

清单计价规范建设市场秩序的治本之策造价工程师考试 PDF  
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/645/2021\\_2022\\_\\_E6\\_B8\\_85\\_E5\\_8D\\_95\\_E8\\_AE\\_A1\\_E4\\_c56\\_645940.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/645/2021_2022__E6_B8_85_E5_8D_95_E8_AE_A1_E4_c56_645940.htm) 保障建筑工程质量安全,遏制新的工程款拖欠,防止建筑市场恶性竞争。国家标准《建设工程工程量清单计价规范》(以下简称《计价规范》)的出台是我国工程造价管理改革的里程碑。7月1日,《四川省建设工程工程量清单计价定额》(以下简称《清单定额》)及其配套文件的实施,将进一步规范建筑市场秩序,从源头上遏制新的工程款拖欠,保障建筑工程质量安全,促进企业管理水平的提高和建筑业持续健康发展。那么,什么是工程量清单计价?我们为什么要推行工程量清单计价?施行工程量清单计价将有什么作用与效果?四川省建设厅领导和省建设工程造价管理总站负责人为我们一一作答。问:什么是工程量清单计价?谢洪学(四川省建设工程造价管理总站总站长):工程量清单,是表现拟建工程的分部分项工程项目、措施项目、其他项目名称及其相应工程数量的明细清单。工程量清单计价,是指投标人完成由招标人提供的工程量清单所需的全部费用,包括分部分项工程费、措施项目费、其他项目费和规费、税金。《计价规范》是统一工程量清单编制、规范工程量清单计价的国家标准,《清单定额》是我省按照国家标准,结合四川实际,制定的相应的地方标准。工程清单计价是调节建设工程招标投标中使用清单计价的招标人、投标人双方利益的规范性文件,是我国在招标投标工程中实行工程量清单计价的基础,参与招标投标各方进行工程量清单计价应遵守的准则,是各级建设行政主管部门对工程造价计价活动进行监督管理的重要依据。问:与以往

的计价方式相比,工程量清单计价有什么特点?本文来源:百考试题网谢洪学:它具有明显的强制性、通用性、竞争性和实用性。强制性主要表现在:一是《计价规范》是按国家强制性标准的要求由建设行政主管部门批准颁布,其中全部使用国有资金或国有资金投资为主的大中型建设工程应按计价规范规定执行是强制性规定,二是强制规定在全国范围内,在工程项目名称、工程计量单位、工程量计算规则、项目编码四方面应按计价规范执行,为建立全国统一的建设市场,有效防范部门垄断和地区封锁打下了基础。三是明确工程量清单是招标文件的组成部分,并规定了招标人在编制工程量清单时必须遵守的规则。我省《清单定额》及其配套办法完全遵循了上述三个方面的要求。竞争性表现在:工程量清单计价从政策性规定到一般内容的具体规定,充分体现了工程造价由市场竞争形成价格的原则。《计价规范》和《清单定额》都规定了综合单价由投标人自主确定,工程量清单中只列“措施项目”一栏,具体采用什么措施,由投标人根据企业的施工组织设计,视具体情况报价,为企业报价提供了自主空间,在企业自主报价基础上,通过评审,由合理的低价中标,充分体现了竞争性。通用性表现在:我国采用的工程量清单计价是与国际惯例接轨的,在工程项目划分、工程计量单位、工程量计算规则、项目编码全国通用,不受地方和部门的限制,符合工程量计算方法标准化、工程量计算规则统一化、工程造价确定市场化的要求。来源:考试大实用性表现在:计价规范和清单定额中的工程量清单项目及定额项目名称表现的是工程实体项目,项目名称明确清晰,工程量计算规则简洁明了。特别是我省清单定额在工程项目划分及编码上与计价规范对应,极大的方便了工程量清单的编制,在

