

清单计价在城市道路建设中的应用造价工程师考试 PDF转换  
可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/646/2021\\_2022\\_\\_E6\\_B8\\_85\\_E5\\_8D\\_95\\_E8\\_AE\\_A1\\_E4\\_c56\\_646486.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022__E6_B8_85_E5_8D_95_E8_AE_A1_E4_c56_646486.htm)

《建设工程工程量清单计价规范》于二00三年七月一日起作为中华人民共和国国家标准颁布实施，我国的工程造价管理改革从此掀开了崭新的历史篇章。在经历了多年由计划管理体制向市场价格机制转轨的积极探索之后，工程造价管理各领域的工作终于藉此契机全面步入“政府宏观调控，企业自主报价，市场竞争定价，部门科学监管”的健康轨道。从而将建设工程承发包活动全面推向市场化运作，规范工程招投标活动，全面推行工程量清单招标，确保建设项目在工程招投标过程中的标底价拦标价、投标报价、评标、定标、中标价合同价、结算调整价、竣工结算等一系列工程计价活动能够遵循市场价值规律的客观要求，在公开、公平、公正、合理的原则下，通过承发包双方“诚信计价，理性竞价”基础上的公平交易来得以科学实施。百考试题论坛《建设工程工程量清单计价规范》颁布实施以来，全省各地市建设行政主管部门都在工程实践中积极探索其全面推广与规范运行的有效途径，省建设厅也于去年颁布了在全省工程招投标活动中全面推行的工程量清单招标、低价中标和工程担保三项制度，旨在通过严格清单招标关键环节的规范运作，实现整顿规范建筑市场标本兼治。在工程量清单计价与工程量清单招标的推广工作中，我市造价站与市招标办在市建设局的统一布置下，在省造价总站、省招标办的全力支持下，协调运转，通力协作，在一系列大中型重点项目建设中，积极探索，大胆尝试，实现了工程

量清单计价与工程量清单招标在工程承发包活动中特别是在大规模城市道路与桥梁市政基础设施建设中的成功实践，取得了显著的工作实效。现将我们工作中的具体做法与体会与全省同行交流，以利在今后的工作中不断发展完善。

一、科学规范的工程量清单计价是确保工程量清单招投标活动顺利实施的基础保障 工程造价是工程建设的核心问题，也是建筑市场有机运营的核心环节。伴随着建筑业市场化进程的不断发展完善，工程造价的合理控制，建筑产成品的生产成本与市场价格怎样通过市场规则中“竞争”与“价格”的辩证关系来合理确定，就成为当前造价管理工作必须要认真研究的首要问题。工程量清单计价模式的建立、实施、为市场主体--发包方与承包方的交易活动，承包方各投标人的市场竞价提供了科学、严谨的计价与竞价规则；最大限度地为工程承发包活动营造了公平、透明，不受外界干扰的洁净市场氛围；最大限度地保障了投标人依靠自身技术优势与综合实力实现公平竞争的自主权益；最大限度地体现了市场规则与价格机制在建筑产品生产交易活动中的主导地位。长期的工程实践证明，科学严谨的计价模式，是实现招标管理机制创新的基础与保障。工程计价与工程招标是工程承发包活动中互为因果，相辅相成的两个关键环节，只有二者协调运转，才能确保工程承发包公平交易，价格合理。我市的工作实践充分证明了这一点。来源：考试大2003年10月，我市利用开行贷款实施全市重点道路桥梁改扩建工程，工程涉及到全市11条主干道及七座大中型桥梁建设，项目总投资15.2亿元。面对如此规模全市瞩目的市政基础设施建设，市委、市政府提出了“保质量，保工期、保安全、保效益、阳光操作”的总体

