

如何强化对工程项目建设的投资造价控制与管理造价工程师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/645/2021_2022__E5_A6_82_E4_BD_95_E5_BC_BA_E5_c56_645314.htm "billgf" class="tf20">

把造价师站点加入收藏夹 在通常情况下，对工程建设项目的投资造价实行有效控制应抓住四个环节：一是项目可行性研究报告阶段的投资估算；二是依据可行性研究报告编制初步设计阶段的投资概算；三是依据初步设计编制施工图阶段的投资预算；四是项目实施完成、竣工验收后阶段的工程结算。四个环节贯穿于工程项目建设的整个过程中，都围绕追求工程项目建设投资控制目标，以达到所建的工程项目以最少的投入获得最佳的经济效益和社会效益。项目可行性研究报告阶段的工程投资估算，是为投资业主和项目审批机关对项目是否进行投资建设决策的重要基础阶段。在投资估算中要突出两个重点，一是遵照国家产业方针和政策，对产品市场前景、技术水平、环境保护及产品品种、生产规模、资源条件、外部协作配套条件、厂址选择、占地数量等进行调查分析，综合预测投入是否可行；二是项目工程各个部位造价投入是否合理，能否取得投入少、产出大，效益好的技术经济效果。此阶段是直接关系到国民经济评价和财务评价结论的可靠性，也是为审批机关做出是否对其审批立项，合理确定建设规模和建设标准的基础。初步设计投资概算阶段，是设计部门根据批准的项目可行性研究报告的要求，进行工程测量、水文地质等勘察工作，落实外部建设条件，按照投资估算进行初步设计，编制出工程项目资金投入的总概算。它是继可研阶段投资估算之后的进一步深化的重要阶段，它不仅

要完整反映项目工程的设计内容，客观地反映施工条件、合理地预测设备、主要材料价格的浮动因素及其他影响工程造价的动态因素，合理的打足资金，并起到控制和确定项目建设的全部投资，所编制的投资概算是计划部门编制安排固定资产计划，签订建设项目总承包合同、工程监理合同、贷款合同和实行建设项目投资包干等依据同时还是控制施工图预算考核设计经济合理性的依据。初步设计总概算一经批准，不得任意突破，对设计部门编制初步设计概算的可行性、真实性和完整性，审批机关应进行审查核准。实践证明，通过审查评估的初步设计概算对优化设计方案，控制和核准资金投入总量起到很重要的作用，一般情况下可优化节约资金10%左右。施工图预算是在批准的初步设计概算的基础上，设计和绘制出更加详细部位构造尺寸等施工图纸，并进行投资控制。施工图预算既是编制招投标文件依据，也是进行工程施工的依据。施工图预算是在初步设计概算之后的更进一步延伸和细化，为施工操作进行直接的准备。一般情况下编制的施工图预算应经有关部门审查批准。工程竣工结算是工程项目竣工经验收后，对工程项目确定最终的实际造价。工程结算书由施工单位编制，经建设单位委托有资格的中介机构进行审查。编制工程决算不仅直接关系到建设方与施工方之间的利益关系，也关系到项目工程造价的实际结果。工程结算要按照国家有关工程决算政策和规定，实事求是进行编制。实践中证明，通过对工程项目结算的审查，一般情况下，经审查的工程结算较编制的工程结算工程造价资金相差率在10%左右，有的高达20%，对控制投入节约资金起到很重要的作用。建设项目工程投资估算、初步设计概算、施工图预算

、工程完工验收后结算的“四算”编制，是工程项目建设过程中控制工程造价必不可少的工作程序。它们在各个阶段投入控制范围和内容虽有所不同，但之间紧密相连，具有一定的连续性，既不能相互脱离，又不能相互取代，前者控制后者，后者补充前者。几十年来，我们经济管理经过计划经济向现在的宏观调控的市场经济转制，在市场经济多元化投入体制下，强化“四算”控制工程造价对全面提高经济效益和社会效益，促进经济建设快速发展显得更加重要。如何坚持建设项目的“四算”，强化工程造价的监控与管理还存在许多不适应和应解决的问题。一是主动控制工程造价意识不强。主要表现是对建设工程项目事前主动控制小，事后被动控制多；重竣工结算，轻施工图预算；重大中型项目设计概算，轻一般小项目设计概算，有的建设项目既不编制，也不上报审批。对施工图预算缺乏审定方案和报批程序，削弱了工程造价承上启下的作用，并直接带来施工图预算与竣工结算之间相互脱节，不仅加大工作量形成重复劳动，而且给工程造价超投资限额提供了条件。二是各工程造价管理部门各自按上级有关规定，进行其阶段性的造价控制与管理。对工程项目建设“四算”缺乏密切配合，缺乏系统的、全面的、具体的有效监督，造成多年来一直存在的概算超估算、预算超概算、结算超预算，即：“三超”现象仍较普遍存在。如据有关部门稽查统计，去年国家计委利用国债资金所安排的建设项目，在稽查的140个项目中，有相当一部分项目概算控制不严，近30个项目严重超概算。其恶果是打乱了国家投资计划的平衡，浪费了人财物，导致了国家计划安排的工程项目建设欲速则不达。三是工程造价管理的有关基础工作较薄弱

