

2010国家公务员考试(新大纲)申论热点：统筹城乡发展公务员
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022_2010_E5_9B_BD_E5_AE_B6_c26_646593.htm 热点分析 我国在统筹城乡经济社会发展方面还存在五大矛盾和问题。这五大矛盾和问题分别是：农村经济发展水平落后，城乡居民收入差距仍呈扩大趋势。尽管我国农业农村发展取得了巨大成绩，但农业生产水平偏低、经营规模普遍偏小、农业比较效益下降、市场化程度不高、产业化不强的特征并未根本改变。农民收入水平与城市居民的差距呈扩大趋势。城乡公共服务水平不均衡，农村社会事业发展滞后。由于历史欠账较多，农村教育、文化、医疗等社会事业的发展还相对滞后，特别是农村社会保障体系建设刚刚起步，无论是覆盖面还是保障水平，都与城市存在较大差距。农业基础比较薄弱，农村生产生活条件落后。农村特别是中西部地区水利、交通、电力、通信条件较差，目前全国还有2.5亿农民饮水安全缺乏保证，近100个乡镇不通公路，近1万个乡镇不通沥青路 and 水泥路，约200万户农村人口用不上电。一些地区村镇布局不合理，垃圾处理、生态保护设施缺乏。农民的民主权利和财产权利尚未得到切实保护，侵犯农民权益问题时有发生。农民土地权益尚未得到有效保护，低价征收征用农民土地、补偿不到位等问题较突出，征地纠纷频繁发生。农民工的权益保障还不到位，农民工工资水平较低，最低生活保障、工伤保险、子女教育、廉租住房等权利缺乏有力的制度保护。以工促农、以城带乡的长效机制尚未建立，相关政策和体制有待进一步完善。我国总体上进入了以工促农、以城带乡的发展阶段，但统筹城

乡发展的能力还有待于进一步提高，特别需要下更大决心来调整国民收入分配结构，切实向农村特别是中西部地区农村倾斜。在规范转移支付、完善农业补贴政策、加强政府支农资金管理等方面，还有大量工作要做。一些涉及统筹城乡发展的深层次改革，如推进大中城市户籍制度改革、建立覆盖城乡的统一的社会保障体系，以及形成促进农村土地依法流转的机制等方面，也需要进一步加大改革力度。

对策链接（一）培育城乡平等的国民意识 意识引导行动，或先有意识、后有行动。要想实现统筹城乡发展的目标，必须采取统筹城乡发展的行动，而要采取统筹城乡发展的行动，必先有统筹城乡发展的意识。统筹城乡发展绝不仅仅是政府的事，而是所有国民的事，因此仅政府有统筹城乡发展的意识还不够，还需要所有国民都有统筹城乡发展的意识。统筹城乡发展的核心是实现城乡平等竞争或公平竞争，因此培育统筹城乡发展的意识主要是培育城乡平等竞争的国民意识，或培养城乡公平的国民待遇意识。做到这一点绝非易事，因为中国国民受封建等级意识的毒害很深，城市居民有很强的优越意识，而农村居民有很强的自卑意识。迄今为止，我们都很容易从城乡交流的现实中发现：很多人在意识深处认为市民享有很多特权、农民不能享有国家各种福利保障待遇是天经地义的，一些人对此已习以为常、见怪不怪了。在这种国民意识下，要实现真正的统筹城乡发展显然是不可能的。因此，必须下大力气，通过多种途径和多种方式，努力培育城乡平等竞争的国民意识。培育城乡平等竞争的国民意识要采取以下行动：党和政府要消除对宣传城乡公民平等意识的顾虑，国民地位平等只会有利于社会稳定，而不会威胁社会稳定，如果

长期容许城乡公民不平等，则反而会真正威胁社会稳定；在城市市民中大规模、持续地开展尊重农民或民工（这个称谓要尽快取消）的宣传活动，对那些尊重农民或民工的人和行为进行奖励，对那些不尊重农民或民工的人和行为进行教育和惩罚；在农村居民中大规模、持续地开展“自尊、自强、自立、自信”的精神文明建设活动，鼓励农民进城与城市居民平等竞争；要求政府官员和公务员在任何场合都要做尊重农民或民工的表率；通过网络等媒体开展城乡国民平等的大讨论，激发国民的城乡平等意识等。（二）建立城乡统一的基本制度 统筹城乡发展的关键是建立城乡统一制度。城乡统筹发展的含义可以表述为：“城乡制度统一、城乡权利平等、城乡自由互动、城乡合理分工、城乡广泛协作”，其中城乡制度统一是基础和关键。建立城乡统一的基本制度包括建立城乡统一或城乡相互衔接的财产制度、土地制度、户籍制度、劳动就业制度、福利保障制度和教育制度、财税金融制度等。要通过建立城乡统一的基本制度，赋予或归还农民宪法和法律规定的、与市民基本相同的产权（包括土地财产权、物质财产权、现金财产权和人力资本产权等）、自由选择权（包括自由择业权、自由迁徙权、自由投资权、自由流通权、自由退出经济组织权、自由选择经营品种权、自由选择经营方式权、自由结社权、自由表达意见权等）和平等交易权（包括平等纳税权、平等非税负担权、平等福利权、平等财政支出享受权、平等国有资产享受权、平等受教育权、平等价格权、平等选举权和被选举权、平等自我保护权、平等无偿劳动权等）。建立城乡统一基本制度是统筹城乡发展的最大难点，也是最为关键的举措。如果我们在建立城乡统一