目标，要求市建设局在项目建设中全面推行工程量清单招标与清单计价。面对刚刚颁布实施的《计价规范》与《2003河北省综合基价》，本站会同市招标办及相关编、审机构对拟实施的清单计价与清单招标关键环节进行了反复研究，制定了较为严谨的技术保障措施，以确保工作质量。一是：制定了《秦皇岛市工程量清单计价操作规程》，规范工程量清单编制、工程拦标价编制、投标报价编制的基本程序；明确了应遵循的计价原则以及清单编制与报价的标准格式，确保了《计价规范》“四统一”原则的严格贯彻；进一步明确了省综合基价与《计价规范》的应用衔接。二是：充分考虑我市施工企业尚未建立企业定额体系的现状，经过认真市场调研，对较为敏感的土石方挖运、沥青砼、水稳材料半成品及工程废料运弃项目，测算制定了反映市场价格水平的政府控价标准，以科学指导拦标价设置及投标单位报价。有效避免了投标单位无序竞争，恶意压价抢标行为的发生。三是：科学设置工程拦标价，合理控制拦标价的总体造价水平，真实反映我市的市场价格行情，引导各投标单位在合理价格区间理性竞价。四是：研究制定了平均报价与成本系数相结合的成本底线价格计算方法，较为科学合理地解决了一直困扰清单招标的不合理低价评定标准问题。以上措施的制定实施，有效地保证了在目前条件下清单计价关键技术环节的合理、严谨，确保了工程量清单招标工作的顺利实施。实际运行结果表明，业主单位及投标人均未出现任何质疑，均对计价及招标结果心悦诚服，我们的工作也获得了市委、市政府及相关各部门的一致认同与好评。百考试题论坛二、工程量清单计价在我市城市道路建设中的成功应用，充分证明了其在工程

计价与招标领域的科学性与先进性，全面推广清单计价，将为我们有效规范建筑市场提供一条治本捷径。工程计价工作质量直接决定投资效益，也直接影响到工程质量、安全、工期等关键环节的有效控制。通过清单计价在我市城市道路、桥梁建设中的推广实施，我们深深体会到：工程量清单计价在推进造价管理改革；培育建立公平、有序的市场竞争机制；杜绝暗箱操作，弄虚作假，规范承发包交易行为；激发施工企业潜能，促进企业技术进步与管理创新；合理控制工程造价，提高基本建设投资效益等诸多方面，均可发挥举足轻重的积极作用。

（一）工程量清单计价彻底改变了传统模式下的工程计价方式，实现了拟建建筑产品工作量分解与科学量化，从而使得建筑产品的生产交易（承发包）活动最大限度地贴近于一般商品的市场交易行为。以最简洁的供求交易方式取代了程序复杂，多方干预的繁杂过程。明确的目标，简洁的标准，透明的操作，使得清单计价的具体实施与行政监管得以公正、高效实施。

（二）建立在工程量清单计价基础之上的清单招标，低价中标机制，从本质上摆脱了传统招标方式的主客观条件束缚。通过“企业实力最优价格竞争优势优胜劣汰”这一简洁的市场规则运行程序，真正实现了工程承发包交易活动的阳光操作，客观公正。从我市已实施建设的城市道路桥梁工程发包情况看，由于采用了工程量清单招标，合理低价中标原则，相对淡化了不好把握的主观评定等因素，因而各标段均出现了资格预审入围单位数量多，外埠专业队伍入围比例大幅提升，入围企业规模、实力、专业技术水平高，技术标函施工方案编制科学先进，投标报价竞争激烈等一系列前所未有的可喜局面。尽管众多专业队伍的参

与加剧了竞争的白热化，有的标段（如河北大街大小汤河桥工程：总投资6900万元）多达10余家省内外投标单位参加竞标，但是，简洁明了的清单评标条件及评定标原则，使得整个招投标过程轻松和谐，严谨有序，所有投标单位均全力将工作重心置于优化施工组织设计，完善各项技术保障措施，研究分析市场价格行情，确定最佳成本报价上来。评标结果公布后，得到所有投标人的一致认可，各单位心悦诚服。（三）由于采用工程量清单计价在投标竞价时为各投标单位提供了自主报价的自由空间，我市在本次实施的城市道桥建设中，通过科学设置拦标价及保障投标人合理竞价的自主权，实现了通过清单招标优选合理低价的最终目的。据初步统计，在全部实施公开招标的工程项目中，中标价普遍较拦标价（报价控制上限）降低8%15%，造价总体水平大幅降低，投资效益显著提高。

### 三、工程量清单计价在实际应用中需注意的问题及应对措施来源：考试大的美女编辑们

我市通过在城市道路建设中全面推行工程量清单计价，取得了一定的实践经验。但是，经过总结与分析，我们也清楚地认识到，由于我们的市场环境、企业发展水平、专业素质（包括中介机构及从业人员）以及配套法规机制建设等诸多因素尚待发展完善，全面实现与国际接轨的清单计价与招标还需要一个较长的发展过程。我们在实际工作中，将面对不断出现的体制与技术难题，需不断探索目前条件下清单计价运行的合理途径，要通过工程实践不断发现问题、研究问题、解决问题，以开拓思路，解放思想，坚持不懈地推进清单计价与招标工作的健康发展。我们体会在目前条件下，在推行工程量清单计价工作中，应重点解决好以下几方面的问题：（一）要正确

