

建立建造师制度的若干问题二级建造师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/645/2021_2022__E5_BB_BA_E7_AB_8B_E5_BB_BA_E9_c55_645326.htm

为了加强建设工程项目管理，提高建设工程施工管理专业技术人员素质，规范施工管理行为，保证工程质量和施工安全，根据《中华人民共和国建筑法》、《建设工程质量管理条例》，我国决定建立建造师执业资格制度。人事部、建设部于2002年12月5日联合下发了《关于印发 建造师执业资格制度暂行规定 的通知》（人发[2002]111号），印发了《建造师执业资格制度暂行规定》。建造师执业资格制度是一项重要的改革举措和制度创新，必将对我国建设事业的发展带来重大而深远的影响。

一、建立建造师执业资格制度的重要性和必要性

1.建立建造师执业资格制度是深化建设事业管理体制改革的需要

改革开放以来，我国建设事业迅速发展，各项改革不断深化，有关法律、法规和管理规章不断完善。多年来，出台了一系列改革措施和政策，为促进建设事业健康发展发挥了重要作用。建设部从1994年开始研究建立建造师执业资格制度，对其必要性、可行性进行了长期的充分论证。2000年，温家宝同志在听取建设部关于深化建设体制改革汇报时指出："调整和完善现行的专业技术人员注册分类，在现有注册建筑师、结构工程师、监理工程师、造价师的基础上，增设建造师。实行建造师后，大中型项目的建筑业企业项目经理须逐步由取得注册建造师资格的人员担任，以提高项目经理素质，保证工程质量。"为我国建立建造师执业资格制度指明了方向。

2.建立建造师执业资格制度是完善建设工程领域执业资格体系

的重要内容 《中华人民共和国建筑法》第14条规定：“从事建筑活动的专业技术人员，应当依法取得相应的执业资格证书，并在执业证书许可的范围内从事建筑活动。”《建设工程质量管理条例》规定，注册执业人员因过错造成质量事故时，应接受相应的处理。因此，对从事建筑活动的专业技术人员实行执业资格制度势在必行。按建设工程的实施过程，可分为勘察设计、施工两大阶段。目前，我国已为从事勘察设计的专业技术人员设立了注册建筑师、注册结构工程师等执业资格。但是，在从事施工管理的广大专业技术人员，特别是施工企业的项目经理中，还未建立起执业资格制度。现在，全国的施工企业有10万多家，从业人员达3500多万，经各级政府主管部门批准并已取得项目经理资格证书的人员有40多万，其中一级项目经理8万多人。但是，在市场经济条件下，企业是市场主体，依法独立承担民事责任。企业经理的任职，政府或有关部门亦不得干预。因此，由政府部门以行政审批的方式对企业内部的项目经理资格予以认可的做法显然不合时宜。《国务院关于取消第二批行政审批项目和改变一批行政审批项目管理方式的通知》（国发[2003]5号）规定：“取消建筑业企业项目经理资质核准，由注册建造师代替，并设立过渡期。”将建筑业企业项目经理的行政审批管理制度改为建造师执业资格制度，不仅填补了建设工程施工阶段的专业技术人员执业资格注册制度的空白，而且符合社会主义市场经济发展和政府职能转变的要求。因此，建立建造师执业资格制度是完善建设工程领域执业资格体系的重要内容。

3. 建立建造师执业资格制度是整顿和规范建筑市场秩序、保证工程质量安全的重要举措

《中华人民共和国招标投标法》第27

条规定：“招标项目属于建设工程的，投标文件的内容应当包括拟派出的项目负责人与主要技术人员的简历、业绩和拟用于完成招标项目的机械设备等。”《建设工程质量管理条例》第26条规定：“施工单位对建设工程的施工质量负责。施工单位应当建立质量负责制，确定工程的项目经理、技术负责人和施工管理负责人。”项目经理是施工企业所承包工程的主要负责人。他根据企业法定代表人的授权，对工程项目自开工准备至竣工验收实施全面组织管理。项目经理的素质、管理水平及其行为是否规范，对工程项目的质量、进度、安全生产具有重要作用。建立建造师执业资格制度后，一旦工程项目发生重大施工质量安全事故或出现违法违规行为，不仅可以依法追究有关单位的责任，还可以依法追究负责该项目的注册建造师的责任，视其情节予以停止执业、吊销执业资格证书和注册证书等处罚，使质量安全事故和违法违规行为的责任追究到人。目前，我国施工企业项目经理队伍的人员素质和管理水平参差不齐，专业理论水平和文化程度总体偏低。今后，企业聘任经考试并取得执业资格的建造师担任施工企业项目经理，有助于促进其素质和管理水平的提高，有利于保证工程项目的顺利实施。因此，建立建造师执业资格制度是规范建筑市场秩序、保证工程质量安全的重要举措。

4. 建立建造师执业资格制度是与国际接轨、开拓国际建筑市场的客观要求

建造师执业资格制度起源于英国，迄今已有150余年历史。目前，世界上许多发达国家均建立起该项制度。建设部几次派团参加国际建造师学会年会。我国已加入世贸组织，当前不仅要积极应对国外承包商进入我国，同时还要认真贯彻中央关于“走出去”的发展战略，把握机遇，积极组织

开拓国际建筑市场。我国建筑业从业人数约占全世界建筑业从业人数的25%，但对外工程承包额却仅占国际建筑市场的1.3%。原因固然很多，但缺乏高素质的施工管理人员是重要原因。建立建造师执业资格制度，将为我国开拓国际建筑市场、增强对外工程承包能力有所帮助。因此，建立建造师执业资格制度也是与国际接轨、开拓国际建筑市场的客观要求。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com