

加强工程造价管理提高投资经济效益造价工程师考试 PDF 转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/645/2021_2022__E5_8A_A0_E5_BC_BA_E5_B7_A5_E7_c56_645301.htm "billgf" class="tf20">

中国石油天然气集团公司现有62个工程造价概预算（定额）管理单位，包括设计单位在内的工程造价从业人员10000多人，注册造价工程师870人。5年来，我们认真贯彻建设部关于工程造价的工作部署和要求，各级工程造价管理单位和从业人员积极进取、勤奋工作。以加强工程造价管理为主题，推进工程造价改革为主线，在建立工程造价管理体系、健全工程造价管理制度、完善各类工程造价计价依据、推进工程造价改革、提高工程造价队伍素质等各个方面做了大量的工作，取得了可喜成果，为石油工业持续稳定发展做出了贡献。

一、加大工程造价管理力度，完善造价管理体系 石油工业是技术、资金密集型行业，工程建设投资大、风险高，年均勘探开发投资约几百亿元，地面工程建设投资约占45%。面对石油工业后备资源不足、建设资金紧张的形势，中国石油天然气集团公司坚持以发展为主题、经济效益为中心、结构调整为主线，加大了工程造价管理的工作力度，我们着重抓了以下三方面的工作。（一）调整管理职能，理顺工程造价管理职责 为了强化工程造价管理工作力度，提高投资经济效益，1997年我们组建了石油工程造价管理中心，对管理职能作了较大的调整。造价管理中心管理职责从原来单一的组织预算定额编制扩大到组织各种计价依据的编制和日常管理；增加了石油工程造价业务管理、参与重点项目的投资控制和组织造价管理软件开发与信息研究工作。与此同时，按照统一

领导、分级管理的原则，将各企业定额分站改为工程造价概预算（定额）管理中心，设立了各级工程造价业务管理机构62个。各企业工程造价概预算管理中心负责本单位的投资估算、工程概算、工程结算的审查和控制；招标投标标底的编制或审查；工程设备、材料价格的审查；发布设备材料价格信息等工程造价管理工作。各级工程造价机构管理职能的调整和扩大，拓展了各级工程造价管理机构的工作领域，加大了投资估算、设计概算的审查力度，提高了投资估算、设计概算的准确性和科学性，有效地提高了工程造价管理工作水平。（二）改进定额管理，完善工程造价计价依据 定额是合理确定和有效控制工程投资的指导性计价依据。为了加强石油建设项目工程造价管理工作，我们根据近年来已建各类工程的概、预、结算典型资料，先后6次组织建设单位、设计单位和施工单位近30个、100多人次编制完成了长距离输送管道工程投资参考指标、炼油工程投资参考指标、油田工程投资参考指标、气田工程投资参考指标、石油化工工程投资参考指标、石油钻井系统工程投资参考指标等项投资估算参考指标。这些参考指标为各级规划计划部门编制年度计划和长远规划；为主管部门审批可行性研究报告投资估算；设计单位编制可行性研究报告投资估算等前期工作提供了很需要的科学依据。同时，我们在5年中还编制完成了工程概算和（预）结算等各类计价依据项。其中包括2项全国计价依据（《全国统一安装工程预算定额》（第五册静置设备与工艺金属结构制作安装工程）、《建设工程工程量清单计价规范》（第五章静置设备与工艺金属结构制作安装工程、第十三章长距离输送管道工程））；1项《石油建设安装工程预算定额》

（共两册）。1项《长距离输送管道工程补充定额》，满足国家重点工程西气东输工程建设的需要。在组织开展编制、完善石油建设工程计价依据的同时，针对石油钻井系统工程、物探工程定额基础工作薄弱的现状，为了合理确定和有效控制石油物探工程、钻井工程投资，加强勘探开发工程造价管理，规范关联交易，2001年组织开展了石油钻井系统和物探定额的编制工作。目前，现已完成石油物探工程预算定额，石油钻井系统工程预算定额正在抓紧编制。通过几年扎实有效的工作，基本上形成了从地面到地下、从估算到结算的计价依据体系。基本满足了石油建设工程各阶段造价管理的需要，为全过程、全方位造价管理提供了科学的指导性计价依据。