处理好建设行政主管部门科学引导与有效监管问题来源：考试大有人认为，工程量清单计价与招标既然是真正的市场化运作，政府主管部门就应该彻底减政放权，不要在实施监督管理。其实不然，在推行工程量清单计价的进程中，建设行政主管部门在诸多关键环节，要加大工作力度，做到有效监管与科学引导有机结合，才能够不断完善相关机制，为其推广实施营造良好市场氛围。首先要加强宏观调控和法规建设，尽快制定切实可行的工程量清单计价管理办法与实施细则，建立健全工程担保制度，完善履约保证金制度及与清单计价相适应的招投标评标办法，建立协调统一的市场监管体系与准入清出机制，正确引导承发包各方“诚信计价，理性竞争”。第二，要加强对造价咨询机构及概预算从业人员的专业培训与执业监管，从执业主体角度确保清单计价工作的科学、严谨实施，为清单计价工作创造优质的专业服务环境。第三，要建立完善以国有投资为主要对象的工程量清单计价备案监管机制，通过实施对工程量清单、拦标价、清单投标报价（中标合同价）、中间结算价、结算调整价、竣工结算价的备案工作，实施对建设项目工程量清单计价的全过程动态监管。以充分掌握最直接的市场价格行情，建立完备的造价数据库，为各类典型工程市场成本价格水平的界定及企业定额体系的构建积累技术数据，创造基础条件。本文来源:百考试题网（二）要加快构建实施企业定额的步伐，为在清单计价中实现科学有据的成本竞价创造条件 工程量清单计价是一种充分体现公开、公正、公平竞争的科学计价方法，它最实际地反映了符合市场行情的工程实体消耗量及相关费用。采用清单计价编制的企业投标报价代表的是各施工企业的个

别生产成本，是各施工企业通过自主报价参与市场竞争，技术水平与管理水平的综合体现。所以清单计价从本质上要求以企业定额为基础，实现个别成本计价。但就目前实际情况而言，我们的施工企业还不具备自己的企业定额，这就要求我们在清单计价开始实施的初期阶段，要科学利用现行通用定额来指导计价，分析投标报价的合理性。现行的通用预算定额、综合基价，其人、材、机耗量与工艺水平的取定是国家多年工程建设实践经验的积累，各专业定额与综合基价，子目齐全且划分合理，对工程实际具有很强的指导性、实用性。现行工程量清单计价规范的编制原则也是以现行“全国统一工程预算定额”为基础，特别是在项目划分、计量单位、工程量计算规则等方面，均与全统定额保持了统一与衔接。因此，现阶段各施工企业没有必要舍近求远重新构建全新的清耗量定额，客观上讲各施工企业目前还不具备大规模构建全系列企业定额的条件。较为科学实用的途径是，在各级造价管理机构的指导下，以通用定额为基础，根据各企业的实际情况适当修改、调整定额含量及基价水平，补充完善缺项子目，通过各类典型工程的成本分析，确定企业实体消耗与通用定额之间的水平幅度差，为清单计价各分部分项工程综合单价的合理确定与投标竞价提供精确的计价依据。在此基础上，通过在清单计价的工程实践中不断积累基础技术资料，完善企业成本分析与成本运营长效机制，各施工企业将会逐步构建起真正反映自身综合实力的企业定额体系，实现清单计价与竞价工作中的成本运营。我市通过在城市道路建设中成功推行工程量清单计价，带动了全市清单计价与招标工作的全面推广实施。目前，全市在建项目大多已采用工程

量清单计价模式。工程量清单计价的施行，为建筑市场各方主体及建设行政主管部门相关管理机构带来了一次管理机制上的历史性跨越。面对机遇与挑战，我们只有抓住契机，不断实践，深入研究，扎实细致工作，理顺关系，创造条件，认真贯彻落实省建设厅“三项制度”，才能确保在较短时间内把工程量清单计价与招标工作全面推入规范化轨道。相关推荐：在造价与施工工期中有什么辩证关系 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)