

2010年国家公务员考试申论热点汇总：经济篇公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/646/2021\\_2022\\_2010\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_9B\\_BD\\_c26\\_646718.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022_2010_E5_B9_B4_E5_9B_BD_c26_646718.htm)

(一)经济调节 1、关键词：结构调整 背景链接：4万亿投资计划为经济复苏带来了强大动力，但也进一步加剧了中国经济原有的结构失衡问题，投资占GDP的比重进一步扩大，2008年投资占GDP比重已达57.3%。造成两个严重后果：产能过剩，就业水平长期停滞不前。(参考《南风窗》2009年第20期有关数据。) 标准表述：结构调整要把握四个着力点：调整分配格局、优化产业结构、改善城乡结构、调整地区结构。当前和今后一个时期的经济工作，要把调整经济结构作为主攻方向，更加注重以内需、特别是最终消费拉动经济增长。扩大内需是中国经济发展的长期战略方针，是应对国际金融危机、抵御外部风险的必由之路。一是必须大力调整内需外需结构，不断增强内需对经济增长的拉动力。特别要提高消费在内需中的比重，努力增加城乡居民收入，改善居民消费预期，提高居民消费意愿和能力。二是保持投资合理增长，优化投资结构，提高投资效益，淘汰落后产能，推动兼并重组，防止重复建设。三是要把加快发展服务业作为结构调整的关键环节，作为扩大内需的重点任务，作为促进供需平衡增长的重要结合点。把发展服务业与调整需求结构结合起来，与鼓励民营经济发展结合起来，与扩大就业结合起来，不断提高服务业占国内生产总值的比重，提高服务业市场化、产业化、社会化水平。 2、关键词：节能减排 背景链接：高能耗、高污染的粗放型经济增长方式，造成资源供给紧张，环境污染加重，直接影响到投资

环境和可持续发展。中国在“十一五”国民经济与社会发展规划中提出了单位GDP能源消费降低20%，主要污染物排放总量减少10%的目标。这对我国的经济增长模式和产业结构的调整提出了更高的要求。国际金融危机和全球经济减缓为发展绿色经济提供了新的机遇。绿色经济不仅可以成为渡过目前经济困难的有效方式，而且是确保在中期经济持续增长最可行的手段

**标准表述：** [分析] 节能减排是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重大举措.是建设资源节约型、环境友好型社会的必然选择.是推进经济结构调整，转变增长方式的必由之路.是维护中华民族长远利益的必然要求。而绿色经济不但可以迅速拉动就业、提振经济，还能有效调整全球经济结构，理顺资源环境与经济发展的关系.从长期来看，更有利于全球经济的可持续增长。 [对策] 节能减排，发展绿色经济，一要加快产业结构调整，大力发展第三产业和高技术产业，走新型工业化道路。二要大力发展循环经济。控制和减少污染物排放，提高资源利用效率。三要强化技术创新，组织培育科技创新型企业，提高区域自主创新能力。四要加强组织领导，健全考核机制，研究制定发展循环经济建设节约型社会的各项政策措施，建立健全能源节约和环境保护的保障机制，将降耗减排指标纳入政府目标责任和干部考核体系。

3、**关键词：**扩大内需 **背景链接：**金融危机爆发后，中国政府启动了投资总额4万亿元人民币的经济刺激计划。2008年中央经济工作会议为2009年经济工作定下基调：保增长、扩内需、调结构。把保持经济平稳较快发展作为2009年经济工作的首要任务，着力在保增长上下功夫。把扩大内需作为保增长的根本途径。而农民消费、住房消费、汽车消费

、服务消费和旅游消费将成为下一步扩大居民消费的五大重点领域。标准表述：科学发展观第一要义是发展。能否保持经济稳定增长，是对我们驾驭复杂局面能力的重大考验，也是对党的执政能力的重大考验。越是在经济发展面临较大困难的时候，我们越是要坚定不移地贯彻发展是硬道理的战略思想，聚精会神搞建设、一心一意谋发展。按照中央的决策部署，采取一切有效措施拉动经济增长，努力实现明年经济增长预期目标。把扩大内需作为保增长的根本途径。保增长的关键是要解决市场需求不足的问题。当前发达国家经济陷入衰退，国际需求大幅收缩。而我国人口众多，正处在工业化城市化进程中，国内市场广阔，需求潜力巨大。我们必须加强和改善宏观调控，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，真正把经济增长的基本立足点放在扩大国内需求上，利用这次国际经济结构调整的时机，加快形成主要依靠内需特别是消费需求拉动经济增长的格局。拉动内需必须解决深层次问题，要调整国民收入分配格局，提高居民收入在初次分配中的比重，同时要把健全社会保障体系作为扩大消费的重中之重。要改变政府投资热，民间投资冷，公共投资热，私人投资冷的现状。

