

工程量清单报价在招标中的实践造价工程师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/645/2021\\_2022\\_\\_E5\\_B7\\_A5\\_E7\\_A8\\_8B\\_E9\\_87\\_8F\\_E6\\_c56\\_645959.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/645/2021_2022__E5_B7_A5_E7_A8_8B_E9_87_8F_E6_c56_645959.htm) 为适应我国社会主义市场经济体制的发展和完善，尽快与国际惯例接轨，建设部第107号部令发布了《建筑工程施工发包与承包计价管理办法》，明确投标人可以采用工程量清单报价的方法；投标报价应当依据企业定额和市场价格信息，按照工程造价管理部门发布的计价办法编制。自治区招标办认真学习、贯彻部令，并以新疆地税局高层住宅工程为试点，对推行工程量清单报价做了有益的尝试。

一、推行工程量清单报价的背景来源：我区建设工程招标早在几年前就尝试着推行工程量清单报价，但面对如何编制工程量清单、工程量清单的内容和表现形式是什么、如何按清单进行投标报价以及遵循什么样的计价规则等问题，均没有可操作的方法和规定，致使工程量清单报价有其名而无其实。为此，我们结合新疆的特情，在现阶段推行工程量清单报价的探索中，选择具备一定条件的工程，即工程项目要有一定规模；施工图纸的设计深度到位；业主招标文件编制详实（工程质量要求明确具体、材料设备造型、规格、等级要求明确、工程量变更价格索赔规定明确、风险范围界定清晰、合同条款措施得力等）；投标企业素质优良等进行试点。基于这种思路，我办在自治区地税局地商高层住宅工程和新疆武警医院住院楼工程招标中大胆尝试采用工程量清单报价，取得了比较好的效果。

二、工程量清单报价在地税局高层住宅中的应用

1、工程基本状况和招标方式的确定。来源：考试大的美女编辑们新疆地税局

地商高层经济住宅，地上22层，地下2层，建筑面积20054平方米，框筒结构。工程总造价40,979,722元。质量要求：优良。工期在合理工期内。施工设计图纸深度一般。自治区一、三、四、五建四家自治区大中型施工企业参加投标。业主全权委托自治区申鑫招标代理有限责任公司代理招标事宜，并意向采用工程量清单报价。由自治区招标办对该项目招标投标全过程实施监督。接手此项工作后，招标办领导高度重视，召集相关业务人员研究切实可行的监督管理办法。对工程量清单编制方案进行了认真审核，最终认定采用综合单价报价法。即投标报价按分部分项工程费用、技术措施费、其他措施费、不可预见费等项目，采用综合单价计算合价。综合单价由完成单位工程量清单项目所必须的人工费、材料费、机械费、管理费、规费、利润、税金组成。技术措施费由垂直运输费、大型机械安装、拆除和进出场费、脚手架费、超高费、其他费用组成。其他措施费用由临时设施费、文明施工费、安全措施增加费、施工包干费、配合费和其他费用组成。报价通过填报工程量清单综合报价表和六个相关表格（工程报价总说明、分项工程量清单计价汇总表、技术措施费、其他措施费、主要材料用量及价格表、主要项目综合单价分析表），比较接近地反映出投标企业个别成本水平。

## 2、工程量清单的计算原则和方法。

在满足工程设计图纸和设计施工规范要求的基础上，按全国统一建筑工程基础定额项目划分原则和工程量计算规则准确计算出工程量，将所有项目和计算出的工程量按定额章节模式排列，工程量清单的计算要遵循简捷明了、准确合理的原则、既易于业主掌握单项工程报价、又易于企业编制综合单价及成本价的核算。计算清

单项目时应尽量避免因为项目界限不明确而人为使工程造价出现较大的可塑性。具体地说工程项目和步距设置以及相应工作内容要尽可能的实用直观，便于实际操作，最大限度覆盖施工工序内容，尽量杜绝使用时的缺项出现（本工程按预算计算工程量清单项目应为659项，经综合取定清单项目为293项）。工程量清单中有关项目名称、材料规格、设备型号等以及计算单位，按照相关规范统一命名。按照量价分离的要求，将工程实体性消耗与施工措施性消耗从综合项目报价中分离出来，充分体现企业的施工措施水平和竞争能力。

3、对投标报价的基本要求。www.Examda.CoM考试就到百考试题（1）投标报价由工程量清单项目综合费用、施工技术措施费用、其他措施费用、工程风险费用和其他费用组成。综合单价、技术措施费、其他措施费应结合工程项目难易程度、市场价格水平、企业实际管理水平、工地现场情况等因素自主竞争报价。本文来源:百考试题网（2）工程量清单不再重复或概括工程及材料的一般说明，投标人必须严格按照招标文件的要求无条件使用招标人提供的工程量清单格式，完整填写工程投标报价单。当单价和合价不符时，以单价为准。每一个项目只能允许有一个报价，投标人未填写单价或合价的工程项目，视为合并到相应项目中。（3）对主要项目综合单价分析要详实，细致和准确，并要和综合报价相吻合。（4）主要材料报价要真实体现工程项目的实际标准和价值，以利业主选择和专家评议。

