

申论阅读：新医改五大看点公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022__E7_94_B3_E8_AE_BA_E9_98_85_E8_c26_646905.htm

新医改五大看点：一：加快推进基本医疗保障制度建设：解决“看病贵”问题主要内容：1、未来3年，国家将使城镇职工医保、城镇居民（主要指城镇非就业人群）医保和新农合三大公立医疗保险的参保率提高到90%以上。2、2010年，对城镇居民医保和新农合的补助标准提高到每人每年120元，并适当提高个人缴费标准，提高报销比例和支付限额。两项医保的最高报销水平（即“封顶线”）已经锁定，为人均收入的6倍。亮点：1、加大对尚未纳入医保人群的关注，如国家将增加投入重点解决国有关闭破产企业、困难企业等职工和退休人员，以及混合所有制、非公有制经济组织从业人员和灵活就业人员（包括农民工）的医保问题；2、大学生被纳入医保。分析：破解“看病贵”问题的关键，并不在于控制药价，而是在建起医保制度后，把报销水平提上来，让大家觉得看病相对不贵。数据显示，新农合目前补偿率还不到30%，按国际惯例，补偿率提高至70%以上才能真正成为有效的医疗保障制度，未来投入仍有很大空间。二：初步建立国家基本药物制度：治药价虚高“顽疾”主要内容：建立科学合理的基本药物目录遴选调整管理机制和供应保障体系。将基本药物全部纳入医保药品报销目录。亮点：1、基本药物的“定点生产”改为“实行公开招标采购”；2、“统一制定零售价”修改为“国家制定基本药物零售指导价格，在指导价格内，由省级人民政府根据招标情况确定本地区的统一采购价格”，即国家

不再制定统一的基本药物零售价格；3、在基本药物使用上，由“全部使用”改为“全部配备和使用”，尊重医生和患者的用药选择权。分析：目前，基本药物定价是非常复杂的工程，总体而言，政府相关部门对基本药物价格的控制不会有太大松动。由于药品名目繁多，价格和毛利率差异非常大，在对药品价格控制的过程中，要考虑到企业的合理利润空间。

三、健全基层医疗卫生服务体系：解决结构性“看病难”问题主要内容：加快农村乡镇卫生院、村卫生室和城市社区卫生服务机构建设，实现基层医疗卫生服务网络的全面覆盖，加强基层医疗卫生人才队伍建设，着力提高基层医疗卫生机构服务水平和质量。亮点：1、与过去医疗改革不同，新医改重点是将“医疗人才建设”纳入其中。通过试点推广“住院医师培养制度”，让乡村医生、基层医生进入大医院接受培训，然后走出医院下到基层；2、通过大力发展“县级医院”，建立“县医院为龙头，农村医务室为网底、乡镇卫生院为节点”的体系，通过在基层医院加强硬件投入、人才输入，切实缓解农村看病难分析：看病难难在“两头”：偏远农村地区和大城市、大医院，其根源在于医疗资源分布不均衡。有限的医疗资源过度集中在大城市和大医院，导致公众不论大病小病都到大医院找名医看，大医院拥挤不堪，城市基层医院和社区医疗单位则少人问津。解决这一问题，尚需从设备、人才等方面“软硬兼施”地均衡配置医疗资源。

四、促进基本公共卫生服务逐步均等化：保社会公平主要内容：健全城乡公共卫生服务体系，逐步扩大国家公共卫生服务项目范围，向城乡居民提供疾病防控、计划免疫、妇幼保健、健康教育等基本公共卫生服务，提高经费标准。充分

发挥中医药作用。从2009年开始，逐步在全国建立统一的居民健康档案。亮点：1、组织实施国家重大公共卫生专项，有效预防控制重大疾病；2、落实城乡公共卫生机构经费保障机制。专业公共卫生机构的人员经费、发展建设、公用经费和业务经费由政府预算全额安排，服务性收入上缴财政专户或纳入预算管理。分析：坚持公益性，实现公共卫生服务均等化既是医改惠民的起点，又是人人享有基本医疗卫生服务的终点。城乡居民人均公共卫生服务经费不低于15元的提法是一种进步，公共卫生投入不再是以单个项目，也不再是为了应对突发公共卫生事件或某种公共疾病而设立。公共卫生长效机制建设迈出了重要一步。

五、推进公立医院改革：破解“以药养医”主要内容：今年开始试点，2011年逐步推开。改革公立医院管理体制和运行、监管机制，提高公立医疗机构服务水平，规范诊疗行为，明显缩短病人等候时间，实现检查结果互认。推进公立医院补偿机制改革。加快形成多元化办医格局。亮点：1、逐步取消以药补医机制，探索公立医院门诊药房改制为零售药店等医药分开的有效途径；2、政事分开、管办分开；3、鼓励民营资本创办非营利医院。分析：“医药分开”是新医改的重要思路。公立医院改革的大方向是“坚持公益性，调动积极性”。这两者相辅相成。忽视对医务人员的支持，“坚持公益性”难达目的；而过于强调医务人员待遇，忽视提供基本医疗服务的任务，医院的发展就会跑偏，就会发展为创收的积极性。

100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com