4、关键词：家电下乡 背景链接：为了贯彻落实国务院关于促进家电下乡的指示精神，财政部、商务部在反复调查研究的基础上，提出了财政补贴促进家电下乡的政策思路。为稳妥推进，自2007年12月起在三省一市进行了家电下乡试点，取得了显著成效。在总结试点经验的基础上，将家电销售及售后服务网络相对完善、地方积极性较高的内蒙古、辽宁、大连、黑龙江、安徽、湖北、湖南、广西、重庆、陕西纳入推广地区范围，共计14个省、自治区

、直辖市及计划单列市。为保持政策公平，家电下乡在各地区实施的时间(含三省一市的试点时间)统一暂定为4年。

从2009年2月1日起，家电下乡在原来14个省市的基础上，开始向全国推广，产品也从过去的四个增到八个，除了之前推出的“彩电、冰箱、手机、洗衣机”之外，本次家电下乡又新增了摩托车、电脑、热水器和空调。它们和彩电等产品同样享受国家13%的补贴。各个省市可以根据各地区不同的需求在这四个产品中选择两个进行推广。标准表述：家电下乡政策是深入贯彻落实科学发展观、积极扩大内需的重要举措，是财政和贸易政策的创新突破。是促进社会主义新农村建设、提高农民生活质量、扩大农村消费、统筹国内外市场的一项重要举措。是对农民购买家电下乡产品给予补贴。但家电下乡政策与其他对农民补贴政策的不同之处：以往对农民的补贴主要侧重于生产，而家电下乡是对消费环节的补贴，只有农民购买了家电才给补，直接拉动消费。家电下乡利用财政政策杠杆，引导生产企业设计、开发、生产适合农村消费的产品，完善售后服务，同时引导经销商健全农村家电流通网络、改善农村消费环境，实现了财政政策与生产、贸易政策的结合，利民、利企、利国，农民得实惠、企业得市场、政府得民心。这是这项政策的创新所在。财政补贴家电下乡产品在扩大内需、改善民生，促进社会主义新农村建设方面的发挥了重要作用。

5、关键词：国企改革 背景链接：温家宝总理3月5日所作的政府工作报告中强调，推进国有企业改革，完善所有制结构。继续推动国有资本调整和国有企业重组。国有企业和垄断行业改革继续深化，非公有制经济发展环境继续优化。经过重组，中心企业数目由去年底的142家

减至目前的136家。建立规范董事会试点范围扩大，新增试点企业7家。标准表述：企业拥有垄断利润，往往缺乏创新动力。当前，垄断行业的国有企业存在产权结构不合理，管理者激励约束机制不健全等问题，改革需要进一步深化。关键是要制定更加科学、完善的政策，保证各项改革措施落实到位。在继续推动国有资本调整和国有企业重组、深化公司制股份制改革的过程中，深入研究改革的动力来源和阻力风险，制定更加科学完善的政策，完善管理者的激励与补偿办法，以最大的努力落实改革保障政策，消除困难群众对改革的困惑心理。另外，在改革的规范和监管上加强力度，让更多的职工代表参与企业决策，保证程序公正、手续完备、真实操作，促进国企改革转制成功。