4、评标方法和投标效果。按照《招标投标法》以合理低价中标的原则，本工程在工程预算造价的基础上经专家评委测算，确定了工程成本价格为36,062,155元。经对四家投标单位报价算术修正，认定其中

一家报价低于成本价格不予接受，对其他三家报价进行综合单价和总价打分评定，最后投标报价最接近成本价格的得分最高。中标单位的中标价格为36,574,603元，比工程总价下浮10.75%。业主非常满意，中标单位高兴地拿上了中标通知书。

5、合同效力及变更处理。本工程在签订合同时严格执行《建设工程施工合同示范文本》条款，对风险和责任都进行了约定。约定价格为固定单价。确定风险责任为：在合同实施期间实际完成工程量与工程量清单中相应单项工程量误差在 $\pm 15\%$ 以内，对应单价保持不变，不以任何原因做调整。如果工程量的各项变化使中标合同价格的变化超过了15%，那么监理工程师对各项变化造成的对单价的影响必须取得业主的事先批准，招标人保留调整这些项目工程单价的权利。风险外责任约定为：业主提出的设计变更及业主事前确定的材料、设备暂控价格部分。如果变更与工程量清单中某一细目的内容一致，而且监理工程师认为是规定限额之上的工程量或其实施时间并没有造成单价变化，那么，工程量清单中相应的单价将用于计算变更的价值。如果工程量的单价发生变化或变更的工作性质与实施时间无法与工程量清单中的某一细目相一致，则承包人对有关细目提出的价格将采用新的价格，新价格可由承包人提出，监理工程师审查，业主批准。如监理工程师认为所报价格不合格时，可退回承包人对所提出的新的价格进行修订。如监理工程师与承包人不能就新价格达成一致时，可请造价部门审定；暂控材料、设备可按经业主或监理工程师签证的发票价格取差价，差价部分只计税金。有了这些具体的合同条款做保证，才能够使该工程清单报价落到实处，从而减少结算过程中的扯皮。

三、工程

量清单报价与预算报价的比较 推行工程量清单报价方法是适应建设市场运行机制和施工发承包活动的需要，是与国际惯例接轨的必然要求，建设工程招标投标中的工程量清单计价方式与传统的定额加取费的计价模式相比有以下几个特点：

- 1、采用工程量清单计价明细地反映了工程的实物消耗和有关费用，易于结合工程的具体情况进行计价，把过去传统的以预算定额为基础的静态价格模式改变为将各种经济、技术、质量、进度、市场等因素充分细化考虑到单价中的"动态价格"形式，更能反映工程的个别成本。这种"动态价格"形式最终把价格的决定权逐步交给施工企业。施工企业通过采用工程量清单计价方式的运用，逐步建立自己的企业定额体系，以满足工程量清单计价方式的需要，从而改变过去施工企业过分依赖国家发布定额和现有定额中束缚企业自主报价的状况；最终通过市场来配置资源，决定价格。
- 2、采用工程量清单计价将有利于工程的"质"与"量"紧密结合。工程项目在建设过程中，存在着"质"、"量"、"价"的统一性，三者有其必然的联系。因此采用工程量清单报价时必须充分考虑工期和质量对造价的影响因素。
- 3、采用工程量清单计价有利于实现风险的合理分担。建筑工程建设周期长、构成实体复杂、工程变更多、风险因素大。采用工程量清单报价方式后，业主就承担了工程量的计算误差和变更风险，投标方只对自己的所报成本、单价负责，这种格局符合责权利对等的一般原则。
- 4、工程量清单报价方法可以强化工程实施阶段结算与合同价的管理，工程量清单报价作为工程结算的主要依据之一，在设计变更、工程款支付与结算方面的规范管理将起到积极的作用。
- 5、采用工程量清单报价可以消除编制标底给招

标投标活动带来的负面影响，促使投标企业把主要精力放在加强内部管理和对市场各种因素及竞争对手的分析中去，这既有利于企业廉洁自律，又可以净化建筑市场环境，规范招标投标行为。

四、工程量清单报价实践中存在的问题来源：考试大通过工程量清单报价的试点，发现无论从业主方面、招标代理机构方面还是投标方面都存有这样那样的问题，归纳起来主要有：

1、业主方面：对工程量清单报价的理解深度不够，认为清单报价就是最低价格中标，愿意花最少的价值获取最优工程。由于多年来建设工程粗预算、多签证、下功夫结算的现实影响，往往认为后续还有结算把关，不能把问题充分考虑在工程建设前期，为工程量清单计价留下隐患；受急于开工心态的影响，在完成项目登记后，业主就要求在短时间内结束招投标工作，确定施工单位。而工程量清单报价在当前各方理解程度差异较大和实际操作水平不高的情况下，若在短时间完成工程量清单的编制，势必影响工程量清单及招标文件的编制质量，大大降低了工程量清单的准确性。