的基本制度上迈出了实质性步伐，则统筹城乡发展才会现出希望的曙光，建设社会主义新农村、“以工哺农、以城带乡”等战略才有可能取得实质性进展。建立城乡统一基本制度的主要内容如下：建立城乡统一的产权制度，如建立城乡统一的土地产权制度（含城乡衔接的土地使用权和所有权流转制度）、住房产权制度、资金产权制度等；建立城乡统一的价格制度，如实行城乡统一、自由的价格制度，彻底消除工农业产品价格“剪刀差”，打破垄断行业的垄断定价，减少对部分农产品的保护定价，提高农业本身的竞争力；建立城乡统一的户籍制度，按照国际惯例，建立城乡统一的以身份证管理为核心的人口流动制度和户籍管理制度；建立城乡统一的就业制度，如建立城乡统一的劳动择业制度、就业和失业登记制度、就业保障制度，建立覆盖城乡的人才和劳动力服务网络；建立城乡统一的福利保障和教育制度，如逐步建立城乡统一的养老和医疗保障制度、最低生活保障制度、教育制度，凡是城市居民享有的各种福利保障和教育待遇，作为中华人民共和国公民的农民也应同样享有；建立城乡统一的财税金融制度，如逐步统一城乡税制，统一城乡居民的非税负担，使城乡的财政支出与其人口比例大致相适应，对农村金融资金的转移进行适当的限制等。（三）提供城乡公平的公共服务 政府在统筹城乡发展中发挥着非常重要的作用，政府发挥作用的主要方式是提供城乡公平的公共服务。公共服务属于经济学中的公共产品，具有外部性，必须要由政府来提供。公共服务包括保护国家安全、维护社会秩序、发行货币、稳定宏观经济、扩大就业、保护弱势群体、进行基础设施建设、保障基础教育、保障公共医疗卫生服务、保障基

本福利、维护公共安全、节约资源、保护环境、稳定人口、倡导现代精神文明等。在这些公共服务中，城乡差别不大的有保护国家安全、维护社会秩序、发行货币、稳定宏观经济、节约资源、保护环境、稳定人口、倡导现代精神文明等；城乡差距较大或城乡不太公平的有扩大就业、保护弱势群体、进行基础设施建设、保障基础教育、保障公共医疗卫生服务、保障基本福利、维护公众安全等。按理说，既然是公共服务，就应面向所有公众或国民公平地提供，但长期以来我国由于实行城乡分割制度，在提供后一部分公共服务时主要偏向城市居民，对农村居民的这一部分公共服务严重滞后和短缺。要想实现城乡统筹发展，就必须由政府提供城乡公平的公共服务。政府提供城乡公平的公共服务包括：提供城乡公平的就业保障服务，将农民的就业也纳入国家就业保障体系；按照与城市基本相当的标准，保护农村的弱势群体，如“五保户”、残疾人员等；与城市一样，将农村的基础设施建设纳入国家财政支出范围；在农村实行与城市标准基本相同的九年制义务教育，按照统一的高考标准录取农村的考生；参照城市的标准，为农民提供公共医疗卫生服务；按照统一的标准设立农村的最低生活保障；对农民也实行与市民一样的劳动保护；逐步统一城乡计划生育政策，实现城乡之间人口的均衡增长；尽快按照基本相同的标准和协调一致的步骤来实施城乡资源环境保护等。考虑到农民过去做出了较多的奉献和牺牲，按照十六届三中全会的要求，今后新增的教育、卫生、文化等事业经费应主要用于农村，加大对农村的财政转移支付力度。与此同时，要着重推进如下有利于统筹城乡发展的政府体制改革：推进政府管理体制改革，如减少

政府层次、精简政府机构、转变政府职能、培育农村自治组织等；推进干部管理制度改革，如重视农村基层干部的培养和提拔、加强上下级之间干部的交流等；推进行政区划体制改革，如按照经济区域的要求，适当调整行政区划；推进城镇管理体制改革的，如促进不同等级城市或城镇之间的公平竞争，减少上级城市对下级城市或城镇的收入上缴等；在国务院设立农村工作委员会，将农业部与其他农业机构整合起来等。（四）推进城乡协调的经济发展 协调城乡经济发展是统筹城乡发展的基础，因为城乡就业、收入、建设和福利统筹等都依赖于城乡经济协调发展，培育城乡平等竞争的国民意识、建立城乡统一基本制度和政府提供城乡公平的公共服务也有赖于城乡经济协调发展。协调城乡经济发展包括：协调城乡经济增长，实现城乡GDP（或人均GDP）的均衡增长；协调城乡产业发展，使城乡之间在市场机制的引导下，充分发挥各自比较优势，发展特色优势产业，形成合理的产业分工，实现产业优势互补；协调城乡企业发展，实现城乡各类企业之间公平竞争，使城乡企业在城乡之间自由流动和优化配置；协调城乡要素配置，实现城乡之间劳动力和人口的自由流动，按照平等交易（或等价交换）原则，实现城乡之间资金、土地、技术等要素的优化配置。推进城乡协调的经济发展要重点做好以下工作：制定城乡经济协调发展的总体规划，明确指导思想、基本原则、发展目标、总体思路、重点行业、重点地区和保障措施等；建立城乡经济协调发展的利益机制，如建立城乡产业发展品牌共享机制、上下游产业间的利益共享机制等；建立城乡经济协调发展的互动网络，如建立城乡产业连锁网络，大力发展横跨城乡的产业集群

；开展城乡经济协调发展的项目布局，适当增加农村的产业项目，或促进城市项目向农村辐射；营造城乡经济协调发展的合理环境，如放宽农民创业的行业准入，降低农民创业的门槛，建立农民进城创业的援助机制（如廉租公寓、投诉中心等），设立统筹城乡居民创业的信息服务网络，提高农民的就业竞争力等。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com