

2010国家公务员考试申论考试题型及详解公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022_2010_E5_9B_BD_E5_AE_B6_c26_646014.htm

一、给定资料 材料一 我国海洋资源丰富但人均占有少，渤海是我国最大内海，对东北经济非常重要。例：渤海旁渔民原来能捕捉大量鱼虾，现在不出海。材料二 国务院制定纲要。胡锦涛讲话，半岛蓝色经济区，依托海洋能源、电力一起发展。辽宁是黄河入海口，对拉动黄河流域经济有重要作用，河北已经列为战略。材料三 日本小地方，填海，海洋生物死亡，又花钱造海本质分析。材料四 荷兰围海造田与退湖还田异曲同工 材料五 海岛建设二

二、副省级综合管理类考试内容及解答（一）、1. “资料1”提到权威部门指出，如果再不采取果断措施，渤海将在十几年变成“死海”。这里“死海”什么意思？（10分不超过100字）【解答】此题是名词解释类题型（07国考出现过）。解答思路：第一，找到名词在资料中的位置。第二，根据主题内容及给定资料进行解释。第三，论述该名词与主题现象的关系。“死海”是海洋污染的表现，直接影响海洋可持续发展。“死海”的表现是海洋自然生态受到严重破坏，生物多样性减少或毁灭，海水严重受到污染，海水的质量下降，海洋为人类提供生存的来源将成为历史。（祖华教育独家发表，转载请注明作者）2. 结合给定资料中的具体事例，谈谈你对“海洋的污染将会没鱼儿的家园，但让人类不寒而栗的毁灭绝非仅此而已”！这句话的理解。（10分不超过150字）【解答】此题是短句子类题型（08国考出现过）。解答思路：第一，找到名词在资料中的位置。第二，根据主题内容

及给定资料进行解释。第三，论述该名词与主题现象的关系。该句子表达的是海洋污染的后果及危害。后果一鱼类减少。海洋污染加重，赤潮频发，多年来的高强度捕捞，带来最直接的后果就是广东近海渔场资源不断衰退。后果二物种濒危。为了发展经济，附近海域无法避免遭到了不同程度的破坏，不少海洋珍惜资源也面临绝种的危险。湛江沿岸原来广泛分布的红树林、滨海湿地、珊瑚礁、海底草场等自然生态环境，受到的破坏较为严重，附近海域主要分布的国家级和省级重点保护动物有70种以上，绝大多数已经处于濒危状态，例如大家最为熟悉的白海豚。而历史上有名的大黄鱼、对虾、乌贼、枪乌贼、马面、马鲛、马鲛、二长刺鲷、蓝圆、海鲶等渔业资源产卵场、洄游场、索饵场以及鱼汛已经基本消失或者已不成汛。后果三渔汛消失。由于水生动植物的栖息地正以惊人的速度消失，几乎所有的鱼、虾、蟹、贝的产卵场、索饵场、越冬场和洄游通道(即“三场一通道”)被不同程度地破坏，其中近乎80%大面积萎缩，一些甚至已经消失，华南沿岸传统的甲子、万山、汕尾、清澜、昌化、北部湾六大渔汛在90年代就不复存在。后果四赤潮频繁发生。据统计，自1998年以来，广东省海域发生的赤潮事件59宗，主要分布在珠江口、大鹏湾、大亚湾和柘林湾海域。

(二)、谈谈你从下面一段文字中得到哪些启示？(20分 不超过300字) 荷兰的“围海造田”与我国的“围湖造田”有着相似的初衷，而“退耕还海”与“退耕还湖”都反映了人类可贵的自省；还应注意到，荷兰人的“退耕还海”虽然只涉及了平方公里的海域，但留给人们的思考却是很宝贵的。【解答】此题是启示类题型(08国考出现过)。解答思路：第一，资料

给定的作法好的方面；第二，资料给定的作法不好的方面；第三，好的作法对主题现象的启发与借鉴；第四，不好的作法对主题现象应吸取的教训与注意的问题。尽管我国的自然、经济等条件与荷兰有很大差别，但是荷兰的经验反映了生态恢复的某些一般规律，值得我们借鉴。

