

2010年黑龙江公务员考试申论预测试卷（三）公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/646/2021\\_2022\\_2010\\_E5\\_B9\\_B4\\_E9\\_BB\\_91\\_c26\\_646299.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022_2010_E5_B9_B4_E9_BB_91_c26_646299.htm)（治理环境污染）满分100分

时限150分钟 一、注意事项 1．申论考试是对应考者阅读能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。 2．作答时限：150分钟。其中阅读资料参考时限30分钟左右，作答参考时限120分钟左右。 3．仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。 二、资料 1．在黑龙江海事局的主动参与和积极推动下，船舶防污染设备配备、应急措施和港口船舶溢油应急能力建设、强化防污染监管等强制性规定被写入《黑龙江省松花江流域水污染防治条例》（以下简称《条例》），并在黑龙江省第十一届人大常委会上通过。黑龙江海事部门被纳入黑龙江省水污染防治执法主体。

《条例》重点规定了船舶和港口码头的防污染两大方面。针对黑龙江省港口、码头水上应急设施配备基本上处于空白、应急处置能力薄弱、管理不规范的情况，《条例》重点规定了“港口码头以及其他跨越水体的设施或者装置应当设置独立的污水收集、排放和处理系统，配备污染应急处置器材设备”。《条例》在防治污染设施方面规定“原油码头、危险品码头、水上加油站应当按照规定配备污染应急处置器材设备。在流域航行、停泊、作业的船舶，配备油水分离器或者专用容器等防污设备和器材，装卸、运输油类或者其他有毒、有害污染物的船舶，应当采取严格的防溢漏措施”。这些规定主要是指要配备围油栏、吸油船、吸油机、凝油剂等先进溢油污染处置设备，有了这些设备即可有效应对重大污染

事件。《条例》规定了“船舶应当持有合法有效的防止水域环境污染的证书和文书，配备油水分离器或者专用容器等防污设备和器材，并按照有关规定使用和如实记载。装卸、运输油类或者其他有毒、有害污染物的船舶，应当采取严格的防溢漏措施”。这为海事部门对相当一部分船舶没有取得法定的防污作业许可，安全隐患大，抗风险、抗突发事件能力不强的船舶进行监管提供了法制依据。该《条例》适用于黑龙江省松花江、黑龙江和乌苏里江三条江河流域防污染的监督管理、跨界协同管理、污染预防和治理及饮用水水源保护等方面，对于整个东北地区的水污染防治工作具有积极的意义；提高了船舶防污染的立法层次，为提高松花江重大污染应急处置能力提供了坚实的法律保障，对拓展海事公共服务职能提供了新的法律支撑，将对黑龙江、松花江等河流的防污治理发挥积极作用。

2. 2008年哈尔滨市红十字中心医院对1万余例胎儿进行产前筛查显示，胎儿形态结构异常检出率上升至2.8%。专家建议，由于防止出生缺陷的第一关婚检的缺失，各种先天性疾病新生儿明显增加，现在应及早建立防止出生缺陷的第二道屏障系统的胎儿检查。装修污染、宠物病毒导致胎儿畸形。怀孕22周的刘女士近日在做产前胎儿筛查时发现胎儿骨骼发育不全，四肢短小。刘女士和家人商量后入院引产。手术后证实，胎儿四肢异常短小，一侧胳膊缺失。刘女士回忆，她在怀孕期间一直非常小心，从来都没有吃过药。能出现胎儿畸形的原因只有她现在居住的新房，因为房子从装修完到入住只有3个月。后经环境检测部门检测发现，刘女士的住房甲醛、苯含量超过正常标准5.2倍。据介绍，医院近两年来接诊的畸形儿越来越多。造成胎儿畸形

原因有很多，有遗传染色体病变以及环境污染等因素。房子装修时，空气中的苯、甲醛等也会造成胎儿畸形。本书中此项专为提高考生概括能力而设，正式考试时无此要求。该材料主要内容：

3. 室内环境专家根据多年检测分析，车内空气污染主要来源于以下几个方面：新车内装饰材料中含有毒气体，主要包括苯、甲醛、丙酮、二甲苯等，这些有害物质在不知不觉中使人中毒，渐渐出现头痛、乏力等症状。汽车发动机产生的一氧化碳、汽油气味，均会使车厢内的空气质量下降。车用空调蒸发器若长时间不进行清洗护理，就会在其内部附着大量污垢，所产生的胺、烟碱、细菌等有害物质弥漫在车内狭小的空间里，导致车内空气质量差甚至缺氧。

