

行业看点：2010年税改改什么?\_注册税务师考试\_PDF转换  
可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/646/2021\\_2022\\_\\_E8\\_A1\\_8C\\_E4\\_B8\\_9A\\_E7\\_9C\\_8B\\_E7\\_c46\\_646775.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022__E8_A1_8C_E4_B8_9A_E7_9C_8B_E7_c46_646775.htm) 税制改革一直是整个“十一五”规划期间最重要的经济体制改革之一，作为“十一五”规划的末年，2010年的税制改革也成为许多人的关注焦点。回顾“十一五”规划中制定的财税体制改革方案的目标，包括增值税转型、调整消费税征收范围、开征燃油税、调整营业税范围和税目、完善出口退税制度、企业所得税两税合并都已经完成，而实行综合和分类相结合的个人所得税制度、改革房地产税收制度、稳步推行物业税并相应取消有关收费，却仍未有突破性的进展。由此看来，在“十一五”规划的末年，个人所得税制度改革和物业税改革将成为今年税制改革的攻坚方向。在近期的一个座谈会上，中国社科院财贸所副所长高培勇提出，2010年应特别注意做好两件事：一是注意结构性减税政策与既有税制改革方案的衔接；二是要研究如何突破税制改革前行的“卡脖子工程”。所谓的“卡脖子工程”，就是指个人所得税综合制改革和物业税改革。高培勇盘点了“十一五”规划中提到的税制改革内容，截至目前，除了个人所得税综合制改革和物业税改革之外，其他改革基本都做了，资源税改革今年内启动的可能性也极大，所以，留下来的个人所得税综合制改革和物业税改革，就是攻坚的目标。而实际上，这两项改革之所以延迟至今，也和其本身的难度较高有着直接关系。中国个人所得税从1994年开征，从开征时的47亿元增长到了2009年的3949亿元规模，是15年间增长最快的税种。目前中国个人所得税不同于世界

大多数国家普遍实行的综合税制，而是采用了分类税制，除对工资薪金所得规定了费用扣除标准外，还对劳务报酬、财产租赁、特许权使用费等一些所得项目分别规定了费用扣除标准。简单地说，中国的税制对个人收入的不同项目按项目分类征收，而国外的综合税制对个人全年总收入进行征税，并且考虑家庭人口、赡养、抚养、就业等个人情况进行扣除。国税总局官员曾经指出这种个人所得税税制的问题：一是与综合各项所得按年征税相比，该税制调节个人收入分配的力度有一定局限，不能充分体现公平税负、合理负担的原则；二是对不同的所得项目采取不同税率和扣除办法，容易造成纳税人分解收入、多次扣除费用，存在较多的逃税避税漏洞。国税总局从2007年就开始考虑着手改革现行的个人税制，但是一直到现在仍然没有太大进展，其难度主要在于税务机关无法全面掌握个人的收入情况，除了工资薪金之外的其他收入大多数以现金交易的方式流动。物业费方面，随着2009年房价再度飙升，开征物业费抑制投机炒房成为社会关注的焦点。财政部科研所所长贾康认为，物业费已“空转”多年，现在反对的所有理由都不成立。推出物业费的意义可以看得到，像肆无忌惮的炒作、很高的空置率、不符合国情的大户型等问题，待物业费政策推出之后，积极效应会慢慢显现出来。操作上可按渐进改革的路径，找到大家可以接受的逐渐推进的方案。尽管物业费开征从技术上来看已经没有问题，但是从物业费开征的利益相关方的博弈态势来看，此项改革近期推出恐仍存较大难度。2009年年底举行的全国税务工作会议确定的2010年税收工作目标中，个人所得税制度改革和物业费改革并没有列入其中，只是表示“要做好税

制改革和税收政策调整预案”。今年年初的全国财政工作会议上也只是提到，将推行资源税改革和完善已推行税制改革，并没有将个税制度改革和物业税改革列入其中。 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)