第一，充分利用生态系统的自我设计和自然演替规律 近年来我国的生态建设开始起步，特别是西部大开发中的生态建设更令人瞩目。西部大开发的生态建设的任务，主要是消除或降低那些引起生态系统退化的干扰因素，充分利用生态系统的自我设计和自我修复功能，辅助以人工措施，实现生态建设的目标。近年来推行的退耕还林、退耕还草政策，是西部地区生态恢复的重大举措，为生态系统的自然演替创造了条件。据报道，一些退耕和休牧的退化土地，在封育后经过3~5年，灌草植被已经恢复到60%。但是需要注意的是，对于西部大开发生态建设的认识，还存在着某种误区，认为生态建设就是要搞工程，由国家投入大量资金，脱离当地自然条件重新建立一个新的生态系统。其实，生态工程和其他各类工程一样，不但要进行技术可行性分析，也要进行经济合理性论证，力争以较小的经济投入换取较大的生态效益。实践证明，较为经济有效的技术路线，就是排除对现有生态系统的干扰破坏，充分利用生态系统自我恢复功能，必要时适当辅之以人工措施，达到恢复适应当地自然条件的相对健康的生态系统的目的。

第二，生态自我修复需要较长时间 上述荷兰围垦区湿地生态重建工程需要1520年时间才能达到目标。对于退化的严重退化的需要50~100年时间。所以生态恢复工程要有长远规划，长期坚持。急于求成的想法是脱离实际的。

第三，生态恢复

工程要因地制宜 由于自然条件不同，经济发展水平存在差异，不但国外的经验不能照搬，国内的经验同样要有分析地借鉴。目前，有一种误解，认为西部地区的生态建设就是植树造林。实际上，西部地区的自然条件差别很大，需要因地制宜制定生态恢复规划。植被建设坚持宜乔则乔，宜灌则灌，宜草则草。自然条件严酷的地区则宜荒则荒。有专家认为，在多年平均降雨量在400mm以下地区，应以灌木和草为主，不宜盲目发展乔木。荷兰的经验还表明，恢复乡土种植物对当地生态恢复十分重要。什么是“乡土种”？学者阿伦比 (Allaby 1994) 给出的定义是：“物种自然出现于一个地区，这种物种既非随意也非靠引入。”学者韦布 (Webb 1985) 列出了包括化石证据等若干判别标准。但是一般讲，乡土种的概念是相对于外来种而言的，乡土种在当地的食物链中已经形成相对稳定的结构，与生境建立了和谐的关系。而某些外来种借助气流、风暴、海流等自然因素或人为作用，将植物种子、昆虫、微小生物等带入当地的生态系统。在气候条件、营养条件和缺乏天敌的条件下，外来种得以迅速繁殖，形成对本地种生存的威胁，成为一种对健康生态系统的胁迫，即出现所谓“生物入侵”。由此可见，恢复乡土种是保持生态系统的相对稳定，防止生物入侵的重要措施。第四，生态恢复工程不仅要重视植被恢复，也要重视动物生存、栖息和繁衍。众所周知，生态系统是指一定空间中的生物群落（动物、植物、微生物）与其环境组成的系统，其中各成员借助能量交换和物质循环形成一个有组织的功能复合体。生态系统的核心部分是生命部分，即动物、植物和微生物。所以，生态恢复的任务，不仅是植被的恢复，还应该包括鸟类、鱼类、禽

类、昆虫、两栖动物和哺乳动物等各类动物的栖息繁衍问题，使得生物群落在特定的生境条件下，形成一个完善的食物链。只有健康的生态系统才能具备其多种服务功能，使人们得以从中受益。目前，常见的观点认为生态建设就是改善植被状况，忽视了生态系统中动物生存栖息等问题。所以要重视生态系统的整体性问题。