。主要表现在：编制可行性研究报告投资估算有关指标还不能满足工作需要；对编制初步设计总概算时所需的概算定额和指标，各有关部门有所规定，但其来源不畅通；对民用建筑的概算指标缺少地方有关的具体规定；设备材料价格信息系统不够健全，还不能定期发表材料价格指数，以指导工程造价的预测和调整。四是工程造价管理全局性或区域性政策法规文件以及有关工程造价的具体管理办法尚不健全和配套，缺乏市场管理规范。五是编制“四算”人员素质有待于提高，直接影响了对项目工程造价的技术水平。工程项目建设中的“四算”阶段是进行基本建设程序必须履行的步骤，对“四算”阶段进行工程造价管理与监督是一个系统工程，相互间既连续又制约，必须做到密切配合，二环扣一环，才能达到预期的目标，使所建设的项目实行少投入，多产出，取得可佳的经济效益和社会效益，因此，加强对工程造价的主动控制，强化其全过程的动态管理和监督，对进一步提高建设工程项目投资效益具有很重要的意义，随着经济改革开放和市场经济的深化，特别是人世在即，面对国内外两个市场的激烈竞争，迫切需要进一步强化对工程建设项目的投资造价控制与管理。应重点抓好以下几个方面：（一）加强对工程造价各个阶段控制与监督意识，增强主动控制造价的自觉性。建设工程项目从立项开始到工程设计和施工等各个阶段，在投资造价控制上是一个由浅入深、实践认识的渐进过程，前阶段指导控制后阶段，后阶段受前阶段的制约，在国家规定的统一造价政策和标准指导下，各个阶段工作都要自觉增强控制造价自觉性。一是建设业主和投资者及计划审批有关部门都要增强对工程建设造价控制的认识，自觉把好各个

阶段的控制造价的关口，变被动控制为主动控制，变事后控制为事前控制，变个别环节控制为全过程进行控制。二是建设项目所经过的“四算”阶段，都要经过可研、初设、预算、结算等有关的具体工作，各有关中介机构都要立足于国家和全局，对政府和建设业主以高度负责的责任感，在工程项目的各个工作阶段，围绕着投入少，产出多的目标，相互衔接，密切配合，齐心协力，充分发挥整体优势，把好各个阶段的工程造价控制关口，自觉强化各个建设阶段的自我管理力度。

（二）强化工程造价管理部门的配合与协作。一个建设项目从立项到建成验收涉及到计划、财政、建委、银行及项目主管单位等众多的管理部门，在实际工作中往往形成自己的系统，带来相互脱节，还形不成工程造价监控的统一合力，这是造成概算超估算，预算超概算，结算超概算，即“三超”现象的重要原因之一。随着经济管理体制改革的深化，工程造价管理应由基本建设综合管理部门统一协调各有关部门，对工程造价进行全方位的管理和监控，做到工程建设“四算”之间紧密相连，充分发挥其各个阶段控制造价的主导作用。

（三）不断提高工程造价人员的素质。工程造价各个环节的具体控制说到底还在于专业技术人员的素质提高，专业技术人员在工程造价控制中责任重大，思想素质和技术素质要不断提高。一是专业技术人员要树立为国家为建设业主服务的宗旨，认真贯彻执行国家的建设方针政策及有关法规和规定，坚持科学态度、严格谨慎和实事求是的工作作风；二是熟练准确掌握工程造价有关定额和标准，依法合理确定工程造价，把工作成果和提供的各项数据与维护国家和建设业主与建设者合法利益紧密联系起来；三是要

学习新的专业知识，更新旧知识，灵活掌握市场经济造价信息，不断提高自身的工程造价的技术水平。（四）整顿中介机构，规范工程造价市场。建设工程项目的各个阶段都要有工程咨询造价行业的中介机构的参人，行业管理急需强化监管。一是整顿各个系统行业咨询的中介机构，不准无证执业和咨询造价不合格的单位和个人进行市场，确保工程咨询质量；二是规范造价市场，对建设工程项目工程中的有关咨询及造价管理工作强化资质监管力度，严格规范市场，实行公平竞争，彻底改变越级、超范围、跨行业承揽任务和饥不择食、恶性竞争以及行政行业保护主义；三是建立工程、技术注册制度，对工程咨询和造价工作成果实行签字制度，强化个人咨询责任。（五）加快行业立法步伐，健全工程造价规章制度。对建设工程项目的各个造价阶段，如投资估算、初设概算、施工图预算以及审核立项和审批等制定相关的具体法规，恪守岗位职责，把工程造价管理工作真正纳入依法造价、依法管理的轨道。相关推荐：加强监管促进工程造价咨询业健康发展 更多推荐：百考试题造价师全新课程免费听 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com