

2010年黑龙江公务员考试申论热点解读：“一号文件”公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022_2010_E5_B9_B4_E9_BB_91_c26_646930.htm 新闻回顾 2009年2月1日正式公布的2009年中央一号文件再度锁定“三农”。这份名为《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》的文件，是中国改革开放以来第11个以“三农”为主题的中央一号文件，也是首次连续6年发布关于“三农”工作的一号文件。《意见》指出，必须切实增强危机意识，充分估计困难，紧紧抓住机遇，果断采取措施，坚决防止粮食生产滑坡，坚决防止农民收入徘徊，确保农业稳定发展，确保农村社会安定。作为一份送给亿万农民的温暖而厚重的新年大礼，中央一号文件既有针对性、指导性强的年度工作要求，又有含金量高、操作性强的政策举措，是党中央针对当前宏观经济形势新变化和农村发展新情况提出的重要应对方略。

政策链接 农业部确定2009年八大工作重点 为贯彻落实中央促进农业稳定发展有关精神，农业部确定了2009年农业农村经济工作的八个方面重点。农业部有关负责人指出：做好2009年农业农村经济工作，具有特殊重要的意义。扩大国内需求，最大潜力在农村；实现经济平稳较快发展，基础支撑在农业；保障和改善民生，重点难点在农民。2009年农业农村经济工作总的思路是，把保持农业农村经济平稳较快发展作为首要任务，保价格促生产，稳粮食保供给，促增收扩内需，增投入强基础，千方百计促进粮食等主要农产品生产稳定发展、保障农产品有效供给，千方百计拓宽农民增收渠道、促进农民持续增收，巩固和发展农业农村经济好形势，

为经济社会发展大局做出更大贡献。为此，2009年将重点开展八方面的工作：第一，全面落实强农惠农政策，充分调动农民生产积极性。按照“扩大范围、提高标准、完善办法”的原则，在水稻、小麦、玉米、棉花、东北大豆良种补贴全覆盖的基础上，积极推动扩大油菜良种补贴范围，提高良种补贴标准。进一步完善农资综合补贴机制，落实好种粮农民和渔业的补贴资金。2009年农机具购置补贴增加60亿元，总额达到100亿元，补贴实施方案已经下达。第二，稳定发展农业和粮食生产，确保主要农产品有效供给。全面贯彻落实国家粮食安全中长期规划纲要，坚持稳定面积、主攻单产的思路不动摇，力争粮食面积稳定在16亿亩左右；推动逐步实施全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划，继续加大优质粮食产业工程、植保工程、种子工程实施力度。深入推进高产创建活动。推动落实“米袋子”省长负责制，逐级建立有效的粮食安全监督检查和绩效考核评价体系。努力稳定大豆面积，油料单产有新的提高，食用植物油自给率提高1个百分点以上。继续推进优势特色农产品产业带建设，不断优化农产品品种和品质结构。大力推进标准化规模养殖，加强良种繁育体系建设，启动实施生猪品种改良计划；认真组织实施《奶业整顿和振兴纲要》，加强奶站规范化建设和管理，促进畜牧业健康发展。全面推进水产健康养殖，扩大增殖放流规模。[NextPage] 第三，拓宽增收渠道，促进农民收入稳定增长。推动完善落实最低收购价政策和临时收储政策，积极探索鲜活农产品价格保护的有效办法，积极发展订单生产，推进产销衔接，改善进出口调控，稳定和扩大农产品出口。加快发展农产品加工业，引导乡镇企业向小城镇集中，壮大县域

经济。组织农民开展农业农村基础设施建设，增加农民就业机会。全面落实《国务院办公厅关于切实做好当前农民工工作的通知》，切实加大农民返乡创业和就地就近转移就业的指导服务力度，加大培训力度，采取多种措施促进农民工就业。第四，严格农产品质量安全全程监控，切实提高农产品质量安全水平。把农产品质量安全监管工作摆在更加突出的位置，全面提升农产品质量安全监管能力，坚决遏制农产品质量安全重大事件的发生。农业部即将在全国广泛开展农产品质量安全执法年活动。加强农产品质量安全风险评估，提高检验检测能力和水平。加大农业标准化推进力度，提升农业标准化生产水平。进一步健全农产品质量责任体系，切实落实各地区、各环节质量安全监管责任。第五，加强现代农业物质技术装备，加快农业服务体系建设。加快新增51.5亿元农业投资项目的建设进度，加强投资项目监管，保证在3月份前完成新增中央投资对应的建设任务，尽快形成实物工作量。加强中低产田改造，大力发展节水灌溉。加快农业科技创新体系建设，大力推进农业科技研发和应用，实施好转基因生物新品种培育科技重大专项，加快建设现代农业产业技术体系，深入推进粮棉油高产创建活动。按照十七届三中全会“力争三年内在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构，逐步建立村级服务站点”的部署，抓紧制定有关建设规划和实施方案，重点解决健全机构、改善条件、增强活力、提高公共服务能力问题。扩大退牧还草工程实施范围，启动草原生态效益补尝试点。第六，加强重大动物疫病防控，做好病虫害防控和农业防灾减灾工作。坚持免疫与扑杀相结合的综合防控