第五，水是最重要的生境因素，但不是生境的全部内容。在各个生境因素中，淡水具有不可替代的重要作用。水是生物生命的载体，又是能量流动和物质循环的介质。近年来我国塔里木河和黑河生态恢复调水工程取得了经验。但是从生境的多种因素角度，除了水量以外，还应该对于被恢复生态区的气候、水质、土壤、地貌等进行全面分析。从生物恢复角度，还应该对于生物种类、密度、食物链（网）、生物生产力、群落稳定性等进行论证，在对这些因素综合分析的基础上，确定水文条件和供水方案，有可能获得生态恢复的优化方案。目前，在进行生态恢复规划设计中，有一种观点认为在干旱、半干旱地区，只要设法将河流流域的生态用水恢复到过去某一时段的水量，河流流域生态系统就会恢复到当时的状况。显然，这种观点忽视了生境其他因素如水质、气候、土地、地貌以及生物群落等多种因素的变化，有失偏颇。

第六，建立适合我国国情的生态恢复的评估标准。生态恢复的程度以及是否成功，需要有一个评估标准。但是由于生态系统的复杂性和动态性，使得建立科学的评估标准问题成为一项复杂课题，不少学者提出了一些方法，但是国际上还没有公认的准则。原则上说，建立生态恢复的评估标准，主要是对恢复后的生态系统的结构、功能和整体特征进行评估。所谓生态系统的结构问题，主要指生物

与生境的一致性，以及各个生态因子之间相互作用、相互制约问题。生态系统的功能指物种流动，能量流动，物质循环，信息流动，价值流，生物生产力等。对恢复后的生态系统的整体评估主要是指生态系统在外界干扰下的恢复能力，生态系统可持续自然演替的能力。第七，重视生态恢复工程的生物调查、设计和监测工作对被恢复生态区生物群落的历史及现状的详细调查，是进行生态恢复设计的基础工作。生态恢复工程设计的任务是充分利用生态系统自我设计、自我修复功能，通过改善生境为提高该地区的生物群落多样性创造条件。设计的重点是建立生物因子与非生物因子的相关关系。在设计中如何确定恢复目标是一个关键问题。由于人们对于自然演替的机理尚不十分清楚，所以一个生态系统的自然演替方向会有多种可能性，有可能恢复到原来某时段的一种状况，有可能发展为一种新的替代状况，也可能事与愿违，生态系统继续退化。正因为如此，对于被恢复的生态系统的监测就十分重要了。

（三）、假设你是沿海某省省政府人员，请结合给定资料草拟一份《关于将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略的报告》的内容要点。（20分 不超过400字）

关于将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略的报告【解答】此题是公文类题型（公文类题型曾经在03、04国考中出现过。报告在国考第一次出现，）。解答思路：报告内容。第一，写作目的；第二，现状；第三优势劣势分析；第四，措施与对策。

关于将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略的报告 某省人民政府：海洋世纪，凸现蓝色狂飙；蓝色经济，引领世界未来。“打造山东半岛蓝色经济区”是一个时代重大命题，是一个体系庞大、领域宽广、内容丰富的系统工程,其重大意义、

内涵外延、战略功能定位、区域规划布局等都在不断的探讨过程中，把其上升到国家重大战略规划还有许多工作要做，还有许多重大问题需要研究，下面，我就将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略提出以下建议。

一、将半岛蓝色经济区纳入国家发展战略的重大战略意义 胡锦涛总书记提出的“大力发展海洋经济，科学开发海洋资源，培育海洋优势产业，打造山东半岛蓝色经济区”是深谋远虑的，是从当今世界海洋发展的新形势，以及我国海洋发展面临的新形势与新挑战，是站在的全球战略高度，是在新一轮国际海洋激烈竞争中应对挑战，把握和抢占先机，谋求更大的海洋国家利益而作出的重大战略部署，为丰富深化区域发展战略、促进科学发展指明了方向。选择山东打造全国唯一的国家重大战略层面的海洋经济区，既是对山东海洋工作的充分肯定，也是对山东的信任和重托。