6、关键词：6亿奖励民企背景链接：安徽省国家级贫困县霍邱县目前探明的铁矿储量16.5亿吨，远景储量20亿吨以上，名列全国第五。为了吸引投资，7月10日，霍邱县人大常委会全票通过这样一项决议：同意奖励一家名为大昌矿业集团有限公司6亿人民币，并规定从“财政预算内、外资金中安排拨付”。决议引发了外界的质疑：去年整个县的财政收入不过7亿多，却奖励当地民企6亿人民币，标准表述：政府以公权力之手奖励民企、招商引资，这是政府代替企业作为市场主体直接招商引资。事实上造成了本不属于政府公共服务范畴的种种经济活动，还有滋生面子工程和政绩工程之嫌。这不仅加重了当地财政负担，还破坏了市场秩序违背了市场公平，让其他企业处于不对称的竞争环境下，利益难免会受到损害。“6亿奖励民企”等同于政企利益捆绑。抛开经济发展与民生福利之类的台面用语，其醉翁之意不过是当地GDP的爆发性成长。这也成为不少

地区为招商引资不惜代价的常态，政府为追求跨越式的GDP增长，随意引进企业，耗竭式地使用自然资源，却对用来维持环境质量的费用、政府举全体纳税人之贡献的随意补贴与投入等社会付出成本忽略不计。

7、关键词：海外并购 背景  
链接：据商务部统计数据 displays：仅2008年，中国企业海外并购损失就超过2000亿美元，68%的海外并购以失败告终。而2009年伊始，中国五矿17亿美元现金收购澳洲矿业公司，中石油拟10亿美元收购新加坡石油公司，中石化出价72.4亿美元收购在伦敦和多伦多上市的瑞士阿克达斯石油公司，再加上去年中铝斥资195亿美元入主英-澳力拓，四川民企收购悍马品牌达成最终协议……尝试者前赴后继，但其中鲜有成功者的影子。

标准表述：利用经济危机所带来的契机进行海外并购，对政府部门来说，首先要客观、冷静地看待目前和今后一个时期的海外并购行为。既不能因为我们这些年经济实力有了一定增长就盲目支持企业上项目.同时也不能因为外界出现了一些负面的舆论，就对一些企业的并购失败产生过度反应，给正常的微观经济行为“浇凉水”。一个总的原则，仍然是要遵循市场化规则，努力为企业营造良好的内外氛围。

一是为企业海外并购创造必要的法律环境。要加快建立起与企业对外投资有关的法律法规体系，逐步完善企业海外并购的通报、管理、统计体系。在多双边场合，加快商签双边投资保护协定，把保护我对外投资企业的利益纳入签署双边投资保护的议题。二是加快建立和完善社会中介服务体系。积极培育金融、法律、会计、咨询等市场中介组织，为企业海外并购提供规范的中介服务。政府和驻外机构可利用各种资源，为国内企业寻求境外合作伙伴搭建信息平台。三是努

力营造良好的融资环境。进一步规范和健全国内资本市场，改革商业银行职能，加大对海外并购的融资支持力度。企业海外并购的成功，很重要的一点是获得政府的支持。这种支持主要是信息沟通、业务咨询和财政金融的政策等。如果是国有资源性企业的大宗收购，还需要国家在资本注入和融资等方面给予特别优惠的政策等。比如，财富主权基金在这种并购中应当发挥重要的作用。国家的有关管理机构要对此项工作给予足够的关注，在海外并购的区域选择、矿产资源的品种和数量选择等方面，进行总体的规划指导，在信息的沟通、人才的配备等方面给予参与并购企业足够的支持和帮助。在财富主权基金的运作模式和管理方式方面要借鉴国际上成功的经验，提高其运作的效率。

8、关键词：征信制度背景链接：2006年央行组建了全国统一的企业和个人信用信息基础数据库。只要是在银行办过卡、贷过款，都会自动在该系统中生成一份属于自己的“信用报告”。为了进一步增强征信管理条例立法工作的透明度，2009年13日，国务院法制办公室决定将《征信管理条例(征求意见稿)》全文公布，征求社会各界意见。该意见包括信用报告、信用评分和信用评级，将信用报告业务、信用评分业务和信用评级业务等都纳入管理的范围，对征信业务中信息收集、整理、保存和加工等各个环节均做出了规定。其中首度提及“负面记录保留期”问题：“征信机构不得披露、使用自不良信用行为或事件终止之日起已超过5年的个人不良信用记录，以及自刑罚执行完毕之日起超过7年的个人犯罪记录。”意见稿界定了信用信息的范围，包括个人、法人或其他组织的身份识别、职业和居住地址等基本信息。央行还透露，今后个人水、电、气

