

2010国考申论辅导：掌握申论作答基本方法(1)公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/646/2021\\_2022\\_2010\\_E5\\_9B\\_BD\\_E8\\_80\\_83\\_c26\\_646824.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022_2010_E5_9B_BD_E8_80_83_c26_646824.htm)

系列一：正确定位准公务员角色，申论答题摆正心态 申论考试是一种能力考试。从本质上讲，它是针对当前存在的社会热点和难点问题，模拟行政机关的决策过程、工作思路、立场角度，依照特定的公文写作风格，针对给定的材料来完成具体要求的测试。指出既然是模拟政府行政机关的决策过程，这就要求考生在考试时必须树立“准公务员”意识。

一、在考试中公务员角色定位的原则要求 许铭桂老师告诉广大考生公务员角色定位在考试中有几点原则要求。首先,立论要高：要从全局的观念、国家的角度、主流的思想来思考问题。比如，2007年的土地征用，国家的主流思想是什么?就是实现土地的可持续利用管理，也就是科学发展，土地的科学发展统筹。2008年的水资源的开发也是如此，要科学统筹生态环境保护与经济发展的关系问题。考生可换一个角度思考土地征用问题或是环境保护与经济发展的问题，即从科学发展观、构建和谐社会的高度来看，从当前国家有关土地政策的角度出发，不难得出：要科学统筹环境与发展的结论。其次，思路清晰：从宏观到微观、从中心到边缘、从主要到次要、以小见大、由表及里。表述的时候一定要有层次性。比如说2007年讲土地是命脉，考生可采用如下结构来论述：一是讲当前土地征用的整体情况.二是讲主要存在的问题.三是讲土地是维持农民生产生活的基本命脉。在表述重要性的时候要升级，先讲农民层次的命脉，然后是保障农村经济发展、农村稳定的经济命脉，这就升格到

农村来了。再往上升，是维持国民经济健康发展的基本命脉，又提升一个档次。接下来再往上升，这关系社会主义和谐社会的基本命脉。论述重要性的时候一定是从低往高。而解决问题的时候，一是要进一步完善法律法规制度.二是加大监管力度或者转变政府职能.最后才是加大对广大公民的宣传，提高公民的法律意识、道德意识、责任意识，从政府再到个体。知鸟教育提醒考生，如果大家在分析和论述时都能做到从结构层层推进、语言表述流畅，就有可能使文章获得阅卷老师的肯定。第三，措施可行：循序渐进、可行性、操作性(立即停止、马上采取、彻底关闭等等)，注意创新。专家向大家举了个例子说明：国家“十一五”经济社会发展纲要的主要目标：“在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，实现2010年人均国内生产总值比2000年翻一番.资源利用效率显著提高，单位国内生产总值能源消耗比十五期末降低20%左右，生态环境恶化趋势基本遏制，耕地减少过多状况得到有效控制.形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业。社会主义市场经济体制比较完善，开放型经济达到新水平，国际收支基本平衡.普及和巩固九年义务教育，城镇就业岗位持续增加，社会保障体系比较健全，贫困人口继续减少.城乡居民收入水平和生活质量普遍提高，价格总水平基本稳定，居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善.民主法制建设和精神文明建设取得新进展，社会治安和安全生产状况进一步好转，构建和谐社会取得新进步。”用得比较多的词是“比较完善、持续增加、比较健全、继续减少、普遍提高、基本稳定、较大改善、进一步好转”，都是很中性很保守的表述，不敢说大。想想从

执政党从国家的角度，用的都是这种词汇，这就是写申论可以出现的字眼。

## 二、公务员角色定位的能力培养

很多考生在备考的过程中提出如何才能树立“准公务员”思考、作答意识呢？一般认为，“准公务员”行为必须参照公务员的标准来进行管理，在平时必须认真学习和培养以下四种素质与能力。

### (一)政治鉴别能力

- 1、简言之，就是政治上识别大是大非的能力。政治鉴别能力是国家公务员不可缺少的重要素质，在现实生活中，一些大是大非问题并不是一眼就可以区分开来的，要做出正确的判断不是容易的事。首先，政治鉴别力，就是善于透过现象看本质。其次，政治鉴别力必须以政治敏锐性为前提。政治敏锐性，就是在政治问题上有见微知著的眼光，即善于抓住萌芽，洞察本质，判明利害，把握趋势，并据此确定应取的态度和对策。政治鉴别力和政治敏锐性是讲政治的能力，是政治方向、政治立场、政治观点在实践上的表现。
- 2.提高政治鉴别能力的方法

- 1)增强政治意识。要加强马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的学习，真正认清人类社会发展的客观规律，坚持正确的政治信念。我们加强马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的学习，一方面要靠社会主义不断取得胜利的事实和实践教育人们，另一方面就是要真正学懂弄通马列主义、毛泽东思想和邓小平理论。只有加强马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的学习，才能敏锐分辨各种错误思想和政治倾向，坚持正确的政治观点。
- 2)确立坚定正确的政治立场。在建设有中国特色的社会主义的过程中，我们必须保持清醒的头脑，牢牢坚持正确的政治立场。同时，认识和处理人民内部矛盾，也有一个政治立场问题，没有坚定正确的政治立场，就不能时刻关注最广大人民的

利益和愿望。3)树立鲜明正确的政治观点。毛泽东同志有句名言：“没有正确的政治观点，就等于没有灵魂。”鲜明的正确的政治观点就是马克思主义的观点、毛泽东思想的观点、邓小平理论的观点、“三个代表”重要思想的观点，这是我们政治上的望远镜和显微镜，是我们观察和解决社会主义现代化建设中国内外各种矛盾和问题的伟大的认识工具。

(二)依法行政能力

1.依法行政的含义 依法行政是现代法治国家政府行使权力时普遍奉行的基本准则。依法行政的基本涵义主要是指各级行政机关必须依据法律行使行政权力，管理公共事务。法律是行政机关据以活动和人们对该活动进行评价的标准。依法行政是对整个国家行政活动而言的，它要求一切抽象的与具体的行政行为都要遵循法律。依法行政是对各级行政机关提出的要求，也是反映市场经济对政府活动的客观要求。

百考试题论坛

2.依法行政的基本要求

(1)合法行政。行政机关实施行政管理，应当依照法律、法规、规章的规定进行。没有法律、法规、规章的规定，行政机关不得做出影响公民、法人和其他组织合法权益或者增加公民、法人和其他组织义务的决定。

(2)合理行政。行政机关实施行政管理，应当遵循公平、公正的原则。

(3)程序正当。法律的正义只有通过正义的程序得到实现。公正的程序是正确选择和适用法律，从而也是体现法律正义的根本保证。依法行政的核心与实质，是指依行政程序法行政。

(4)高效便民。行政机关实施行政管理，应当遵守法定时限，积极履行法定职责，提高办事效率，提供优质服务，方便公民、法人和其他组织。

来源：[www.100test.com](http://www.100test.com)

(5)诚实守信。行政机关公布的信息应当全面、准确、真实。非因法定事由并经法定程序，行政机关不

得撤销、变更已经生效的行政决定.因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要撤回或者变更行政决定的，应当依照法定权限和程序进行，并对行政管理相对人因此而受到的财产损失依法予以补偿。(6)权责统一。权力机关授予行政机关以行政权力，是要求行政机关运用它去履行职能，达到行政管理的目的，否则就没有必要授予其权力。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)