人体自身的污染。医学研究表明，人体中有近百种随呼吸气体排出的代谢物，其中以二氧化碳排除量最多。当空气中二氧化碳浓度达到0.5%时，人就会出现头痛、头晕等不适感。车内空间比较小，更容易造成污染。公共交通工具中乘客的交叉污染。比如出租车和公共汽车中如有呼吸道疾病患者，他们可通过谈话（飞沫）、打喷嚏、咳嗽等将细菌或病毒传染给他人。另外，专家们在车厢内的拉手、背扶手、车窗等部位，均检出有乙型肝炎表面抗原阳性的唾液、汗液等。加之有的乘客随地吐痰、吸烟更加增加了传播疾病的机会。

4. 位于厦门岛西部的湖是上世纪70年代围海造田形成的内湖，由于当时没有任何污水处理设施，湖周边37平方公里内的数十万居民的生活污水和300多家工厂的工业废水未经处理直接排入湖内，湖水臭气熏天。厦门市政府累计投入资金5亿元，历经近20年的综合整治，使得湖生态环境得到全面恢复，成为城市一道亮丽的风景线，被联合国开发计划署评为东

亚海域污染防治管理示范区的示范工程。厦门市市长刘赐贵日前接受新华社记者采访时说，厦门的生态治理模式正从以治为主向“以防为主”转变。厦门已经制定生态文明建设的中期目标，即到2010年力争GDP达到2000亿元以上的同时，实现单位GDP能耗小于0.6吨标准煤、单位GDP水耗小于25立方米、工业废水达标排放率100%，城市生活垃圾无害化处理率大于95%，资源综合利用率大于75%，届时，这些指标将达到国内甚至国际上的领先水平。近年来，厦门坚持生态型、景观型城市林业发展战略，通过在城区建设具有一定面积的片林，在城郊发展森林公园，在城边建设环城绿化带，构筑城区、城边、城郊协调配置的绿化生态圈，努力建成分布合理、植物多样、空气清新、景观优美、人居和谐的生态城市。如今厦门城市建成区绿化覆盖率达36.6%，人均公共绿地13.53平方米，公园总数达40多个，基本实现城区“步行500米有绿地，步行15分钟到公园”的目标。全市生活污水集中处理率达到82.9%，城市生活垃圾无害化处理率达到94.3%，城市环保基础设施得到进一步改善。与此同时，厦门大力开展创建生态示范区工作，形成了东孚生态示范镇、灌口生态示范镇和同安区生态农业综合建设示范区。同安区生态农业综合建设示范区被农业部等八部委列为全国50个生态建设示范区之一。刘赐贵说，厦门市在整治环境污染、改善生态环境过程中，既注意发挥政府的主导作用，又重视通过立法、经济等多种手段促使企业履行生态责任；在强化生态教育、培育生态文化过程中，通过多种形式鼓励民间组织和公民个人参与环境保护和绿化美化活动。截至目前，厦门市已经出台了20多个地方性法规或法规性文件，为厦门生态

城市建设提供了有力的法制保障。 该材料主要内容：5. 在黑龙江佳木斯至哈尔滨途中，当地农村垃圾遍地。由于塑料袋和塑料薄膜的大量使用，导致垃圾中不可降解物所占的比例迅速增加。如不解决这些垃圾的出路，农村迟早会淹没在“白色污染”之中。记者了解到，哈尔滨的超市、商场、集贸市场等商品零售场所，都在大量使用塑料包装袋，商家也是免费向顾客提供塑料购物袋。由于这些塑料包装袋和塑料购物袋质地都比较薄，基本上是使用一次就会坏，并被随手扔掉，形成“白色污染”。每天早晨和风大的时候，飘荡在街道和城市上空的塑料袋，更是成了一种颓废的“风景”。据业内人士介绍，商场、超市和农贸市场是塑料袋的最大提供者。据世纪联华胜达店店长秘书赵明明讲，从节约成本的角度看非常赞成塑料袋有偿使用。由于一直是免费供应，一些顾客有意多索要塑料袋，本来3个就够用，却要求再多套上2个。哈尔滨市环保部门有关负责人介绍，由于没有形成有效的管理方法和体系，近年来哈尔滨市环保部门在塑料袋“白色污染”监管上几乎是空白。哈尔滨市发改委有关负责人表示，哈尔滨市虽已出台《再生资源回收利用管理条例》，并于2006年4月1日起实施，但由于种种因素，对塑料袋的回收和再利用还没有很好展开。目前，塑料袋的回收利用方式很多，但废弃塑料袋的回收利用在废弃塑料制品中占的比例微乎其微，只有一小部分垃圾压缩站、垃圾场对废弃塑料袋进行分拣回收，由外地人员上门收购。因此，实行有偿使用对遏制哈市“白色污染”意义重大。6. 中国环境问题的严重性在于，一方面，陈旧的经济增长方式，对能源、资源的巨大需求，使得我国在较长时期内，严重污染的趋势仍将

