴的目的是为了学习创新。

二、保税物流体系构建的体制机制创新

一是经济自由体制创新。建立完善包括税收、贸易、外汇、金融、投资方面的创新制度；不仅建立货物进出海关特殊监管区的自由制度，还应建立完善贸易、企业经营、投资、资本、人员进出的自由制度。

二是行政管理体制创新。建立统一高效、权力集中、大服务、低成本的行政管理架构，保税港区、综合保税区、保税物流中心、出口加工区建立管理委员会体制，统一负责海关特殊监管区内的日常事务管理；保税港区的港口由港务集团负责投资管理经营。

三是海关监管体制创新。对于保税港区和综合保税区，重点在于建立完善“一线放开、二线管住、区内自由”的海关监管体制，围绕贸易投资便利化的目标实现海关监管体制的不断创新。

四是法律保障体制创新。在国家大的法律制度框架内，地方根据实际情况，对现有法律进行调整、修改、完善和补充。

五是协作机制创新。保税港区、综合保税区、保税物流中心与出口加工区要突出其功能特点，形成相互协作、整体推进、共促发展的格局，构筑完善广西保税物流体系的功能布局。保税物流体系还要与广西其他经济技术开发区、高新技术产业开发区、工业园区实现“区区联动”，在海关特殊监管区与开发区之间建立相互的功能配套区和产业分区，形成联运互补态势，实现联动发展。

三、保税物流体系构建的政府服务创新

政府服务在保税物流体系构建中发挥决定性作用，包括法律、政策、金融、外汇、基础设施和日常运作等方面服务。从保税物流的政策设计目标看，一方面通过税收减免达到降

低物流成本的目的，另一方面通过提供便利化方面的服务达到吸引投资，促进贸易的目的。而优质高效的服务需要付出成本。所以，利益保证机制是政府服务的前提与基础。海关特殊监管区实行境外货物进入区内保税、境外进入区内的生产性设备基建物资不征关税和进口环节代征税、国内货物入区退税、区内货物流转交易加工免增值税和消费税的政策。保税物流政策明确减免的税收主要来自中央政府，地方政府在提供服务过程中能够收取何种税费，政策中并没有明确规定，这就给地方政府的收益留下弹性空间。地方政府的服务主要集中在规划、基础设施建设、招商引资、运营管理等方面，投入包括建设成本与运营管理成本，其税费收益策略概括起来有三种：一是增加地方税费，填补中央减免的税收；二是持平地方税费，地方政府在海关特殊监管区内保持与区外相同的税费水平；三是降低税费，甚至是零地方税费。第一种策略中保税物流政策没有发挥作用，与中央批准建立保税物流体系的目标相违背。第二、第三种策略可以发挥物流的作用，尤其是第三种策略，相当于地方政府在中央税收优惠政策基础上进行政策叠加，较大幅度降低甚至取消海关特殊监管区域内的各种税费，发挥最大优势吸引外来投资，繁荣国际贸易，促进保税区域向自由贸易区转变。采用第三种策略的关键在于地方政府的收益从何而来，如果在保税区域内没有足够的收益，地方政府既没有积极性推动保税物流体系的建设与发展，也无法保证向海关特殊监管区的企业提供持续优质的公共服务。地方政府的利益只能来自保税物流推动区域经济增长所带来的收益。一般地，海关特殊监管区及其周边基础设施是由自治区政府与属地政府共同投资建设，

日常运营管理成本也主要由这两级政府分担。从地域跨度看，自治区层面负担的费用由自治区财政拨付，理由是保税物流带动了省域的经济增长，广西所有区域通过自治区财政向保税物流的建设与发展进行转移支付；海关特殊监管区属地政府负担的费用由市财政拨付，理由是保税物流对该区域经济增长的影响最大，属地财政收益也越大，具体表现为地价增值、第三产业以及相关产业发展带来的收益，即以整体区域经济发展带来的收益转移支付保税物流体系构建的支出。从时间跨度看，在保税物流体系建设与运营管理的前期，地方政府是负债投入，随着保税物流对区域经济增长的作用，投资开始逐步收回，最后达到收支平衡，即以未来区域经济发展带来的收益支抵保税物流体系构建的现期支出。所以，为了更好更快地推动区域经济增长，为保税物流的发展提供低成本与优质的政府服务，地方政府在建设保税物流体系的过程中应当采用降低税费、甚至是零税费策略。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问

[www.100test.com](http://www.100test.com)