

2009年云南省公务员申论热点：成品油价税费改革

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022_2009_E5_B9_B4_E4_BA_91_c26_646985.htm

一、新闻回放 2008年12月5日，发改委、财政部、交通运输部和税务总局联合发布公告，就《成品油价税费改革方案(征求意见稿)》向社会公开征求意见，通过改革方案规范政府收费行为；在不提高现行成品油价格的前提下，提高成品油消费税单位税额，依法筹集交通基础设施养护、建设资金；完善成品油价格形成机制。征求意见时间至2008年12月12日，2009年1月1日实施。改革方案取消公路养路费、航道养护费、公路运输管理费、公路客货运附加费、水路运输管理费、水运客货运附加费，并逐步有序取消政府还贷二级公路收费。改革方案在不提高现行成品油价格的前提下，将汽油消费税单位税额由每升0.2元提高到1元，柴油由每升0.1元提高到0.8元，其他成品油单位税额相应提高。改革方案将现行汽、柴油零售基准价格允许上下浮动改为实行最高零售价格。当年成品油价格变动引起的农民种粮增支，继续纳入农资综合直补政策统筹安排，对种粮农民综合直补只增不减；出租车在运价调整前，继续由财政给予临时补贴。渔业(含远洋渔业)、林业、城市公交、农村道路客运(含岛际和农村水路客运)，补贴标准随成品油价格的升降而增减。

二、专家观点 此次相关部门出台的向社会公开征求意见的《成品油价税费改革方案》，与原来市场预期的采用30%或50%的税率征收方式不同。对此，云南财经大学财税研究所所长张丽华认为，这是相关部门在综合考虑各方利益之后出台的一个折中方案。张丽华分析说，在按30%

或50%的税率征收燃油税的方式传出之后，受到了很多车主及网友的反驳，反对者普遍认为应该先降价再征收燃油税，否则将会大大加重车主的负担，若按30%的税率征收，车主一年的燃油税将可能大于养路费。且当前，随着国际油价的进一步下跌，而我国目前的成品油价格是在国际油价处于高位时提高的，对于这种涨价接轨，而跌价不接轨的做法，很多纳税人不理解甚至有意见。尽管纳税人支持燃油税改革，但民意支持的前提是先调低油价，使得国内成品油价格与国际接轨，再进行燃油税的征收。此外，张丽华表示，燃油税改革政策未来是否会出现进一步的变化还说不清楚。介于国内油价改革存在的一些体制上的问题，改革还有很长的路要走。

三、权威解读 汽柴油零售价不会涨 云南省成品油流通行业协会有关负责人解释道 如果按征求意见稿执行，我们到加油站加油时，油价不会上涨，仍维持原价。“现行汽、柴油价格水平不提高”就是这个意思。税额上调为何油价不涨许多人看到媒体报道 初定一升油收1元后，都以为是汽柴油零售价要涨?为何成品油消费税单位税额提高后，油价能不涨呢?云南邦尼石化有限公司执行董事倪晋明给记者算了一笔账

当前，国际原油价格在50美元/桶上下徘徊。如果以50美元/桶计算，国内炼厂生产一升汽油的成本只需3.5元至3.8元。而国内汽油零售价每升在5元至6元之间。这意味着，炼厂、成品油经营企业已有一定利润空间。消费税在生产环节征收 此前，坊间一直在猜测，这笔税会在生产环节收，还是在消费或批发环节征收?云南省成品油协会有关负责人分析，成品油消费税在生产环节征收，这种税从20世纪90年代就已开征，由国家税务部门向炼厂征收。之所以选择在生产环