缴费情况、欠税情况等都将纳入信用记录。信用记录最重要的信用交易信息，包括个人、法人或其他组织在贷款、使用贷记卡或准贷记卡、赊销、担保、合同履行等社会经济活动中形成的与信用有关的交易记录。此外，信用信息还包括诸与个人、法人或其他组织的信用状况密切相关的行政处罚信息、法院强制执行信息、企业环境保护信息等社会公共信息。

标准表述：为认真贯彻十六届三中全会精神，落实国务院办公厅《关于社会信用体系建设的若干意见》的要求，改善我国征信市场机构设置混乱，业务开展无序的现状，并借鉴银行、证券行业的管理方法，征求意见稿采用了较为严格的“机构准入”，从机构监管的角度入手，明确征信机构应当采用法人的组织形式，对其设立、业务范围、业务变更、分立、合并，设立、撤销分支机构均规定了行政许可，并对设立征信机构的条件、申请材料、申请和审批程序、高管的任职条件、征信机构的退出等事项做出了明确规定。征求意见稿规范了信息的收集、整理、提供，信用产品的使用，征信机构履行信息公开义务和保密义务等业务准则。在信用信息的收集和使用上，征求意见稿采取个人、法人及其他组织区别对待的原则思路，即除中国征信中心外，征信机构收集和使用个人信息一般必须征得信息主体的同意，而对法人及其他组织仅要求征信机构在对外提供信用信息时则应当取得其同意。对信息主体的保护是征信活动有序开展的重要保障，对信息主体的保护越有效，越有利于征信业的健康发展，因此，征求意见稿为防止征信机构、金融机构不规范或者不法行为对信息主体的权益造成侵害，对信息主体给予了较为严格的保护，不但规定了绝对禁止收集的信息，而且通过对征

信机构、金融机构等增加义务的方式增强了对信息主体知情权保护、完善了异议权，并赋予个人在除征信中心外的征信机构未按要求处理异议的情况下，退出其征信系统的权利。（

二)市场监管 9、关键词：房价 背景链接：国家发改委、国家统计局联合发布数据，6月份全国70个大中城市房屋销售价格同比上涨0.2%，涨幅比上月扩大0.8个百分点.环比上涨0.8%，涨幅比上月扩大0.2个百分点。从环比数据来看，这是连续第四个月出现上涨，并且涨幅逐月扩大，平均每月涨幅均递增0.2%。随着市场销售的回升，房地产开发投资增速逐月提高。5月单月新开工面积为7900万平方米，较4月增长2.4%，是今年以来的首次环比增长。6月多个城市土地成交量增长较快，土地溢价水平较高，北京、重庆等多个城市涌现“地王”。标准表述：房价出现过高的原因主要有以下几个方面：一、房价上涨过快，价格泡沫增多。衡量一个城市的房地产价格是否合理，要看当地居民的房价收入比。国际上流行的合理标准是3：6.目前，我国大城市的房价收入比，都超过了世界银行的警戒线。从这种意义上讲，我国许多大城市的房地产的价格泡沫是显而易见的。二、土地管理弊端突出，腐败与暴利蔓延不止。土地价格上涨会导致商品房开发成本上升，从而推动房价上涨。政府垄断土地供应一级市场，政府土地收益的高低与成交地价的高低成正比。三、保障性住房政策体系实施不力。保障体系的多轨性、保障性与市场性没能良好对接以及保障性住房限定条件多和操作环节多，使得建造和购买程序复杂，极易出现问题和滋生腐败。 10、关键词：六连号 背景链接：2009年6月12日，湖北省武汉市武昌区余家头小区三期B座124套经济适用房公开摇号。有网友发

