

半年备考公务员五十讲之申论热点四中全会公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022__E5_8D_8A_E5_B9_B4_E5_A4_87_E8_c26_646842.htm “得申论者得天下”

，相信这是经历过公务员考试的考生（无论是成功还是暂时失利）的共同心声，从中我们也可以想见申论考试在整个公务员考试中的极端重要性。因此，考试之前，对于申论热点问题的深刻把握，从而展开有针对性地复习，就显得尤为重要。2010年国家公务员百考试题概会在两个月之后进行，申论热点问题的确定原则有哪些？大概会考哪些方面的材料？这是大家特别关心的话题。这一问题主要是由申论考试的基本特点决定的。申论考试是模拟行政机关的日常工作的能力型考试。考查考生能否在这种模拟行政行为中体现出岗位所要求的工作能力，能否以明确的自我身份认定(国家工作人员)，以书面文字的形式将明确的意图（问题、分析过程和结果、解决方案等）传达给你明确的受众(领导、同事或行政对象)。从申论考试本身的性质来看，申论考试是标准化和程序化的考试，绝不是求新求特的个性化考试。申论文章本身就是四平八稳的现代八股，具有中庸、平和、凝重、沉稳的风格，绝不需要凸现个性。“中庸”的考试，导致我们的申论热点不可能突破“中”的特点，具体就体现在申论热点要贯彻落实中央精神，选材是中等热度的，是中性的，同时又是中观层面的。

一、中央精神 申论考试自诞生之日起，其特殊的考试性质就天然地要求其主题必须贯彻落实（至少是体现）党中央的基本精神和中央政府的工作重点。自2000年以来，申论每年的主题都属于近3年的社会热点、改革难点和政策

焦点，反映着复杂而又长期存在的社会现象和社会问题。中央国家机关公务员申论考试命题的一个重要规律就是近年来考查的热点问题多来自党中央和国务院近3年出台的重要文件。例如2003年非典事件的深刻教训之后，中央着力研究解决突发公共事件问题，并于2005年4月，国务院印发了《国家突发公共事件总体应急预案》，当年国考即2006年国考申论就考查了突发公共事件问题。2006年2月，中央发布“一号文件”，名为《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，全面启动建设社会主义新农村的重大历史任务。8月，国务院发出《关于加强土地调控有关问题的通知》，要求必须采取更严格的管理措施，切实加强土地调控，解决建设用地总量增长过快，低成本工业用地过度扩张，违法违规用地、滥占耕地等问题。2007年国考申论就考查了规范用地问题和土地可持续利用的问题。2007年5月，国务院发出《关于印发节能减排综合性开发工作方案的通知》，10月党中央把生态文明建设写入十七大报告，成为报告的一大亮点。2008年国考申论就以怒江水电开发为切入点考查了生态文明建设的问题。2008年党的十七届三中全会为新一轮中国农村改革指明了方向，尤其是在土地流转问题上的政策调整，为农村发展注入了新的活力。2009年的国考申论，就用大量篇幅论述了土地问题和粮食问题。而推动产业结构优化升级是推动我国经济发展的基本动力，也是2002年新一届中央领导集体在经济领域的重点工作。所以，2009年对这一问题的考查完全是在情理之中的。就2009年国务院印发的文件来看，会成为2010年国家公务员申论考试热点问题的，可能有：如何保持经济平稳较快发展；如何促进地区协调发展；如何

进一步促进中小企业发展；如何发展社会事业（教育、就业、新型医疗改革、新农合、新农保等）；如何促进产业振兴（尤其是文化产业）等等。二、中等热度申论考试，总是以社会热点为依托，综合考查考生的逻辑思维能力、知识储备和基本素养。因此，申论的背景材料一定会取材于社会热点问题，或者与社会热点问题密切相关。当前最重大的热点理论问题，无疑就是科学发展观，因此与贯彻落实科学发展观相关的问题，都有可能考到。从历年国考的真题来看，恰恰反映了这一特点。2006年国考申论考查了突发公共事件问题，2007年考查的是土地征用和土地可持续利用的问题，2008年考查的是生态文明问题，2009年考查的是产业结构调整 and 农业问题（重点是粮食问题）。通过分析，我们能够发现这些热点问题都是围绕着最重大的热点问题也就是科学发展观而展开的。以当前重大理论为指导，以社会热点、难点和焦点问题为依托，选取具体的切入点进行命题的方式已经成为申论考查考生基本素质和能力的主要趋势。这一思路将继续指导2010年国家公务员考试的命题。但是，申论的选材不一定是当年最热的问题。首先，最热的问题，社会关注度高，考生可以通过各种渠道和途径对其有个全面的了解，对该问题也可以发散出其他更高更大的问题。因此，选取这类最热的问题，往往会造成区分度小的结果，这样就不利于选拔能力强、素质好、知识面广的考生。另一方面，社会上最热的问题一般都是没有定论的问题。申论考试主要考查考生解决问题的思路成不成熟，考查重点不在于你能不能有效地真正地解决某一个特定问题。没有定论的问题，一般不会考到。因此，关注中等热度问题的意义可能会更大。中等热度的问