2、投标方方面：在传统计价方式的作用下，以预算价为基础反算项目综合单价，以应付工程量清单报价。由于多年来习惯于政府部门下发的定额本，使预算人员缺乏成本测算资料和经验，不能真正体现企业成本价格和工程项目的实际造价。加之企业预算人员不论在理论上还是在实践中其水平都难以满足清单报价工作的需要。此外对招标文件理解深度不够、将不该计入成本价格或应计入成本价格的成份没有搞清、缺少一支编制企业定额的高层经济管理人员队伍、以及计算机应用不到位等，都是影响工程量清单报价准确性的重要因素。

3、招标代理机构：由于目前我区各招标代理机构

缺乏从事工程量清单计提的专业人员，编制中存在对工程量清单报价总体概念模糊、认识深度不到位、重视程度不够、文件编制水平不高、工程量清单计算方法掌握的不好、工程量清单计算错误、代理质量没有保证等问题。如试点中的某工程清单项目完全按我区现行预算定额地区单位估价表的章节流水子目及顺序编写，而招标文件套用工程量清单模式，由于未能真正掌握清单报价的方法，给投标单位造成理解中的多头思路、报价差异大、计价困难等问题；评标时给专家造成不应有的麻烦。

### 五、工程量清单报价实践的几点思考

- 1、提高认识、统一思想，；加强培训来源：考试大工程量清单报价是社会主义市场经济体制下派生出来的新生事物，作好建设工程造价体制改革全过程的宣传和培训工作十分重要，通过专家讲座与研讨会，以及相关报刊杂志进行广泛宣传，使全行业了解造价体制改革、认识造价体制改革、接受造价体制改革。让建设各方主体及中介咨询单位尽快适应新的计价模式；要经常性的开展对工程量清单计价模式的讨论并组织工程量清单优秀论文评选活动，为清单报价实施创造良好的舆论环境和氛围。同时要有针对性地举办培训班，对相关人士特别是工程造价预算人员进行专业培训，使其基本掌握工程量清单的计价方法，并运用于具体地业务工作中。
- 2、充分准备、精心组织。本文来源:百考试题网建设部已明确把推行工程量清单计价作为造价管理体制改革的环节并于今年10月份完成全国工程量清单计价办法的编制工作，我们要尽快学习、领会和掌握清单报价的计价思路和方法，结合整顿规范建筑市场和新疆建设工程招标投标工作的实践，制定符合新疆特情、适合工程量清单特点的评标原则及办法

。充分保证招标评标工作的公正合理，关键在于评标办法是否科学，对于采用工程量清单计价模式进行的招投标活动，其评标的依据、方法和标准是否科学合理将是我们当前需要探索和研究的课题，工程量清单计价要全面推行，必须取得建设市场各方主体的大力支持和配合，这是做好工程量清单计价推行工作的基础和保证。

3、运用计算机技术、提高计  
提速度和准确性。为了保障推行工程量清单计价方式的顺利实施，必须设计研制出界面直观、动作快捷、功能齐全的高水平工程量清单计价系统软件，解决编制招标文件和投标报价中的繁杂运算程序，为推行工程量清单计价提供方便，以满足运用工程量清单计价方法各方的需求。系统软件不但可以编制出规范的招标文件、招标文件，也可以在评标过程中随机抽查详细的报价分析，借以判定其所报综合单价的组成是否合理，同时也可确定有无低于成本报价现象，系统软件可充分体现高科技手段在工程造价管理中的应用。

4、做好  
工程量清单报价与招标文件和工作合同的衔接。工程量清单是招标文件中的重要组成部分，是投标企业进行投标报价和进行公平竞争的基础。结合招标文件和工程量清单的特点，根据有关法律、法规，参照FIDIC合同文本，重新修订施工合同示范文本中的相关条款很有必要。对建设工程施工合同示范文本中涉及价格的部分，应将工程量清单报价的相关条款列入其中，将建设工程管理与控制的内容融入施工合同之中。同时要加强对施工合同的跟踪管理，通过合同备案制和合同跟踪管理制度的实施，做好对工程造价变更、工程索赔和工程结算管理工作，以保证工程量清单计价方式的顺利施行。

探索承发包计价改革和推行工程量清单报价是整顿和规范



建筑市场经济秩序中的主要内容之一，也是摆在我们招投标从业人员面前的一项艰苦细致的工作，我们将从深层次探索解决问题的办法和途径，不断地总结，不断地完善，使自治区建设工程招标投标管理工作迈上一个新台阶。相关推荐：企业造价定额性质和作用 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)