二、打造蓝色经济区的条件分析 一是山东半岛区位优势明显，打造蓝色经济区将产生巨大的辐射力和影响力。山东半岛是我国最大的半岛，东与朝鲜半岛、日本列岛隔海相望，北临渤海湾经济圈和东北老工业基地，西连黄河流域，南接长三角，处于东北亚的核心区域，辐射、带动作用大，具有得天独厚的区域发展优势。二是山东半岛海洋资源类型多样，海岸地貌类型多样，人文和自然景观较多。丰富的海洋资源为海洋产业的发展奠定了雄厚的物质基础。三是山东半岛海洋科技资源雄厚，打造蓝色经济区的科技支撑力量强。四是省委、省政府历来高度重视海洋经济发展。五是打造蓝色经济区具有丰富的物质基础。

三、打造山东半岛蓝色经济区的战略意义 打造山东半岛蓝色经济区这一重大战略部署既关系到我自身发展，也关系到国家发展大局，具

有重要的战略意义。可概括四个有利于：一是打造山东半岛蓝色经济区，有利于推进落实中央海洋开发战略，推进我省经济经济发展。二是打造山东半岛蓝色经济区，有利于完善全国区域经济布局，探索海陆统筹协调发展新模式。三是打造山东半岛蓝色经济区，有利于发挥我省优势，在东部大开放中构建中日韩国际贸易和合作平台。四是打造山东半岛蓝色经济区，有利于促进山东半岛经济进一步崛起，成为我国东部沿海新的增长极。

四、实施半岛蓝色经济区的建议

一是打造半岛蓝色经济区，在思想观念上要有重大转变，在发展思路上要有重大创新，在生产布局上要有重大调整，在政策措施上要有重大举措。

二是打造半岛蓝色经济区，必须以发展海洋产业为重点，坚持海陆统筹，把海洋与陆地作为一个整体来谋划，把海洋产业与临海产业、涉海产业作为一个系统工程来推进，统筹海域、海岸带、内陆腹地开发建设，实行海陆产业统筹规划、资源要素统筹配置、基础设施统筹建设、生态环境统筹整治，通过海洋经济大发展，带动内陆腹地的大开发、大开放。

三是重点培育海洋优势产业，打造一批具有一定规模和较强竞争力的产业集群，抢占产业发展制高点，在全国海洋产业发展中保持领先水平。

四是要建立六大体系。深化改革建立完善政策制度体系；加快构建区域科技创新体系；建立健全人才智力支持体系；健全完善现代市场流通体系；着力构建基础设施支撑体系；积极建设全方位开放经济体系。

五是加快海洋捕捞业“走出去”步伐。

六是科学开发和高效利用海洋资源。

报告如无不妥，请转发
报告人：XXX 二00九年十一月二十九日（四）、围绕“海洋的保护与开发”自选角度，自拟题目。（40分 900到1100字）

【解答】此题是话题作文类题型（曾经在07、08国考中出现过）。解答思路：话题作文的最大难度是选择角度确定标题。下面结合本题谈谈选择角度确定标题的方法。

第一，主体选择法。各主体（政府、社会组织、企业、个人等）在主题现象中的责任与义务。角度一，海洋的保护与开发政府要有所作为；角度二，海洋保护人人有责；角度三，浅谈企业在海洋保护中的社会责任。角度四，加强职能部门监管防止海洋污染事件的发生。角度五，谁动了子孙的奶酪；角度六，海洋在愤怒

第二，事件（案例）发生的因素角度法。角度一，利与义的考验；角度二，海洋杀手面面观；角度三，海洋污染问题产生症结何在；角度四，海洋污染谁之过

第三，意义角度法。角度一，浅谈海洋保护与开发的战略意义；角度二，加强海洋的保护刻不容缓。角度三，解决海洋污染问题意义重大；角度四当前发展岂能以牺牲子孙利益为代价。角度五，海洋保护与开发关系子孙的利益。

