

2009年重庆市公务员考试申论热点解读：机构改革问题
公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022_2009_E5_B9_B4_E9_87_8D_c26_646945.htm

2009年下半年重庆市公务员录用考试序幕已经拉开，广大考生正在进行紧张的备考。在此关键时刻，通过对历年重庆市公务员考试申论真题的研究归纳、总结了十大热点问题供广大考试备考参考。相关推荐：2009年重庆公务员考试申论热点之法制政府 重庆2009年公务员考试申论热点法治问题 2009年重庆市公务员申论热点解读：医疗问题 2009年重庆市公务员申论热点解读：民生问题

2009年重庆市公务员申论热点解读：三农问题 本篇为机构改革问题相关资料。

一、重庆启动大规模乡镇机构改革，精简乡镇机构 重庆市将按照“精简、统一、效能”和“分类指导”的原则，精简乡镇机构。重庆市开始启动新一轮的乡镇机构改革，把乡镇划分为一般、较大、特大三个类型，综合设置乡镇党政办事机构。根据不同类别乡镇情况，从严核定和控制乡镇机构编制和财政供养人员数量。一般和较大乡镇的行政机构设置党政、经济发展、社会事务、安全稳定4个办公室。移民任务重的乡镇保留移民办公室。乡镇行政机构内设一专多能、专兼职共容的综合性职位。乡镇领导职数控制在5~9名，推行干部交叉任职。在合理划分公益性职能与经营性职能并实施二者分离的基础上，整合现有乡镇事业站所。乡镇设置农业服务中心、文化服务中心、财政所、人口和计划生育生殖健康服务站4个公益性事业机构。强化公益性事业单位公共服务功能，经费主要由财政保障，今后不再设立自收自支事业单位。据悉，通过2001年以来不断推进乡镇机构

改革，重庆市乡镇党政综合机构已经从改革前的平均9个减少为5个，事业单位也从14个减少为6个。

二、重庆市70%乡镇完成机构改革

重庆市70%的乡镇已完成机构改革，基本建立了行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的管理体制。此外，值得一提的是，重庆市在体制调整频繁和改革任务繁重的情况下，做到了机构编制总体不超编，全市在职财政供养人员与总人口的比例一直保持在1 52左右，极大降低了行政管理成本、提高了行政管理效能。

重庆市委常委、组织部部长、市编委副主任马儒沛说，积极推进行政管理体制改革，是贯彻落实科学发展观、适应发展社会主义市场经济体制和构建社会主义和谐社会的必然要求。当前重庆尤其要认真贯彻落实温家宝总理在加强政府自身建设、推进政府管理创新全国电视电话会议上的讲话精神，进一步加快推进政府职能转变和管理创新，努力建设法治政府、责任政府、服务政府和效能政府。同时，要按照国务院召开的全国农村综合改革工作会议的要求，不失时机地推进以乡镇机构改革为重点的农村综合改革，积极稳妥推进事业单位分类改革试点，加快建立公益目标明确、投入机制合理、监管制度完善、治理结构规范、微观运行高效的事业单位管理体制和运行机制。要加强对城市社区管理体制的研究，大力促进和谐社会建设，创新机构编制管理机制和管理方式，努力提高机构编制的规范化、制度化、法制化水平。

三、重庆市乡镇机构改革试点突出重点进展顺利

2005年11月重庆市召开全市乡镇工作会议，市委、市政府主要负责同志对实施农村综合改革作了动员部署，出台了《关于全面推进乡镇综合改革，切实加强和改进乡镇工作的意见》和《关于深化乡镇机构改革的实施意

见》等4个配套文件，全面启动了全市乡镇机构改革试点工作。到2008年，有乡镇机构改革任务的39个区县全部完成乡镇分类工作，已批复23个区县的改革试点方案，全市955个乡镇已有450个已进入实施阶段。一是把握准乡镇工作存在的主要问题，提出改革的总体要求。重庆市乡镇工作存在的一些亟待解决的重大问题，集中表现为“四个不适应”，即：乡镇职能定位、机构设置、服务体系建设与乡镇工作面临的新形势新要求不相适应；乡镇财政困难、债务沉重，与农村基层政权正常运转和公共服务的要求不相适应；乡镇的统筹协调能力与承担的职责任务不相适应；乡镇干部的综合素质与新形势下的乡镇工作不相适应。对此，重庆市提出，乡镇机构改革要以建设服务型政府和法治政府为目标，以加强党的执政能力建设、巩固基层政权为主线，以转变职能、整合事业站所、精简机构人员、巩固税费改革成果、防止农民负担反弹、提高农村社会管理和公共服务水平为主要内容。二是合理界定新阶段乡镇政府基本职能，明确职能转变的主要方向。重庆市将新阶段乡镇的基本职能明确为“执行政策法规、推动经济发展、搞好社会管理、强化公共服务、维护和谐稳定”五个方面，并对每方面的职责任务进行了较为详细的界定。执行政策法规，是乡镇工作的基本要求；推动经济发展，是乡镇工作的重要职责；搞好社会管理，是乡镇工作的关键职能；强化公共服务，是乡镇工作的主要责任；维护和谐稳定，是乡镇工作的重大使命。要求适当调整乡镇政府经济管理职能，切实把工作重点转移到对农户和各类经济主体进行示范引导、提供政策服务以及营造发展环境上来。在做好经济工作的同时，努力提高乡镇的社会管理和公共服务水平

。转变社会管理的方式，变单纯依靠行政手段为综合利用经济、法律、行政和思想政治工作等手段开展工作。按照乡镇基本职能要求，根据实际确定不同地区、不同类别乡镇的工作职责。三是鼓励体制机制创新。首先，管理体制有新探索。在乡镇机构设置上，重庆市提出了综合设置党政办事机构4个、整合设置事业单位4个、领导职数控制在5~9名的基本模式。如江津市根据经济社会发展状况和产业特点，整合行政机构和事业单位人员，统一设置“1办4~6站”，打破身份界限，人员拉通使用，提高了工作效率，受到农民的欢迎。其次，运行机制有新突破。秀山县平凯镇总结乡镇工作“分线作战”的经验，试行“16”工作组运行机制，即成立经济发展、城镇建设、农业农村、安全稳定、社会事业、机关事务6个工作组和1个考核组，明确各组职责，制定考核措施。由于工作责任清晰、个人责利统一，工作效率提高，为农服务能力得到强化。再则，人员调整有新举措。其一，根据乡镇职能变化，在编制总额内调整现有人员结构，将直接抓生产经营费、催种催收等工作的人员调整充实到驻村指导、安全生产监管、维护社会稳定、社会保障等便民为民服务的工作岗位，实行按需设岗、以岗定人、竞争上岗的动态管理机制。其二，通过合理界定并区分乡镇公益性职能与经营性服务，整合设置公益性事业单位，由财政予以保障，将经营性职能剥离出来，其人员组成经营性实体或专业协会。其三，实施“精镇强村”工程，充实村级组织力量，乡镇优秀的年轻干部经过合法程序赴村任职，取得了“相对减人、绝对减支”的成效。其四，在全市乡镇普遍推行了对乡镇工作人员由服务对象和党政组织共同评定的“双评”制度，服务对象的考核

比重不低于60%。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com