措施，扎实做好禽流感、蓝耳病、口蹄疫、猪瘟强制免疫和扑杀工作。切实强化中小规模养殖场防疫条件审核，加强畜禽交易市场监管。坚持内防与外堵相结合，加大边境地区防控力度，防止境外疫情传入。加强布病、结核病等人畜共患病防治。继续推进动物标识与疫病可追溯体系、无规定动物疫病区建设。强化公共植保、绿色植保的理念，重点抓好小麦条锈病等重大病虫害防治，建立迁飞性、流行性害虫联防联控机制，加强测报网络建设，全面推进统防统治和专业化防治，继续加强疫情阻截带和优势农产品非疫区建设。牢固树立抗灾夺丰收思想，切实加强防灾减灾，最大限度减轻灾害损失。继续做好农机、渔业和草原防火等农业安全生产工作。

第七，加强农业信息引导和农产品市场服务，促进产销衔接和农产品市场开拓。加强市场运行监测，建立健全预警机制。加快推进“金农”工程和“三电合一”信息服务平台建设，提高信息服务水平。组织农产品推介会、对接会等促进产销衔接；组织动员农产品经纪人、农产品批发市场等积极参与农产品营销促销；推动完善落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策。大力推进农产品批发市场升级改造，重点支持产地批发市场加强质量监管、储藏保鲜能力建设。积极参与国际农产品贸易规则和标准制定，在更深层次、更宽领域、更高水平上推进实施农业“走出去”和“引进来”战略，提高利用国际市场、国际资源的水平。

第八，推进改革创新，增强农业农村发展活力。抓紧做好延长土地承包期后续完善工作，妥善解决延包遗留问题；积极研究和推动完善“长久不变”所涉及的法律制度；加强土地承包经营权流转管理和服务。高度重视并妥善解决好农民工返乡可能出现的土地

承包和流转纠纷，维护好农民工合法土地承包权益。稳定和
完善草原承包经营制度。全面加强农业执法，重点推进县一
级农业综合执法，力争三年内全国所有农业县（市、区）实
行综合执法，切实健全农业执法体系，切实加大对农业执法
的支持力度，切实加强农业执法人员的业务培训。强化示范
引导，加快农民专业合作社发展。扶持壮大龙头企业，完善
龙头企业与农户的利益联结机制，推进农业产业化经营健康
发展。继续推进农垦、兽医管理体制改。积极推动征地制
度改革和农村金融改革，大力推动农村综合改革。政策沿革
千方百计促进农民增收 2004年2月8日，针对近年来全国农民
人均纯收入连续增长缓慢的情况，《中共中央国务院关于促进
农民增加收入若干政策的意见》下发，成为改革开放以来中
央的第六个“一号文件”。文件要求，要调整农业结构，
扩大农民就业，加快科技进步，深化农村改革，增加农业投
入，强化对农业支持保护，力争实现农民收入较快增长，尽
快扭转城乡居民收入差距不断扩大的趋势。提高农业综合生
产能力 2005年1月30日，《中共中央国务院关于进一步加强农
村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》下发，即改
革开放以来中央第七个“一号文件”。文件要求，要稳定、
完善和强化各项支农政策，切实加强农业综合生产能力建设
，继续调整农业和农村经济结构，进一步深化农村改革，努
力实现粮食稳定增产、农民持续增收，促进农村经济社会全
面发展。建设社会主义新农村 2006年2月21日，《中共中央
国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》下发，即
改革开放以来中央第八个“一号文件”。文件要求，要完善
强化支农政策，建设现代农业，稳定发展粮食生产，积极调

整农业结构，加强基础设施建设，加强农村民主政治建设和精神文明建设，加快社会事业发展，推进农村综合改革，促进农民持续增收，确保社会主义新农村建设有良好开局。发展现代农业是建设新农村的首要任务 2007年1月29日，《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》下发，即改革开放以来中央第九个“一号文件”。文件要求，发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务，要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。进一步夯实农业基础 2008年1月30日，《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》下发。即改革开放以来中央第十个“一号文件”。文件强调，按照统筹城乡发展要求切实加大“三农”投入力度，巩固、完善、强化强农惠农政策，形成农业增效、农民增收良性互动格局，探索建立促进城乡一体化发展的体制机制，并制定一系列政策措施。文件以切实加强农业基础建设，进一步促进农业发展农民增收为主题，切中了当前农业农村发展的要害，抓住了实现经济社会又好又快发展的基础问题，是党中央从经济社会发展全局出发，从农村发展迫切需要出发，对“三农”工作作出的重大部署。权威解读 2009年2月2日，中央财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文在举行的国新办新闻背景吹风会对《意见》作了解读。他说，《意见》是党中央、国务