难以改变。地方保护主义、资金投入不足、治污工程建设滞后、结构性污染依然突出等多种原因，使得治理污染的速度赶不上环境破坏的速度。我国的污染已经呈现出“复合型、压缩型”的特点，发达国家在工业化中后期出现的污染公害已在我国普遍出现，我国已没有继续支持目前经济增长方式的环境容量。未来15年，我国人口将达到14.6亿，到2020年经济总量将再翻两番，不断增长的经济规模和人口，对资源和环境造成巨大的压力。按现在的资源消耗和污染控制水平，污染负荷将增加4~5倍。这个阶段特别是“十一五”期间，将是我国环境与发展矛盾最为突出的时期。本书中此项专为提高考生概括能力而设，正式考试时无此要求。该材料主要内容：7. 在中国国际节能减排和新能源科技博览会的第二届环保高技术论坛上，中国地质大学（武汉）副校长王焰新向大家展示了一组图片。这些图片显示，在我国的部分地区，地下水已被明显污染；还有一些地方由于属地下水天然水质恶劣地区，加上人类活动的破坏，污染更为严重；高氟水和高砷水分布范围很广、危害极大。我国是一个缺水国家，巨大的人口压力加剧了水资源短缺的严峻形势。在干旱-半干旱地区和西南岩溶石山地区，地下水是主要的甚至是唯一的供水水源；在地表水资源相对丰富的东部、南部和沿海地区，地下水越来越成为重要的供水水源。令人担忧的是，由于开采量过大、防污染意识不足等一系列问题，地下水污染情况不容乐观。王焰新表示，近几十年来，人类活动造成了大面积的地下水污染，已经在我国地下水中检测出多种污染物，使得我国“水质型”缺水形势日益严峻。开展地下水污染研究，已成当务之急。同样，吉林大学环境与资源学院院

长赵勇胜也表示，这个问题一直没能引起更多人的重视，所以他和同行们在各种场合发表演讲，希望让更多人了解、重视地下水污染防治领域的研究工作。他说，我们国家对地下水污染防治的研究刚刚起步，现在一方面要借鉴发达国家的经验，也要考虑我国的实际情况。由于治理的难度大、时间长，费用大的特点，地下水一旦被污染，修复起来十分困难。专家们一致认为，地下水污染防治需以预防为先。王焰新说，地下水脆弱性评价和地下水防护带区划是预防的基础工作，而地下水系统综合水质管理是地下水污染防治的有效途径。但遗憾的是，我国地下水脆弱性评价领域的研究刚刚起步，迄今没有一套完整的体系。早在几年前，王焰新带着他的学生对武汉市浅层地下水污染现状进行了首次全面系统的调查，并绘制出武汉市区浅层地下水污染敏感性分区图。这一成果曾获得武汉市科技进步一等奖。王焰新表示，与国外的研究相比，这还只是一项完成得非常粗略的分区图，但在国内却算是走在前面了。他说，这个地下水脆弱性分布图可以告诉决策者，哪些地方需要重点保护。赵勇胜与王焰新所处地域一南一北，但一直在做着同样的努力。在2005年松花江有毒化学品爆炸事件后，赵勇胜和他的同事们一直在致力于当地地下水的修复工作，但形势似乎并不乐观。当有专家问他5年能否治理好时，他摇了摇头说不知道。正因为感受到地下水污染后治理的困难，赵勇胜多年来为了推进地下水污染的预防多方奔走。“现在有些成效了，至少越来越多的人有这个意识，但还有许多工作要做”，他说，“地下水污染到什么程度需要修复，修复到什么程度可以停止，这些都必须有完整的评价系统，但是目前我国还是空白”。 8 . 2009