现在摇中的6个号码的购房资格证明编号竟是相连的号码，且均为2009年在口区登记。此事件由于网络和媒体的介入很快被曝光。通过调查，这是一起官商勾结，多方利益集团“通力合作”制造出来的买卖丑闻。标准表述：事件虽然以部分官员被罢免结束，但此事对政府的公信力和武汉市的城市形象产生了极坏的影响。在事情发生后，有关部门还用“聘用人员”来回避责任，这透露了政府处理突发事件、公关能力的不足。经济适用房要解决，需要政府相关机构解决体制上的问题，需要继续加强机构改革，加大政府信用建设，依法行政，大力推进政务公开。全面提高政府公信力。11、关键词：楼脆脆 楼歪歪 背景链接：楼脆脆 上海闵行区“莲花河畔景苑”一在建13层住宅楼于2009年6月27日清晨连根“卧倒”的事件。一栋在建的13层住宅楼全部倒塌，造成一名工人死亡。庆幸的是，由于倒塌的高楼尚未竣工交付使用，所以，事故并没有酿成居民伤亡事故。据悉诱因之一是工地过高堆积建筑土方。楼歪歪：8月10日，四川成都“校园春天”小区的业主代表们收到了隔壁“德馨苑”小区开发商送来的补偿建议方案。事情的起因是，7月中旬的一场大雨后，“校园春天”小区原来距离就很近的两栋楼房微微倾斜，靠在了一起成20度夹角。经过分析，业主们认为是隔壁“德馨苑”小区开挖基坑，影响了“校园春天”小区楼房的稳定性。围绕楼房倾斜原因的鉴定和经济补偿两个焦点，“德馨苑”的开发商和“校园春天”的业主分歧明显。由于缺乏现成的解决方案，对这起被网友称为成都“楼歪歪”的事件，双方只能一步步摸索出路。标准表述：前有上海“楼脆脆”，后有成都“楼歪歪”，楼房安全问题日益突出，现今相关部门制

定的房屋质量标准偏低，只要不影响整体使用，许多有瑕疵的房子会被认为是合格。在真的出现了质量问题，维权更是艰辛和苦涩。鉴定机构的选择，对责任方惩罚性赔偿的获取，法律上又存在无数盲区。相关部门需要加强房地产市场监测和分析。加快推进信息系统的扩面和需求分析、数据采集、标准制定等基础工作，逐步完善以季报为主的房地产市场监测分析体系，及时准确把握房地产市场走势。全面推进“房地产市场预警预报系统”项目建设。继续加强调查研究工作，及时发现和妥善处理市场运行中的新情况、新问题。加强市场秩序监管。加快完善相关法律法规。做好《城市房地产管理法》的修订工作，配合国务院法制办抓紧制定《国有土地上房屋征收与拆迁补偿条例》，加快推进《城市房地产开发经营管理条例》的修订。

12、关键词：《食品安全法》

背景链接：2008年9月11日，三鹿牌婴幼儿配方奶粉受到三聚氰胺污染被披露。随后，伊利、蒙牛、光明等各大牛奶都被查出部分产品含有三聚氰胺。一时间，引起消费者极大的忧虑，老百姓“谈奶色变”。2009年曝光的食品安全事件还有：豆芽用“漂白粉”漂白，鸭子用工业松香来褪毛，还有之前曝光的用“洗虾粉”给虾美容等等。所用的加工手段均为食品生产不允许使用的，因为它们会对人体产生各种毒副作用，比如损害肝肾功能、引起致癌效果等

2008年10月23日，全国人大常委会第三次审议《食品安全法》修订草案，并于2009年6月1日实施。此次食品安全法修改的重点是如何从法律制度上预防和处置三鹿奶粉事件这类重大食品安全事故问题，主要集中在8个方面，包括：地方政府及其有关部门的监管职责、食品安全风险监测和评估、食品安全标准、对食

品加工小作坊和摊贩的管理、食品添加剂的监管、食品召回制度、食品检验和食品安全事故处置等。标准表述：最近一个时期，连续出现了食品安全事件和安全生产事故，严重损害人民生命健康，造成了极其恶劣的社会影响，教训十分深刻。食品药品安全和安全生产是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，是需要常抓不懈、不可有丝毫放松的重大民生问题。绝不能以损害人民健康、甚至牺牲职工生命来换取增长，谋求利益。在这个问题上，各级政府都必须有清醒的认识、鲜明的立场、严明的纪律、有力的举措。要落实领导责任，强化行政问责。要切实加强对研发、生产、流通、消费等各个环节的监管，整顿市场秩序，提高食品、药品质量，让人民群众吃得放心、用得放心。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)