

2010年国家公务员考试(新大纲)申论热点：群体性事件公务员
PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022_2010_E5_B9_B4_E5_9B_BD_c26_646736.htm

热点分析 近年来，随着改革开放的不断深入，市场经济的转型，社会利益格局的调整，新问题、新矛盾不断增多，群体性事件呈上升趋势，成为影响构建社会主义和谐社会的突出问题，成为各级党政机关亟需研究和解决的一个重要课题。（一）群体性事件的特点 1.

数量增多，规模扩大 近年来，全国频繁发生因人民内部矛盾引发的上访、集会、请愿、游行、示威、罢工等群体性事件，数量多、人数多、规模大，从1993年到2003年间，我国群体性事件数量已由1万起增加到6万起，参与人数也由约73万人增加到约307万人（2005年中国《社会蓝皮书》统计数据）。

近几年，群体性事件逐年增多，规模上千人的占较大比重。

2. 涉及的部门行业多，主体成分多元化 参与的人员复杂，有各种职业、不同社会身份的人参加：有国有企业的下岗失业职工，私营企业和外资企业的权益受损职工，失地农民，农民工，房屋被拆迁居民，库区移民，下岗的军转干部，出租车司机，环境污染受害者等等。

3. 城乡群体性事件的指向对象不同，维权内容不同 农民以基层政府和官员为主要抗争对象；工人以企业管理者为主要抗争对象。农民抗争以要求补偿受损利益和实现村民自治为主要内容，失地或受环境污染的农民要求维护权益成了中心议题；工人抗争以维护经济权利和要求管理企业事务为主要内容，私营企业和外资企业的雇佣工人要求发放足额工资和改善工作条件，农民工要求发放欠发的工资，下岗工人要求工作，改制国企的工人

要求保护国家财产不能流失等。4. 表现方式激烈，内部矛盾逐渐对抗化 群体性事件大多采取较为平和的表现方式，从本质上看是人民在根本利益一致基础上的矛盾，但暴力性、破坏性群体性事件逐渐增长，出现激化现象，对抗程度加剧。群体性事件的组织者和参加者出于“大闹大解决，小闹小解决”的心理，越来越多地采取各种极端或违法行为发泄不满情绪，围攻冲击基层党政机关、阻断交通、扣押人质，个别地方发生破坏公共设施、打砸乡镇政府和县政府的局部骚乱。有的甚至采取自焚、自杀等过激行为。5. 组织程度高，经济矛盾趋向政治化 有相当数量的群体性事件的发生是有组织的，而且开始出现跨区域、跨行业串联声援的倾向。尤其是那些参加人数多、持续时间长、规模较大、反复性强的群体性事件事先都经过周密策划，目标明确，行动统一。虽然大多数群体性事件是因经济利益矛盾引发的，但有些群体性事件的政治色彩日渐明显，有的带有政治目的。6. 各种矛盾相互交织，处置难度加大 多数群体性事件的参与者提出的要求具有一定的合理性，但常常采取不合法的方式，合理要求与不合法行动、无理要求与非法行动相互交织，多数人的人民内部矛盾与少数人的严重违法行为混在一起。敌对势力、敌对分子也插手群体性事件制造事端。如果处理不当，局部问题就可能影响全局，非对抗性矛盾就可能转化为对抗性矛盾。

（二）预防和处理群体性事件存在的问题

1. 群体性事件的规律和特点认识不足，把握不准 群体性事件一般具有人员聚集性、目标一致性、形式违法性、社会危害性。特别是我国处于“人民内部矛盾凸显、刑事案件高发、对敌斗争复杂”和社会转型、体制转轨的特殊历史时期，各级干部

和参加处置群体性事件的人员都应该掌握其规律和主要特点，以便在工作中采取有效措施及时预防和处置群体性事件。

一是主体具有多元性。过去群体性事件主要涉及婚姻家庭、邻里、债务等类型，随着改革的不断深入，现在的群体性事件涉及面不断扩大，主要表现在征地拆迁、退耕还林、用水用电、村务管理、劳资纠纷、企业转制、军转干部、环境污染、交通事故、医患纠纷、矿山开采、涉法涉诉等，诉求涉及诸多方面，同时，参与的主体也没有固定性。

二是成因具有复杂性。群体性事件的焦点和成因十分复杂，不但有民事的、经济的、文化的，同时涉及治安、行政、企业等，有时还跨地区、跨行业，少则数十人、多则数百人。成因有历史原因，有政策原因，有利益原因，有宗族原因，也有处理方法不当的原因。

三是手段具有对抗性。以往的群众上访，情绪比较温和，多数只在本企业、本系统、本地方反映情况或静坐等。当前群体性事件动辄集体上访、越级上访、突袭上访，群体性突发事件引发时间短，重大节庆、敏感时期往往会增多，处理不当，极易激化，对此，必须引起高度重视，认真对待。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com