年哈尔滨市确定了涉及松花江流域污染治理、结构污染减排、大气环境质量改善、生态恢复与建设等方面的100个生态环保项目，并确保100个项目年内全部实现开工建设。据了解，哈市目前城市环境基础设施建设还比较滞后，区域生态恢复、企业治污减排的步伐仍然不快，必须通过实施大量生态环保项目才能全面完成“十一五”期间水、气主要污染物削减指标和松花江水质及市区环境空气达标治理任务，明显改善生态环境质量。哈市已经确定的100个生态环保项目中，生态恢复与建设项目11个；大气污染治理项目43个；水环境污染治理项目31个；畜禽养殖污染治理项目9个；环保科技示范项目4个；结构污染减排项目2个。为确保项目的建设进程和工程质量，哈市实行绩效评估和行政问责，对不按时完成任务尤其是承担松花江流域生态治理项目的责任单位实行“一票否决”；同时，针对施工期短的情况，哈市将尽可能缩短项目的建设周期，确保100个项目年内全部实现开工建设，其中松花江流域治污规划项目、华能集中供热脱硫等82个项目年内必须竣工，跨年度18个项目年内必须完成预期投资，以确保项目发挥出治污减排效益。本书中此项专为提高考生概括能力而设，正式考试时无此要求。该材料主要内容：9. “要让绿水青山成为永续利用的GDP！”全国人大代表、黑龙江省省长栗战书在参加第十一届全国人民代表大会第一次会议时表示，黑龙江省坚持科学发展，全面做好能源节约和环境保护工作，充分发挥黑龙江省的生态屏障功能，促进生态文明。栗战书代表说：“总理在今年的《政府工作报告》中提出，节约资源和保护环境要一代一代人持之以恒地进行下去，让我们的祖国山更绿，水更清，天更蓝。黑龙江作为



一个生态大省、资源大省，更应该在经济和社会发展中节约能源和资源，保护生态环境，这是执政者的政治责任，也是对人民的庄严承诺！”长期以来，提起黑龙江省，人们总会想到大森林、大煤矿、大油田、大湿地。良好的生态奠定了黑龙江省国家重要粮食生产基地、绿色食品基地和生态旅游大省的基础，丰富的资源、能源优势成为老工业基地振兴的依托，生态和资源优势成为黑龙江省经济社会又好又快发展中的重要亮点。“因此，珍惜自然资源和生态禀赋，就是增强竞争力，”栗战书代表说，“我们黑龙江省将坚持生态立省战略，坚定不移地走经济社会全面发展，生态平衡、资源永续利用的可持续发展之路，巩固生态在经济发展中的天然竞争优势，保护好国家的生态财富。”据栗战书代表介绍，黑龙江省将进一步扎实推进生态省建设，坚持“生态立省”战略，进一步调整发展布局，拓展环境容量，推进自然保护区、生态功能区建设，推进造林绿化、退耕还林等工作。同时坚决淘汰落后产能，谋划和建设一批节能减排重点工程，大力发展循环经济，坚决完成节能减排任务。“还要让黑龙江人民的母亲河真正得到休养生息！”提起松花江流域污染治理，栗战书代表说，“国家已经制定了松花江流域水污染防治规划，必须抓好各项防治工作任务的落实，‘十一五’期间，我们将坚决停止审批向松花江水体排放汞等重金属和持久性有机污染物的重污染项目！”栗战书代表说：“我们决不能吃子孙饭、享后人福啊！要让绿水青山成为永续利用的GDP，给子孙后代留下一笔宝贵的生态财富。”

三、申论要求

1. 请用150字以内的文字概括给定材料所反映的主要问题。（20分）
2. 仔细阅读给定资料，对材料所反映的

问题给出具体、可行的解决措施。字数在350字以内。（30分）

3. 对给定材料自拟题目，自选角度，写一篇1500字左右的文章。要求观点明确、论述深刻。（50分）

材料简析与参考答案一、材料内容概括 材料1：黑龙江海事部门推动松花江水污染防治立法工作。 材料2：装修污染造成胎儿畸形。 材料3：车内空气污染不容忽视。 材料4：厦门生态治理从“以治为主”向“以防为主”转变。 材料5：农村和城市的“白色污染”同样严重。 材料6：“十一五”是我国环境污染与发展矛盾最突出的时期。 材料7：我国地下水污染防治多项空白亟待填补。 材料8：哈尔滨百个生态环保项目2009年年内开工建设。 材料9：黑龙江省省长栗战书表示，黑龙江省将进一步扎实推进生态省建设，让绿水青山成为永续利用

