

费用定额其他费用规定概预算编制办法修编说明1造价工程师  
考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/645/2021\\_2022\\_\\_E8\\_B4\\_B9\\_E7\\_94\\_A8\\_E5\\_AE\\_9A\\_E9\\_c56\\_645194.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/645/2021_2022__E8_B4_B9_E7_94_A8_E5_AE_9A_E9_c56_645194.htm) "tb42" class="mar10">  
把造价师站点加入收藏夹第一节 前言 根据建设部、国人民建设银行（1993）894号文件印发的《关于调整建筑安装工程费用项目组成的若干规定》，总公司基建局会同计划、劳资、财务等司局，组织修编了石油建设安装工程费用定额及其配套规定、办法，包括：《石油建设安装工程费用定额》、《石油建设工程其他费用规定》、《石油建设工程概（预）算编制办法》、《石油建设引进工程概算编制办法》。总公司（95）中油基字第79号文件批准，从一九九五年一月一日起执行。为了搞好本次定额修编工作，于94年2月、4月分别召开了2次修编方案审查会，修编方案曾6易其稿，做了比较充分扎实的修编前期准备工作；成立了代表面广、业务精干的16人的修编组，分5个小组对47个建设、设计、施工单位及定额造价管理部门进行了广泛的调研，共召开27次调研座谈会，收集51份调研资料和28项典型工程测算资料，并对现行费用定额及概预算编制、管理工作情况作了调查，为修编工作打下了坚实的基础。经过努力，修编组于94年9月中旬完成了初稿，9月下旬召开了由有关司局和部分油气田参加的初审会，初审修改后的正式征求意见稿于10月下旬下发给各油气田等石油单位，由各油气田定额及造价管理部门负责组织建设、施工、设计等单位广泛征求意见，11月底有22个油气田（单位）汇总返回了书面意见，共提出了164条意见，提交了96项典型工程实例测算资料。修编组对反馈意见和测算资

料作了分类整理，采纳了部分建议，对个别费率作了适当调整，进行定额水平对比分析，使费用组成和计算办法等更趋完善。95年1月5日，修编组又将报批稿向计划、财务、劳资、基建等司局作了汇报，并进一步修改，完成定稿。关于本次费用定额修编工作，有几个特点：1.本次定额修编指导思想明确。一开始就明确要求定额的修编既要有利于合理确定和有效控制石油工程造价，又要有利于促进施工企业进一步转换经营机制，有利于创造公平竞争的市场环境和促进石油工程建设市场的形成。2.定额水平控制是严格、合理的。既考虑到国家工程造价计价方式的改革趋势和市场价格指数的增长因素，又结合到基本建设管理体制的现状和石油工程投资的承受能力。严格按社会平均先进水平控制定额水平。在修编预算过程中，对于确定定额水平的几项主要参数，如定额人工工日单价、管理费开支额、生产人员与非生产人员比例等，既按照规定的组成内容逐项分解，又不以当前的实际发生额作为测定依据，而是在社会平均水平的原则下节约开支、分步到位、鼓励先进、鞭策落后。以促使施工企业进一步转换经营机制、分离富余人员，切实通过加强管理，提高劳动生产率、面向市场参与竞争等，逐步提高效益，求生存和发展。各油气田反馈意见，普遍对定额水平表示甲乙双方都能接受、是合理的，少数单位认为增长幅度过低但考虑到各方的承受能力和不能一步到位，报批稿对定额水平未作调整，个别系数比征求意见稿还下调了。与相关行业已经颁发执行的新费用定额水平相比，取费值比其略低，因此可以说石油新费用定额水平是控制严格的、是合理的。3.在定额表现形式上有较大改进：（1）改变原费用定额按施工企业资质

等级取费的方式，改为按工程类别取费，以体现按质定价、同工同酬的公平计价原则，有利于促进工程质量和工期，有利于石油大、中型施工企业参与竞争；（2）简化计算程序，便于操作和管理，并有利于提高工程计价工作质量和效率；（3）适应工程造价动态管理要求，试行人工工日单价的动态管理。（4）在概预算编制办法中，为提高概预算的准确度和及时性，制定了质量保证制度和奖罚制度，并对调整概算作了严格而详尽的规定等。这些改革措施得到广泛赞许。

4. 修编质量和效率比较高。实际修编期不到十个月，从初稿、征求意见稿、到定稿报批，都很顺利。这一要感谢各方面的积极参与、大力支持配合，是在家共同努力的结果；二是要感谢修编组的高效、高质量工作。本次费用定额修编中，还有几个问题未能完全考虑和解决：

1. 测算所取定的费用开支与现行实际水平比，没有完全到位。如人工工资的取定是94年7月1日以前的水平，其后的岗位工资调整等未能考虑进去；管理费开支额也是调研取定到93年底水平。拟在定额执行中采用动态管理方式分步调整。
2. 施工企业办“社会”因素在定额中未能考虑、也不好考虑。如定额测算取定的生产人员与非生产人员比例，仍按原国家规定78：22执行，与石油施工企业社会依托少、非生产人员包袱重的现状差别很大。但考虑到目前施工企业的困境是多种因素造成的，费用定额不但不能完全解决，而且定额还应该起到鼓励先进、鞭策后进的作用。施工企业应该通过进一步转换经营机制、分离富余人员、面向市场积极参与竞争、加强管理、提高劳动生产率等，练内功求生存和发展。
3. 定额规定的施工企业计划利润水平仍然很低。石油安装工程费用定额中规定的计划利润率远

低于社会平均利润率水平和建筑工程利润水平，但由于这是一个涉及到国家建筑业的改革问题，提高建筑业的利润水平虽然势在必行但也不可能一步到位，再者，还需与全国步骤基本一致，不宜超前，以免一步到位造成投资难以承受和行业利益受损的不利局面。另一方面也说明，石油施工企业目前还不完全具备条件全面推向市场，政策还未到位，特别是在技术装备和逐步解决包袱过重等方面，还需给予一定的扶植。定额修编完成并业经批准了，现在关键是要抓严格贯彻执行。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)