题主要包括两方面，即前两年的热点问题和当年的非最热问题。因为前两年的热点问题，反映了人们的关注度，说明该问题的影响面；同时，该问题很有可能已经基本解决了，因此，可以作为考查公务员解决问题基本思路的考试素材。当年的非最热问题（当然中央已经下发解决方案了），可以有效地选拔出那些广泛关注社会现实问题的考生。

三、中性话题

作为一种严格的国家公务员录用考试形式，申论试题的背景材料所反映的问题大部分都已有定论。一般不会涉及过于敏感的问题。因为申论考试不是单纯的知识型考试，也不仅仅为了特定和具体问题的结论而考试，它主要是试图通过以考题的形式，通过审阅考生的答案，了解考生的思维是否清晰，是否具有分析问题和解决问题的能力。因此，考题往往是大家在社会生活中比较熟悉的问题，而且政府部门已经有较为明确的解决方案。而某一问题争议太大，说明政府乃至整个社会都没有明确清晰的解决思路，所有人都在观察，都在慢慢摸索，逐步认识和解决。如果申论考题涉及到这类问题，不同的考生就可能会发表南辕北辙的观点，将无法真实地考查出考生的素质和能力。申论考试的试卷需要专人去评阅，如果考题争议太大，阅卷人和考生如果持有针锋相对的观点，那么评阅试卷时很有可能有失客观，倾向于否定考生的最终结论，而忽略了考生分析论证的过程。因此，考生在复习时没有必要去浪费过多的精力于暂时没有解决的问题和正在发展、解决思路还不清晰的问题上。另外，一切特定领域的问题，考查的可能性也不太大，如纯政治类问题，大致包括如何加强和改进党的建设问题、如何处理民族和宗教问题、如何推动我国的社会主义民主政治建设问题、如何开创

国防和军队现代化建设的问题、如何推进“一国两制”的实践和祖国和平统一的问题、如何发展对外关系和构建和谐世界的问题等。但是行政体制改革和政府自身建设，包括公务员队伍建设的问题，应该有所关注。百考试题论坛

四、中观层面

应试者来自各个领域，公务员本身也不是“通才”或者“专才”，申论考试命题者必须考虑到这些问题，不会设置过于宏观或微观的考题。过于宏观的问题，比如如何深入贯彻落实科学发展观，这样的问题容易使应试者夸夸其谈，空喊口号，无法提出切实可行的解决方案，无法拉开档次，只能做表面文章，无法体现应试者的真实水平和创新能力，不能达到公务员考试选拔人才的目的。过于微观的问题，比如如何确定某一种食品的检测技术或者某一种药品的销售价格，这样的考题选拔到的人才可能只是某个领域的专才，这样会造成公务员考试既有失公平，又无法体现广纳贤才的初衷。

来源：考试大的美女编辑们

因此，“申论”题目必定是“中观”的，出题者往往选择兼具广泛性、现实性、紧迫性的热点问题。素材还具有非专业性。申论考试的考查对象多数是应届毕业生，要求考生具有比较丰富的常识，但不会对某种专业知识特别倾斜。对于某些重要概念，材料会有补充说明，要注意后面可能会有参考文献。同时，需要指出的是，申论的材料无论是中观的还是微观的，反映的都是宏观问题，考生在申论复习中都要把握宏观政策，要在宏观政策和基本理论的指导下去关注现实，分析问题并解决问题。根据中央精神，结合近3年中央的工作重点，我们认为2010年国考申论的热点问题大概有：如何建设新农村、巩固农业基础地位、提高农民收入；如何建设资源节约型、环境友好型社会；

如何统筹区域协调发展；如何保持经济平稳较快发展、扩大内需、促进中小企业发展；如何促进文化事业发展、振兴文化产业、加强互联网管理工作；如何正确处理社会管理难题和人民内部矛盾（如群体性事件等）；如何加强政府自身建设和提高公务员队伍素质；如何加强社会事业建设、保障民生（就业、教育、医疗等）；如何提高国民素质包括文明素质、文化素质、身体素质（国民教育、食品药品安全问题等）等等。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com