节征收，是为防范在加油站或批发环节征收时可能出现的漏洞。税最终由消费者承担 云南省成品油流通行业协会提醒道

虽然油价没提，税也由炼厂出，但实际的缴税者是消费者。因为今后我们每加一升油，都含了0.8元或1元的成品油消费税。这也体现了国家的初衷，多用油，多缴税，从而鼓励人们合理用油，节能环保。月用油140升费用持平 据新华社报道，清华大学经管学院经济系主任白重恩算了这样一笔账，按北京家用小轿车每月养路费110元计算，增加的消费税按每升0.8元计征，每月如果消耗近140升油的话，每月新增的燃油消费税和取消的养路费刚好持平。如果用油量超过140升就需增加支出。换言之，如果按一次加油近50升，每月平均加油超过3次的话，费用就会有所增加。实行最高零售价是好事 征求意见稿还提到 将现行汽柴油零售基准价格允许上下浮动改为实行最高零售价格。最高零售价格以出厂价格为基础，加流通环节差价确定，并将原流通环节差价中允许上浮8%的部分缩小为4%左右。国家将继续对成品油价格进行适当调控。云南省成品油流通协会认为，实行成品油最高零售价，有引导经营企业降低油价、让利消费者的意味，这是一件好事。但最终能否降价，还要看资源能否放开。四、影响之“规费” 公开征求意见的《成品油价税费改革方案》提出，取消公路养路费、航道养护费、公路运输管理费、公路客货运附加费、水路运输管理费、水运客货运附加费等六项收费。如果照此执行，云南每年取消的这六项收费共计40亿元左右。在征求意见稿中，明确要妥善安置交通收费征稽人员。记者了解到，这六项收费涉及省交通厅下辖的省交通规费征稽局、省公路运输管理局和省航务管理局三个部门。六

项收费中，省交通规费征稽局负责征收的公路养路费和公路客货运附加费占95%以上。云南省公路运输管理局有关人士向记者介绍说，公路运输管理费的确由全省运管系统负责征收，每年征收的总数他没有确切数据，大约在1亿至2亿元左右。对于取消这项收费的消息，这位人士早已知晓。他告诉记者，收取这项费用耗费了他们不少精力和时间，他们先前已有意放弃。航道养护费、水路运输管理费和水运客货运附加费在取消的费用中占据半壁江山，但省航务局有关人士告诉记者，这三项收费对他们来说只有几百万元。在云南十六个州市中，只有昆明、昭通、版纳、普洱、大理有一定规模的水运，其他水运不发达的州市根本没有上述三项费用可收。

五、影响之“股市”提升石化业短期业绩 分析人士称，开征燃油税对石油石化企业的影响趋于中性，但短期内将提升业绩。开征燃油税后其税金将上缴国库或留存地方政府，用以保养公路、桥梁等公共交通设施，并不计入石油石化企业收入，石油石化企业利润也不会因此而明显增加；燃油税改后中国石化、中国石油两大集团的业绩会比原先预期要好。

汽车行业影响深远 市场人士分析，燃油税的推出，对汽车业中省油的小排量汽车是绝对利好。燃油税改革将进一步促进国内小排量、低油耗汽车的发展。“虽然汽车的销量主要看宏观经济和老百姓的消费力、消费预期，但对汽车行业无疑有较大的影响。”国金证券杨建波认为，从征求意见稿中不难看出，燃油税改革的方向就是“开得多、交得多”，因此将促使更多的人购买小排量家用轿车。交通运输业冷热不均

“就目前方案，对高速公路的影响不大。”杨建波认为，长远来看，开征燃油税对铁路运输有利，有利于促进车主、货

主改变行为模式，鼓励其采用更加节能集约的铁路运输方式，从而有利于铁路客货运输发展。同时，对航空、航海运输的影响非常小。中长期来看，燃油税对营运性的商用车辆影响较大，例如出租车业、长途客运业。“对运输类重卡、大型客车等长途运输业影响非常明显。”西南证券昆明营业部投资总监倪宗铭分析，燃油税征收后，将在一定程度上提高城市客运成本和长途汽车货运成本。

六、影响之“车市”

“以1.6L家用轿车为例，每月上下班大概需要100L~120L汽油，按照发改委、财政部、交通运输部和税务总局发布的公告，将汽油消费税单位税额由每升0.2元提高到1元来计算，每月将多花去100元~120元，基本上与减免的养路费持平。而目前，排量在1.6L左右的车型是昆明市场上的主流，所以说，如果按征求意见稿相关内容看，对于大多数用车族来说没有太大的影响。排量在0.8L~1.0L的小排量汽车就可以省下一笔开支。”虹桥车市总经理保汇源分析。“对于车市来说，销售量并不因为国家出台什么利好政策而彻底改变销售状况。消费者购车的第一考虑因素是支付能力，再者是品牌及车型，随后考虑的才会是油耗问题。所以，即使燃油税出台也不会改变目前车市的销售状况。”世博车市总经济师车银川认为，总体来说，燃油税实施后在销售上不会有大的变化，但在人们用车环保意识上会有一定的影响。更多信息请访问：百考试题公务员网校 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com