

建设项目超概算现状及对策建议造价工程师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022__E5_BB_BA_E8_AE_BE_E9_A1_B9_E7_c56_646509.htm

工程建设项目概算是初步设计阶段，由设计单位按照设计要求编制拟建工程所需费用的文件，是设计文件的重要组成部分。根据原国家计委计建设[1996]1154号文件，工程建设项目概算包括静态投资、动态投资、铺底流动资金。实践证明，工程建设概算，不但动态投资随着政策性变化而随之调整，静态投资不进行调整的情况也是很少的。调整的幅度一般都在2030%左右。这不但给建设项目投资计划的安排造成困难，甚至使投资计划失控，而且造成项目建成后的经济效益、投资回收期发生很大变化，使得一些原本效益很好的项目，建成后面临困境，步履艰难，甚至成了亏损企业。因此，必须采取有效措施，认真加以克服。

一、超概算的主要原因 据初步了解分析，造成工程建设项目超概算的原因是多方面的，但主要有以下几点：1、设计漏项和变更采集者退散工程建设项目的设计漏项和变更是比较普遍存在的，其引起的费用增加在超概算的各种因素中往往名列前茅。其产生的原因主要有以下两种。

设计工作的深度不够导致设计漏项。有的设计单位，在设计阶段缺乏深入细致的调查研究，工作敷衍了事，以及设计水平不高，审查制度不严等，结果在实施过程中发现漏项，不得不补列建设内容，因此增加投资。

不按国家标准设计，或对某项具体设计方案缺乏比较导致设计变更。如杭州炼化宾馆(现更名为杭州莲花宾馆)，原供热设计方案采用管道煤气，后又研究改为进口富尔顿燃油锅炉供热；浙江太平洋化

学有限公司环氧丙烷工程污水处理，增稠器等原设计的搅拌桩改为预制桩，厂区道路垫层由塘渣改为碎石水泥等，其增加投资700多万元。

2、建筑安装工程费用定额提高 目前浙江省设计单位编制概算的定额一般还是沿用浙江省1977年编制的版本和1982年省里对建筑工程增订的部分补充定额(安装工程执行国家行业部门定额)，其概算就是以定额乘以以后陆续发生的由定额差、价格差、价外差、无价材料等计算出的综合系数进行编制。由于综合系数不断调整，人工工资不断增加，这样概算就要相应调整。

3、施工单位多算工程量；高套定额和高估冒算 工程建设项目通过招投标选择的施工单位，虽然用承包合同的办法对工程质量、工期、费用加以限定，但在实际中，由于各种因素的影响，其费用很难实现合同规定，多算工程量、高套定额和购置设备材料中的高估冒算情况时有发生。如北仑电厂二期工程，建设单位共审核施工单位送审的结算资料185份，送审金额7471万元，审查后核减799万元，核减率10.7%，施工单位也心服口服，全部认可。

4、建设工期延长 工期控制是建设期“投资、质量、工期”三大控制目标之一。不能按原定的合理工期完成建设任务，不但项目不能按时投产、及时发挥效益，而且造成建设费用、贷款利息增加，从而使概算突破。据嘉兴市计委调查，他们那里有个项目，原批准概算1900万元，由于工期延长等原因，使概算超过52%。

5、征地拆迁费用增加 浙江省由于征地拆迁费用增加而调整概算的例子也是比较多的。如新昌有机化工厂，由于征地费用调整而使概算增加173万元。

6、建设单位的铺张浪费 由于很多建设费用是国家的，有些建设单位不但对控制建设费用缺乏责任感，而且本身也有铺张

浪费或乘机从中取利现象。据审计部门反映，每年都能发现建设单位铺张浪费和非法支出的案例，从而也引起概算增加。

二、控制概算的对策建议

综上所述，造成超概算的主要原因是设计单位、施工单位、建设单位等及一些个人的不当行为造成的；同时定额调整、征地拆迁费用提高、利率变化等也是超概算的原因。要想做到控制概算，提高投资效益，必须制定相应的办法和措施。为此，提出以下对策建议：采集者退散

1、规范设计单位

设计是龙头，牢牢把握设计这“先行关”是控制概算最重要的一环。因此，必须采取措施，切实加强对设计阶段的造价管理。

提高设计深度，优化设计方案。设计人员在设计前，要十分重视资料的收集工作，充分了解项目建议书、可行性研究报告的内容，水文、工程地质条件，场地周围环境，地形、地貌，工艺设备选型，建筑空间和平面，建筑材料和性能，努力提高设计工作深度，优化设计方案。

如浙江涤纶厂乍浦港丙二醇中转库项目，建设规模为2座3000m³的贮罐及相应配套设施，可研报告批准投资为1500万元，而初步设计概算突破5000万元，一条由码头至贮罐的直径273X13无缝不锈钢管投资竟高达1400万元；罐区设置了燃油锅炉，用于冬季对丙二醇的加热保温；设置了制氮装置，用于丙二醇的加氮保护；加热器、泵房、大门基础均采用浇注桩；库区围墙造价高达824元/m。分析设计，根据江南地区的气候，乍浦港的地质条件，结合兄弟厂在丙二醇贮、运方面的实际经验，在设计审查中，取消燃油锅炉及贮罐加热装置，取消制氮装置、取消两台40m³灌装；改进口流量计为国产流量计，改DN200无缝不锈钢管为DN150不锈钢管；取消加热器、泵房、大门等基础的桩基；围墙造价降