定额消耗方面,将企业管理费和利润以综合费的形式与工、料、机同时编列,提供了组合综合单价的极好平台。问:《计价规范》和《清单定额》的实施对于我省工程造价管理政府职能转变有什么意义?谭新亚(四川省建设厅副厅长):实行工程量清单计价后,政府将由过去制定指令性定额转变为制定适应市场经济规律需要的工程量清单计价原则和方法,引导和规范工程建设各方的工程计价行为,以适应建设市场发展的需要.将由过去行政直接干预转变为对工程造价依法监管,有效地强化政府对工程造价的宏观调控。问:原先的工程预算定额计价与市场有哪些不适应的地方?谭新亚:工程造价是工程建设的核心内容,也是建设市场运行的核心内容。建设市场存在的许多不规范行为,影响工程造价计价。过去采用工程预算定额计价,在工程发包与承包工程计价中调节双方利益、反映市场价格、需求等方面严重滞后,中标价普遍形同虚设,与竣工结算价出入较大,不利于投资的控制。特别是在公开、公平、公正竞争方面,缺乏合理、完善的机制,甚至出现了一些漏洞,滋生工程建设领域的腐败。市场经济的主要特点是竞争,建设工程领域的竞争主要体现在价格和质量上,工程量清单计价的本质是价格市场化。采用工程量清单计价,是由市场竞争形成工程造价的主要形式,工程量清单计价能反映工程的个别成本,有利于发挥企业自主报价的能力,实现政府定价到市场定价的转变。问:编制四川省《清单定额》的指导思想和原则是什么?谭新亚:四川省是按照政府宏观调控、企业自主报价、市场形成价格、行业自律监管的要求,创造公平、公正、公开竞争的市场环境,以建立全国统一、开放、健康、有序的建设市场,并结合我省的实际编制的。编制过程中,按照与现行定额既有机联系又

有所区别的原则,尽可能地与我省现行定额衔接,主要是考虑工程预算定额经过多年的实践总结,具有一定的科学性和实用性,广大工程造价人员熟悉,有利于推行工程量清单计价,方便操作,平稳过渡。有所区别主要表现在:定额项目的编排与计价规范对应,将管理费与工、料、机消耗并极大地方便了综合单价的组合。

问:四川省工程量清单计价试行以来还存在哪些问题?百考试题论坛谢洪学:主要反映在对工程量清单计价的理解和做法各不相同,例如有的在招标文件中不提供工程量清单,或提供工程量清单不规范,项目划分、计量单位、工程量计算规则不统一,项目特征描述不具体,报价人无法准确理解清单中所含工作内容和费用组成,导致评标时难以在有限的时间内评定中标价,结算时出现由于项目界限不明确,工程造价出现不确定性。此外,一些施工企业不计成本,低价投标,恶性竞争,扰乱了建筑市场秩序。这个反映还不少,现在出现的最低价中标的行为,有些投标企业甚至串通起来,低价围标,最低价中标以后,有的不签合同,有的回过头来,在施工过程中要么给政府或业主谈条件,对中标价进一步扯皮,要么在工程建设中偷工减料、甚至克扣农民工工资来降低支出费用,形成一种恶性竞争。因此建设市场呼吁出台一个统一、规范的清单定额和管理办法,规范建设工程清单计价的行为。我省新的工程量清单计价定额与计价规范配套,解决了2000定额不适应清单计价的矛盾,为进一步推行工程量清单计价提供了良好的平台。

问:四川省建设厅在有关工程量清单计价的制度建设上主要作了哪些工作?杨洪波(四川省建设厅厅长):省建设厅在这方面主要作了两项重要工作。一是配合国家标准《建设工程工程量清单计价规范》的实施,编制了《四川省建设工程工程量清单计价定额》,为我

省实行工程量清单计价建立了操作平台。二是制定了《四川省建设工程工程量清单计价管理试行办法》和《四川省房屋建筑和市政基础设施工程量清单招标投标报价评审试行办法》,使我省工程造价的计价、投标报价及评审有了具体的、规范的、可操作的管理制度。