的GDP。二、参考答案1. 答案提示 社会经济的迅速发展，在为人类创造物质财富的同时，也让人类付出了沉重的代价：环境污染对人类生存和发展已经构成了严重威胁。水资源

污染、空气污染、白色污染、室内装修污染等问题已经严重影响到人们的健康。环境污染使生态遭到严重破坏，有些甚至危及到公共安全。政府部门已经采取了一系列措施防治环境污染，但由于种种原因，整治面临诸多困难。2. 答案提示

针对我国的环境污染问题，应采取以下措施：（1）规范突发环境事件信息报告制度与程序；（2）在环境污染信息发布中，要做到及时、准确、权威，积极争取群众的理解与支持；（3）严格实行责任追究制度；（4）将安全事故和污染事故进行清晰的定义，以便于事故发生后确定是向安全生产部门报告还是向环保部门报告；（5）完善环境保护法律体系；（6）建立健全公众参与、专家论证和政府决定相结

合的环境行政决策机制；（7）要定期对重大环境决策的执行情况进行跟踪与反馈，并适时调整和完善有关决策；（8）进一步完善监管机制；（9）要把环境保护纳入领导班子和领导干部考核的重要内容，并将考核情况作为干部选拔任用和奖惩的依据之一。

3. 答案提示 加大力度治理环境污染

随着社会经济的高速发展，人类和环境的和谐关系失去平衡，环境污染严重影响人类的生活质量、身体健康和生产活动。水资源的污染、室内环境污染、大气污染等都直接对人类的健康带来危害，环境问题已经成为社会问题，引起了政府部门的重视。由于不合理的经济发展规划以及只顾眼前和局部利益，使整体环境恶化的形势得不到有效遏制。一些地方政府、企业片面追求经济指标，对防止环境突发事件的认识不够，有的地方政府甚至出台“土政策”干扰环保部门对污染企业的正常执法。为此，政府可从以下方面着手：加大整治环境污染执法力度。到目前为止，我国针对环境污染和环境保护问题已经制定了许多法律和行政法规。但是环境污染问题一直都得不到解决，关键问题还是执行力问题。建立环境污染责任保险制度。一是确定环境污染责任保险的法律地位，在国家和各省市自治区环保法律、法规中增加“环境污染责任保险”条款，条件成熟的时候还将出台“环境责任保险”专门法规。二是明确现阶段环境污染责任保险的承保标的以突发、意外事故所造成的环境污染直接损失为主。三是环保部门、保险监管部门和保险机构三方面各司其职。四是环保部门与保险监管部门将建立环境事故勘查与责任认定机制、规范的理赔程序和信息公开制度。强化环境监督管理。各级环境保护部门应建立内部与外部相结合、多种监督手段

综合运用的监督机制。在建立环境突发事件应急机制的同时，我国还需要在常规上加强对污染源的控制。依靠科技进步，防止和治理环境污染。加强科技研究，特别是和人们生活息息相关的日用品、室内设施，并且价格要低，以代替现有高污染的物品，同时也应加强研究处理污染物的新型物质，减少国家的财政输出，也符合可持续发展的要求。建立环境信息全面披露制度，规范突发环境事件信息报告制度与程序。突发环境事件发生地的人民政府相关部门，在应急反应的同时，要及时向毗邻和可能波及的地方相关部门通报有关情况，接到通报的部门应当视情况采取必要措施。在突发环境事件信息发布中，要做到及时、准确、权威，积极争取群众的理解与支持。环保事业是公众的事业，要加强宣传教育，呼吁公众积极参与，新闻媒体要向整个社会深入、持久地开展宣传教育，建立良好的环保氛围。环境污染的防治是一个长期、复杂、艰巨的任务，需要相关部门全力配合，要不断总结经验，完善制度。相关推荐：2010年黑龙江公务员考试申论预测试卷（一）2010年黑龙江公务员考试申论预测试卷（二）100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)