

公务员考试申论试卷及答案(范文)养老问题公务员 PDF转换  
可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/646/2021\\_2022\\_\\_E5\\_85\\_AC\\_E5\\_8A\\_A1\\_E5\\_91\\_98\\_E8\\_c26\\_646030.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022__E5_85_AC_E5_8A_A1_E5_91_98_E8_c26_646030.htm)

一、注意事项 1.本次申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力、常用公文的写作能力和文字表达能力的综合测试。 2.作答参考时限：150分钟，其中阅读资料40分钟，作答110分钟。 3.申论各题均在答题卡上规定位置作答，准考证号须用2B铅笔填涂，答题须用蓝、黑色墨水笔(圆珠笔)作答，在作答时，不得使用本人姓名，答题中凡出现本人姓名者作违纪处理。 二、仔细阅读给定资料，按照如下的“申论要求”依次作答 1.根据给定资料反映的我国城乡居民养老情况，对我国城乡居民养老问题现状进行概括。要求：全面、有条理、有层次，字数不超过300字。(20分) 2.材料10中谈到了国务院决定实行新型农村社会养老保险的试点，请联系农村实际，谈谈如何构建适合中国国情的农村保障体系？要求：准确全面，条理清晰，具有针对性可行性，字数在350字以内。(30分) 3.仔细阅读给定资料，结合社会生活实际，自拟题目，写一篇1000字左右的文章。要求：观点明确、结构清楚、语言流畅。(50分) 三、给定资料 1.据调查，目前中国60岁以上的老年人口为1.4亿，其中80岁以上的高龄老年人口为1300万。专家预测，到2020年，中国的老年人口将达到2.48亿，80岁以上老年人口将达到3067万人，占老年人口的12.37%；到2051年老年人口将达4.37亿，占到当时总人口的31%。也就是说，到2051年，我国3个人中就有一个是老年人。另有调查显示，中国约有1000万名80岁以上的高龄老人

需要照顾，而城市老人中，98%依靠自我养老，城镇单身老人户和老年夫妇户略高于乡村。“老有所养”正成为全社会关注的焦点。据统计，1980年我国在职职工与退休人员的供养比是13 : 1，1990年为10 : 1，到2003年，这个比例已经锐减到3 : 1。此外，每年新增退休人员300多万人，如果现行政策不变，社会统筹养老金收支均衡赤字将在2016年后凸显出来。要应对2030年的人口老龄化高峰的资金压力，战略储备资金至少要达到25000亿元。社保基金需要我国财政在未来20年内，年均向其拨付1000亿元左右的资金。据卫生部统计，60岁以上老年人的慢性病患者率是全部人口患病率的3.2倍，伤残率是全部人口伤残率的3.6倍。老年人消耗的卫生资源是全部人口平均消耗卫生资源的1.9倍。据调查，60岁以上老年人口余寿中有三分之二的时间处于带病生存，需要不同程度的照料；5%的老年人有入住养老机构的愿望。

2.35岁的小张和妻子都是北京市的公务员，现在他们最担心就是家里的四位老人。小张的家庭是当下最典型的“421”模式家庭：一个孩子、夫妇两人、上面要赡养四位父母长辈。小张的父母在北京，妻子的父母在安徽老家，就连在哪里过春节这样的“小问题”，都会成为夫妇每年争论的话题。更让小张忧心的是四位老人的身体，万一有个头疼脑热，抛开经济压力不说，工作缠身、分身乏术，对老人实在难以照顾周全。小张夫妇的情况具有代表性。在我国城镇，“421”、“422”这种倒金字塔结构，再加上住房、医疗、教育的“新三座大山”，令不少现在的中青年人感觉到不小的负担。

3.按联合国传统标准，一个地区60岁以上老人达到总人口的10%，新标准是65岁老人占总人口的7%，则该地区视为进入老龄化社会。我国

最新的统计公报显示，2008年末，我国人口总数为132802万人，而60岁及以上占12%，其中65岁以上占8.3%。根据联合国的统计，到2050年，中国65岁以上的老年人将占总人口的四分之一。北京大学人口研究所穆光宗教授说，和发达国家比较，中国的人口老龄化的确有自己的形成规律：一方面是严格的人口控制导致了独子老龄化现象的出现，人口年龄金字塔倒置。另一方面，我国出现的人口老龄化是在经济社会现代化程度不高的程度出现的，不像西方社会是现代化的自然历史产物。那些发达国家，大多在人均GDP5000至10000美元的时候进入老龄化社会，而中国进入老龄化的时候，人均GDP刚过1000美元。但他强调：“无论是人口老龄化还是经济社会现代化都是动态的过程，而且相对独立，所以也要看到‘边富边老’的变化趋势，老年人口应该共享社会发展成果。”

4.一个女孩呆呆地坐在楼下的石凳上，端着警察递过来的盒饭，一个好心的大爷教她拧开矿泉水瓶。以前都是父亲帮她，但现在她的父亲去世了。2009年8月15日上午，警方在海珠区江南大道翠怡小区发现了一名男性死者，尸体停放在家中几天了，在小区楼下就可闻到刺鼻的臭味。死者生前与女儿相依为命，女儿先天智力发育不全，她没有意识到父亲的死，没有报警。死去的老人住在翠怡二街一栋居民楼里。邻居介绍，房子是万宝公司的宿舍，老人是公司的老员工。老伴不在了，老人与智力发育不全的女儿相依为命。三四天前，邻居闻到了刺鼻的臭味。8月14日上午，有街坊报警，警方赶到时，发现老人已经死在家中几天了。记者见到，女孩短发，穿着白色无袖上衣、粉红色九分裤，很瘦小，很白净，看上去像个初中生。邻居说，其实女孩已经20多岁了，但患