院2004年以来就“三农”问题连续发出的第六个一号文件，也是贯彻中共十七届三中全会精神对2009年农村改革发展的具体部署。陈锡文指出，《意见》分为五部分，从28个方面制定了一系列政策。这五个部分分别从进一步加大对农业支持保护的力度、促进农业生产的稳定发展、进一步加强农业的各项技术支撑和对农业的各项服务工作、稳定农村的基本经营制度、推进城乡一体化等方面提出了措施，在结尾部分还特别强调了要加强农村基层组织建设，加强各级党委的领导，促进农民增收和农业发展。第六个一号文件基于三点考虑

陈锡文说，《意见》是新形势下推进农村改革发展的纲领性文件。《意见》的制定和发出主要基于三点考虑，一是2008年10月12日，十七届三中全会通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，《意见》在2009年具体执行。二是由于金融危机的发生，使得经济情况变成了一种复杂的局面，为了应对这个局面，必须保持农业稳定发展、农民增收，所以中央采取了一系列有针对性的政策措施来指导2009年的农业农村工作。三是要继续保持农村的经济和社会的稳定。陈锡文谈到，国际金融危机对中国经济的增长产生了一些负面影响，这其中显然也波及到中国的农业和农村经济。当前农业农村发展面临两个突出问题：一是对于农产品价格的涨幅明显比以往下降，价格当然是对农民发展生产是一个非常有力的刺激的力量，价格涨幅下降，有些农副产品的价格是绝对水平的下降，因此对农业生产带来了一系列的不利的影响。第二点也是大家关心的，由于经济受到了负面影响，特别是出口产品受到了一定的影响，就导致了农民工的就业产生了问题，一部分农民工不得不离开城市回到家

乡。避免这些由于国际金融危机带来的负面影响，保持2009年农业生产稳定发展和农民收入持续增长是我们当前面临的最突出的问题。《意见》毫不动摇地坚持农村基本经营制度有三大内容 陈锡文说，《意见》对于十七届三中全会提出的毫不动摇地坚持农村基本经营制度有三条大的内容，28条政策措施中有三条涉及这一问题：一是要落实和保障农民的土地权益。首先，对于集体所有土地的所有权进一步界定清楚，并且保障其权益；其次，对承包地地块的确权、登记和颁证工作。这项措施无论对于农民长期稳定地承包，还是以后农民所有权要流转都打好了基础。二是进一步规范农村土地承包经营权的流转。这个政策从1984年中央的1号文件中就已经明确了，一以贯之，二十多年的时间里，一直是允许这样做的。三是必须落实好三中全会决定提出来的实行最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度。三中全会的决定已经对集体经营性用地怎么进入市场提出原则性、方向性的意见和要求。2009年的1号文件强调农村土地制度的改革，要按照三中全会决定的要求，等待具体的政策措施出台之后再稳妥地推进。《意见》在民生事业的建设方面强调了五个重点 陈锡文指出，《意见》在民生事业的建设方面强调了五个重点，就是农村的电网建设，大的电网建设覆盖农村人口已经达到了95%左右，还有5%左右要通过其他的措施加快电网对他们的覆盖或者是供电对他们的保障。其中最重要的一条是要实现城乡之间用电的同网同价。二是关于乡村的道路建设工作，到目前为止大概全国有87%左右的行政村都已经通公共客车，通达率要进一步提高。三是，要加快对农村饮水安全工程建设，文件要求从2009年开始，每年要解决六千万以

上的农民的安全饮水问题。第四，加快农村的沼气建设，过去我们每年沼气中央财政要投20亿，2009年在这个水平上要进一步提高，以便每年能够解决400万到600万左右农民家庭使用沼气。第五，实施农村危房改造进行试点工作，在国营农场和国营林场等一些过去长期被忽视的地方加快推进建设。陈锡文表示还有一项重要的社会政策，按照2008年十七届三中全会《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》的要求，大力发展农村的中等职业教育并且逐步实行免费。在中央1号文件中就明确提出首先中等职业教育从涉农专业以及农村家庭困难的这些孩子做起，2009年开始就免费。有关部门正在做预算和正在做计划，要等到全国人民代表大会审议批准以后才能明确下来。相关链接：2010年黑龙江公务员考试申论预测试卷（一）2010年黑龙江公务员考试申论预测试卷（二）2010年黑龙江公务员考试申论预测试卷（三）100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com