问:如何开展工程量清单招标投标报价评审,防止恶性竞争? 谭新亚:要体现招标投标的公平合理,防止报价的恶性竞争,评标定标是最关键的环节,必须有一个公正合理、科学先进、操作准确的评审办法。根据《招标投标法》和《四川省国家投资项目招标投标管理条例》等法律法规,我们制订了《四川省房屋建筑和市政基础设施工程量清单招标投标报价评审办法》,针对工程量清单计价的特点,规定了与之相适应的评审办法,明确规定当投标人的报价高于公布的预算控制价时,招标人应拒绝该投标人的投标,避免了投标人恶意串通、哄抬标价。在投标报价的评审中,不仅要评总价,还要评单价,评材料价格,评措施费用,尽可能减少企业不均衡报价的影响。对安全施工费以及养老保险、医疗保险、失业保险、意外伤害保险等规费明确不允许竞争,保护了最广大职工的切身利益。提出了合理界定低于成本的范围和办法,以便有效制止恶性竞争,杜绝“低价中标、开工扯皮”的现象。由于工程量清单计价在项目编码标准化方面做出了统一规定,使通过计算机软件,按照设定的评标办法进行评标成为可能,下一步,要尽可能推行电子标书,彻底改变目前由于时间和评委力量所限,只能考核总报价,无暇顾及深层次的内容,给工程竣工结算留下隐患的状况,减少评标过程中人为因素的影响,减轻评标专家的工作强度,进一步确保中标价的合理性。

问:实行工程量清单计价有什么效果? 来源: www.100test.com 杨洪波(四川省建设厅

厅长):实行工程量清单计价是深化工程造价改革的需要。工程造价是工程建设的核心内容,也是建设市场运行的核心内容,目前建设市场上存在的一些不规范行为大多与工程造价有联系。随着我国社会主义市场经济体制的建立和发展,特别是《招标投标法》的颁布施行,工程建设领域全面推行招投标发承包制,其核心问题就是竞争定价问题,通过市场竞争形成价格,必然要求对工程预算定额计价方法和制度进行改革,建立一套与之相适应的工程造价计价办法和管理制度。实行工程量清单计价是深化工程造价改革的重要成果,它的贯彻实施将极大促进建设工程招投标制度的进一步发展。从目前情况看,实施工程量清单计价的效果可以概括为“十个有利于”:有利于实现从政府定价到市场定价,从消极自我保护向积极公平竞争的转变.有利于公平竞争,避免暗箱操作.有利于风险合理分担.有利于工程价款支付和工程造价的最终确定,遏制新的工程款拖欠.有利于标底的管理和控制.有利于提高施工企业的技术和管理水平,保障建筑工程质量和安全.有利于工程索赔的控制与合同价的管理.有利于建设单位合理控制投资,提高资金使用效益.有利于节省招标投标时间,避免重复劳动.有利于规范建设市场计价行为,从源头上遏止工程招投标中滋生的腐败,整顿建设市场的秩序,促进建设市场的有序竞争,促进统一、开放、健康、有序的建筑市场形成。

问:四川省建设领域目前存在的主要问题有哪些?怎样才能从根本上解决? 杨洪波:四川省建设领域目前存在的主要问题一是市场问题,二是制度问题。就市场而言,一方面表现为建设市场秩序不很规范,工程发包承包过程中暗箱操作现象时有发生。另一方面表现为市场竞争行为不规范,无序竞争、盲目竞争、恶性竞争愈演愈烈,给工程质量带来的

隐患和工程建设管理带来的负面影响越来越大。制度问题包括法律制度和规章制度问题。主要表现在现有的有关工程建设的法律制度对市场管理的规定缺乏具体性,而配套制定的一些规章制度往往缺乏规范性和可操作性,甚至某些地方还存在相互抵触。上述问题主要通过价格表现出来,这是因为工程造价是我们工程建设的核心内容,也是建设市场运行的核心内容。要从根本上解决建设领域存在的问题必须从制度建设入手。我们目前对工程建设进行管理的法律、规章、制度已比较健全,目前缺乏的是更加详细、规范和可操作的具体办法和规定。因此我们现在必须与时俱进、进行制度创新,制定出解决问题的具体办法和措施。通过制度建设,进行好的制度设计、制度安排,用具体的、明确的、可操作的方法和规则来解决建设领域存在的问题。前面已经提到建设领域存在问题的核心内容是工程造价,因此我们目前制度建设的首要任务就是进行有关工程造价方面的制度建设。相关推荐:清单计价办法与建立施工企业内部定额的探讨 100Test 下载频道开通,各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)