（三）健全管理办法，规范工程造价管理 为了加强工程造价管理，针对项目各阶段工程造价管理的特点，我们在项目规划、可研阶段，制定了《规划计划工作管理暂行办法》、《建设项目可行性研究内容和深度的规定》、《石油建设工程项目可行性研究投资估算编制办法》、《建设项目经济评价方法与参数》、《建设项目评估管理办法》等规定。在设计阶段，制定了《石油建设工程限额设计暂行办法》、《石油建设工程初步设计审批管理办法》、《关于控制设计标准和降低工程造价的若干规定》、《建设项目投资审查管理办法》等规定。通过以上制度行之有效的贯彻执行，提高了投资估算和设计概算的工作质量，使工程造价管理工作逐步走向规范化、制度化、程序化和标准化。

二、加强前期工程造价控制，提高投资经济效益 石油工业是关系国计民生的支柱产业，面对日趋国际化的石油市场竞争，我们集团在能源结构、经济结构、产品结构和生产布局上还存在许多适

应，特别是处于竞争前沿的炼油、化工、销售业务，赢利能力低、竞争力弱，不忙改变这种现状，将难以应对国内市场国际化的挑战。因此，走一条投入少、产出多、效益高的路子；辐射镀膜最少的投入，产生最大的效益是我们规划计划造价控制工作的重点。在加强规划计划造价控制方面，我们主要抓了以下两项工作：（一）控制投资规模，优化投资结构 我们在确定5年规划时，一方面按照国家产业政策和市场需求，围绕我们集团公司发展战略和发展目标，坚持“以效益为中心，以市场为导向，稳步推进国际化经营”的发展思路，优化投资结构。加大油气勘探开发的投入，全面抓好“西气东输”等关系国民经济全局、关系国计民生的大项目；加大炼油化工结构调整的力度，采取少铺新摊子，充分利用现有企业进行技术改造、进行扩建，提高规模，走内涵扩大再生产的路子。另一方面，我们一直把加强造价管理作为转变经济增长方式、合理使用资金、缓解资金紧张局面、控制投资规模、优化投资结构、提高投资效益的重要措施来抓。造价控制贯穿于投资决策、工程设计和建设实施阶段三个阶段，投资决策阶段是工程造价控制的前沿，是造价控制的关键。为此，我们要求每一项目规划必须委托工程咨询机构参照可研规定的内容和深度进行编制，规定项目规划必须进行评估，力求项目总投资科学、准确、合理。为适应内外环境和市场变化，我们相应制定了三年滚动计划。年度投资计划是我们集团公司整个预算的重要方面，是对本计划年度投资效益、投资规模、投资结构、投资项目等所作的预期安排。我们每年按照持续有效发展的原则，以市场为导向，以一年发展规划为依据，坚持按经济效益为标准，优化资源配置为

条件，以实现总体效益最大化为目标，按专业、分单位制定市场需求，适应市场变化，投资规模适度的年度计划。在年度计划造价控制方面，我们具体的做法：一是以5年发展规划确定的投资为限额，按可研批准的投资额列入年度计划；二是严格执行基本建设程序，未完成可研审批的项目，其投资一律不得列入年度投资计划；三是坚持按经济效益为准则，择优确定投资项目；四是加强年度投资计划中预备费的管理，在正常情况下一般不准动用。通过加强规划计划造价控制，优化投资结构，合理确定投资规模。我们集团公司近年来取得了“经济效益逐年增长、油气当量稳中有升，炼化化工稳步发展”良好发展态势。

（二）强化可研评估，实行科学决策 为了提高建设项目前期工作质量，提高项目决策水平，我们先后制定了可行性研究编制规定、投资估算编制办法和经济评价方法与参数。为确保项目建设方案更趋优化、技术更趋先进、投资更趋合理，我们实行项目评估制度。聘请有关方面专家对每一个项目的规模、产品、工艺、市场和投资等方面进行科学论证和评估。5年来，我们先后组织完成了近260项油气田开发、输油、输气管道、炼化化工及油气库等大中型建设项目可研报告评估工作。其中通过评估预审认定不可行项目约20项；评估后需进一步落实和完善的项目约40项。如国家“十五”重点建设工程“西气东输”经过2年多的时间，先后组织大型评估会9次，组织专题论证会20多次，在各种会上邀请了12名院士和100多名专家学者进行论证，集思。经过反复论证，西气东输建设方案较批复的项目建议书得到进一步的优化，线路长度由4167公里，缩短为4000公里；管径由 1118改为 1016；可研投资比项目建议书批复的

投资减少20多亿元。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com