为120元 / m。设计通过上述优化，概算减为2070万元，为国家节省投资3000万元。

积极推行限额设计。所谓限额设计，就是按照批准的可行性研究报告和投资估算，在保证质量、功能要求的前提下，控制初步设计；按照批准的初步设计作概算，控制施工图设计和预算；同时，各专业要按分配的投资额来控制设计。设计人员必须提高素质、熟悉本专业的概算、预算和费用定额，熟悉建筑材料预算价格，树立强烈的工程造价控制意识，精心设计，大胆采用新工艺、新材料，把技术与经济统一起来。一旦突破相应的概算，则必须返工，返工费由设计单位自负，严重的，还应追究当事人的责任。

2、监督施工单位 施工单位的工作直接决定项目的建设费用和工程建设的质量、进度。为控制概算，需要抓好如下几方面的工作。

严格执行招标投标制，择优选择施工队伍。在**施工阶段**，一定要严格执行国家规定的有关招标投标制度，择优选择施工队伍。要采取有效措施，坚决克服在招标投标中各种不正当行为，发现问题，必须严肃查处。要认真审查施工单位编制的经优化的网络图，认真做好施工队伍组织设计方案的论证工作。对施工方案要从技术上、经济上进行分析对比，从中选出最能合理利用人力、物力、财力资源的方案。

健全设计变更审批制度。设计变更之前，必须进行工程量及造价增减分析，并需经原设计单位同意；如变更后工程造价突破总概算，必须报经原审批部门审查同意，进行概算调整。

严把工程结算关。工程结算将决定建设项目工程成本，最终确定工程造价。但目前，施工单位在提交的工程结算中存在着多算工程量，高套定额和高估冒算的现象。据调查，目前施工单位提交的工程结算通过有资质的工程

咨询单位或有经验的建设单位审核，一般都能减10%左右，有的甚至更多。因此，要求施工单位一定要实事求是，严格按照规定进行结算。

完备隐蔽工程现场签证手续。隐蔽工程是随施工过程的进展面发生，工程结算时较难掌握。隐蔽工程占工程造价的比重较大。由于建成后基础以下部分就不能看到，如缺乏完备的现场签证手续，势必增加工程结算的难度。因此，一定要制定完备的隐蔽工程现场签证制度，认真做好隐蔽工程验收记录，严格控制施工现场的每一项隐蔽工程签证，要以有效签证后的隐蔽工程量来作为编制结算的依据。

认真贯彻执行工程建设监理制度。对工程施工和设备进行监理，是督促施工单位按合同办事，并对建设工程实行“投资、工期、质量”三大目标控制的有效方式。要认真选择监理单位，建立行之有效的监理制度。特别是负责投资控制的监理人员一定要提高责任心，现场监理人员要做到“旁站监理，跟踪检查”，及时发现和纠正施工中发生的问题，对工程监理中的失职行为要严肃查处。

3、约束建设单位

百考试题 - 全国最大教育类网站(100test.com)工程建设项目超概算有一些是建设单位造成的。其原因有管理人员水平不高，缺乏经验，管理不严和不负责任，也有个别领导和管理人员本位主义，追求排场，乃至以权谋私、贪污腐化等。因此，建议在以下几方面采取措施。

认真执行建设项目法人责任制。首先要按法人责任制的要求，选择工作能力强、实践经验丰富、作风正派的人负责和管理项目的建设。要落实该制度中各项管理制度的责、权、利的规定，理顺各方面的关系。要制定奖惩制度，使之起到激励和鞭策作用，其中对保证实现项目建设的质量和概算控制目标的要特别予以表彰。

或适当奖励。 严格合同管理。来源：考试大在执行施工承包合同中，建设单位必须牢牢把握支付关。对施工单位提交的结算工程款清单，要有强有力的预决算管理人员进行逐项审查，并在分项考核的基础上实行总量控制，严防超前结算和超概算的情况发生。 开展立功竞赛，广泛采纳合理化建议。舟山中石化兴中石油转运有限公司在工程建设中组织开展立功竞赛活动，广泛采纳合理化建议，为工程建设节约资金1886万元就充分说明了这一点。 4、政府有关部门要大力支持 规范政府及政府有关部门在投资建设领域中的行政行为，对控制工程造价具有重要意义。首先，政府要创造一个良好的投资建设环境，依法行政，照章办事，坚决杜绝乱收费、乱摊派行为。要积极推行政府组织的采购制度，这也是控制工程造价的一项重要措施。相关推荐：初探工程量清单计价模式下招投标阶段的工程造价控制 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com