第四，综合角度法。角度一，海洋保护与开发再思考；角度二，海洋保护问题初探。角度三，海洋保护与开发几点看法。

第五，解决问题措施角度法。海洋保护与开发的对策

第六，对比(关系)式角度法。角度一，“亡羊”与“补牢”。角度一，事前监督与事后处罚。角度一，经济效益与社会效益。角度三，浅谈节能减排与人类可持续发展的关系。角度四，当前效益与长远效益。

三、市（地）级行政执法类考试内容及解答。（一）、《渤海碧海行动计划》近期目标难以实现有多方面的原因，请依据“给定资料1”分别进行概括。

【解答】第一，破坏性捕捞渔业（1）药鱼、炸鱼、电鱼、敲罟作业，破坏生态系统平衡；（2）加密网目，提高船速，求近舍远，不分大小，一网

打尽；（3）执法不够严，有的渔民不顾休鱼期，不管保护区，幼鱼、繁殖亲鱼全捕获，造成近海渔业资源下降。第二，环境污染（1）污染物乱排放，乱倾废，近海环境污染日趋严重；（2）围海、拦堤筑坝，水流循环受阻（鱼类洄游路线改变，产卵场外移，生产力降低）；（3）海上溢油，污染海域环境；（4）养殖区自身污染，引起富营养化，细菌病毒滋生。第三，自然的报复（1）赤潮频发，赤潮毒素、贝类毒素通过食物链影响人类健康；（2）物种濒危，不利于生态平衡的自我调节；生物多样性降低，自然资源衰退；（3）资源生物低质化、小型化，优质生物减少；（4）海岸受侵蚀，危及人类安全。第四，环渤海四省市治理步调不一致也是造成渤海污染治理不见效的重要原因。真正扭转渤海污染的现状，不仅需要所有涉海部门的努力，而且还需要建立一套行之有效的区域性河海污染统筹防治机制。（二）、针对W市在进一步建设“宜居城市”的过程中存在的具体问题，参考给定资料，提出解决这些问题的具体建议。【解答】“宜居城市”的过程中存在的具体问题：第一，城市环境污染严重。环境污染是阻碍建设宜居城市最突出的问题。第二，城市市政公用设施滞后于宜居城市发展要求。第三，城区周边生态破坏严重第四，城市社会住宅小区环境质量较差。第五，居民购买力差。实现“宜居城市”对策：第一，宜居城市必须充分的就业机会，零就业家庭的生活谈不到任何宜居，宜居城市建设离不开产业基础，都少不了人均收入水平这一指标，就是说没有经济基础宜居是不存在的。第二，坚持以人为本，提高城市规划水平。第三，加强环境治理，打造生态宜居环境。第四，提升市民整体素质，构筑和谐人文环境。一

是全面加强素质教育。以提高市民整体素质为目标，通过多种形式的宣传教育，向市民灌输宜居理念，努力培养市民爱城、护城的自觉意识，增强市民的主人翁意识。二是努力营造宜居氛围。宜居环境要综合考虑城市中的干群关系、城乡关系、警民关系、贫富关系、社区关系，营造城市的宜居氛围，加大信访、安全生产隐患排查，积极化解社会各个层次之间矛盾，充分发挥新闻媒体的正面引导作用，集各界之志，聚全民之力，共奏城市的和谐宜居旋律，努力建设一个稳定有序的社会环境、适宜人居的生活环境、有利于创业的工作环境。第五，加强组织领导，理顺城市管理体制。

（三）、A市市政府准备大力宣传推进对近海海域的污染整治工作，请结合给定资料，以市政府工作人员的身份，草拟一份宣传纲要。【解答】宣传纲要内容：一是近海海域的污染整治工作的目的意义；二是近海海域的污染整治工作存在的问题；三是近海海域的污染整治工作的方法步骤；四是近海海域的污染整治工作的组织领导；五是对社会各界的要求希望与号召；六是宣传口号或标语。（祖华教育独家发表，转载请注明作者）

（四）、结合给定资料中的具体事例，以“海洋的健康”为题目，自选角度，写一篇文章。【解答】内容同副省级综合管理类。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com