有先天疾病，发育不良。女孩不常外出，父亲以前请过一个保姆专门照顾她。天气炎热，警察用湿毛巾捂着鼻子，一些居民匆匆从楼下走过。女孩呆呆地坐在楼下的石凳上，似乎没有感觉到空气里混杂的异味，专心吃盒饭。围观的街坊都为这个孤女的以后担心。下午1点，海珠区政府的车到了，几个人搀着虚弱的女孩上了车。住在女孩隔壁的阿姨希望，女孩以后可以好好生活。海珠区这位老人生前都有退休金。但老伴去世后，没有子女或子女没有赡养能力，让孤独成为老人最大的敌人。广州已经进入了老龄化社会，随着养老保险制度的完善，大多数老人都可以衣食无忧。但物质上的满足并不意味着老人能安享晚年，社会应该重视老年人的精神需要。中国社科院社会政策研究中心秘书长唐钧认为：照顾老年人应该双管齐下。一方面，应该推广以社区服务为基础的居家养老模式。社区定期派人到老人家中探访，定期请老人外出参加集体活动。民政部门可以出资给社区内老人家中安装无线呼叫器，让他们可以享受医疗急救、送餐送水送气等服务。另一方面，应该完善机构养老。那些生活不能自理的老人应该住进养老院，享受系统全面的照顾。养老院也应该试行“临终关怀”等先进理念，优化自身服务，争取让老人们幸福地走完一生。

5.近年来，随着老年人口不断增多，铁岭的老龄化社会逐步形成。其中，铁岭城镇户口中的“三无”老人就有707人。而同时，随着“四老二中一小”式的家庭越来越多地出现，像过去那种由多子女家庭共同照顾老人的情况变得越来越少了，在养老途径上，除社会福利院、家庭保姆等养老途径外，居家养老作为一种新兴的社会化养老方式悄然来到我们身边。居家养老服务，是指以家庭为核心、以

社区为依托、以专业化服务为依靠，为居住在家的老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的社会化服务。可以说，居家养老就是社区中的“家庭养老院”。铁岭市民政局社会福利与社会事务科的相关负责人告诉记者，居家养老一般由民政部门牵头，通过街道安排社区内的大龄下岗职工以“家庭养护员”的身份实现再就业，进入生活有困难的孤老家庭，照顾老人的日常生活起居。它一方面属于政府出资购买服务赡养老人，使老人不用离开家庭环境就能受到照顾，同时可以保证服务质量，防止纠纷。另一方面也是在提供公益性岗位，为社会解决就业问题。它最大的特点是解决了目前社会养老机构不足的困难，将大龄下岗职工和缺乏生活照顾、需要居家看护的孤老这两个困难群体的需要相结合的一举两得的工作，如果把居家养老单纯理解为是政府提供的免费服务那是不正确的。

7.今年76岁的老陈家住青海省民和回族土族自治县川口镇，虽然老伴早逝，但因为4个儿子，曾经还是村里同龄人羡慕的对象：“有福啊，这么多儿子，老了就不用愁了。”可是随着儿子们一个个自立门户，自己的身体也是一天不如一天，老陈的苦水和泪水只有往自己肚子里咽。老大说：“我家里困难，自己还有两个儿子要养，你去其他兄弟家吧。”老二说：“我要去城里打工，在家没人照看你，等挣钱了我给你寄点。”老三媳妇说：“这么多兄弟，凭啥我家养？”老四说：“在我家住倒可以，但哥哥们要考虑一下阿大的生活费每月给多少。”老陈的凄凉晚景在青海省农村并不是个例。2008年11月，青海省老龄委有关人员前往海东地区调研，所见所闻让省老龄委副主任张萍愕然：姑娘在嫁入男方家之前，都要得到婚后不养老的口头承诺。脑

山里的孬娃娶个媳妇不容易，对于这样的要求，男方父母只能点头，“只要自己干得动，他们不养就不养吧。”这是很多老人无奈的选择。湟中县多巴镇燕尔沟村的陈老汉带着4岁的孙子和村中的老人聊天，正说话时调皮的孙子开始乱跑，陈老汉只能吃力地跟在孙子的后面，一边追一边嘴里喊着：“小心，再别跑。”陈老汉说：“我也干不动农活了，现在儿子把我养上，我把孙子看上呗。”“养儿防老”是中国人几千年来的传统思想。但是现在，在最固守传统的农村，这种思想也开始逐渐瓦解。“农村中青年敬老教育的缺失，使越来越多的农村老人晚年生活凄凉。”张萍说。记者了解到，青海省从前曾在农村试行“农村家庭赡养协议”，村里和有老人的家庭签订老人的赡养协议，内容包括给老人提供生活供养、医疗供养、精神慰藉，可推行了几年后成效不大。张萍说，签订协议时受到的阻力较大，而且在青海省农村协议只签男不签女，女儿不养老使农村独女或双女户养老无着落。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)