

怎样认真贯彻计价规范积极推进造价改革造价工程师考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/646/2021\\_2022\\_\\_E6\\_80\\_8E\\_E6\\_A0\\_B7\\_E8\\_AE\\_A4\\_E7\\_c56\\_646693.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022__E6_80_8E_E6_A0_B7_E8_AE_A4_E7_c56_646693.htm)

建设部以第119号公告

发布了国家标准《建设工程工程量清单计价规范》（以下简称计价规范），自今年7月1日起实行。这是我国工程建设领域的一件大事，是工程造价管理工作面向市场进行改革的一个里程碑。计价规范的发布实施，对于提高工程建设管理水平，必将产生积极的影响。我们要广泛宣传，认真贯彻，加强培训，抓紧准备，搞好衔接，全面推行。

一、全面准确地把握工程量清单计价的几个理论问题（一）我国工程量清单计价规范出台的背景来源：考试大改革开放以来，各级工程造价管理部门对工程发承包计价办法的改革，进行了坚持不懈的积极探索。改革的总体目标是“政府宏观调控，统一计价规则，企业自主报价，市场形成价格”。1992年，建设部提出了“控制量、指导价、竞争费”的改革措施，主要思路是将工程预算定额中的人工、材料、机械的消耗量，仍然由国家根据有关规范和标准，按照安全生产力平均水平确定。这样做的目的是为了

保证工程质量，防止施工中偷工减料。而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

而种种生产要素价格要逐渐放开，各种措施性费用和施工管理费等要展开竞争。这一措施对于促进工程造价改革起到了积极的作用。但随着市场经济的发展，这种做法不能全面体现企业个别成本，不能充分体现公平竞争原则，难以满足市场竞争定价要求。因为所控制的量是反映社会平均消耗水平，它既包括实物工程量，又包括为完成实物工程量所采取的一些施工措施性工作的工程量，而各个企业技术装备水平、

管理水平和劳动生产率各不相同，在投标报价时自然不同。如果继续以社会平均水平或再下浮几个百分点作为标底价，谁接近标底谁中标，显然是妨碍公平竞争。因此，建设部从2000年起，确定以工程量清单计价为突破口，进一步加大工程造价改革力度。通过三年多的研究和试点，编制完成了《建设工程工程量清单计价规范》，并以国家标准发布。

（二）工程量清单计价的概念 工程量清单计价，是建设工程招标投标中，招标人或委托具有资质的中介机构编制反映分项实体工程项目和措施项目的工程量清单，并作为招标文件的一部分提供给投标人，由投标人依据工程量清单自主报价的计价方式。是国际上通用的一种计价方法。

（三）实行工程量清单计价的意义

- 1、是适应我国加入世界贸易组织的需要，有利于利用外交，有利于提高我国施工企业参与国际竞争的能力。目前恐怖行动贷款项目在招标投标中大多采用工程量清单计价。随着全球经济一体化，建筑市场必须将进一步对外开放。在计价模式上与国际惯例接轨，是一种形势、环境的要求。
- 2、是适应市场定价机制，深化工程造价管理改革的重要措施，有利于企业自主报价，有利于实现政府定价到市场定价的转变。实行工程量清单计价以后，由过去政府控制的指令性定额转变为制定适应市场经济规律需要的计价规则和方法，由过去行政直接干预转变为对工程造价依法监督，有效地强化政府对工程造价的宏观调控。
- 3、是适应规范建设市场秩序的需要，有利于规范业主在招标中的行为，有利于体现公开、公平、公正的原则。以前实行“量价合一，固定取费”的计价方法，投标企业不惜一切围着标底转，不择手段地打听标底价。实行工程量清单招标，是

经评审合理低价中标，淡化了标底的作用，避免“暗箱操作”和弄虚作假，增加了透明度，促进企业技术创新和管理水平的提高。（四）工程量清单计价规范的特点百考试题 - 全国最大教育类网站(100test.com)

- 1、强制性。主要表现在，一是由建设主管部门按照强制性国家标准的要求批准分布，规定全部使用国有资金投资为大中型建设工程应按计价规范规定执行。二是明确工程量清单是招标文件的组成部分，并规定了招标人在编制工程量清单时必须遵守的规则，做到四统一；即统一项目编码、统一项目名称、统一计量单位、统一工程量计算规则。
- 2、竞争性。是计价规范的措施项目，在工程量清单中只列“措施项目一栏”具体采用什么措施，如模板、脚手架、临时设施、施工排水等详细内容由投标人根据企业的施工组织设计，视具体情况报价。二是计价规范中没有具体的人工、材料和机械的消耗量。投标企业可以依据企业的定额和市场价格信息，也可参照建设行政主管部门发布的社会平均消耗量定额进行报价。在报价时可以充分反映企业的个别成本。
- 3、与传统的预算定额相比较，工程量清单计价规范将工程实体项目与措施性项目相分享，有利于企业竞争，有利于提高透明度。
- 4、以综合单价投标报价。每个清单项目的价格都是全费用价格，包括人工费、材料费、机械费、管理费和利润、风险等。
- 5、在项目划分上，体现综合性。不是像传统的预算定额按每一道施工工序划分项目，而是按综合实体确定项目。

（五）工程量清单计价办法的地位百考试题 - 全国最大教育类网站(100test.com)郑一军副部长在全国建设标准定额工作会议上提出“《计价规范》作为国家标准颁布实施后，要在2 - 3年内使建设工程招投标中，

工程量清单计价占主导地位”。由此可见，工程量清单计价与现行预算定额计价是两种不同的计价模式，将在今后很长一个时期相互并存。有人认为“推行工程量清单计价，定额就没用了”。这是一种误解。“定额”计价作为一种计价方式，今后将继续存在于工程承发包计价活动中，即使今后工程量清单计价方式在工程承发包中占了主导地位，它还是一种补充。定额的作用，还体现于建设部令第107号“建筑工程发包与承包计价管理办法”和国家标准“建设工程量清单计价规范”中，招标工程如设标底，它是编制标底的依据，并可作为投标报价的参考，在日常的实际工作中，设计单位编制施工图预算，业主预测工程投资，工程造价管理部门编制概算定额、估算指标，法院和仲裁机关处理工程造价纠纷等，均离不开现行定额。所以定额作为一种反映社会生产力水平的社会平均消耗量指标，它将在今后的经济工作中长期发挥重要作用。（六）计价规范与现行消耗量定额的关系来源

：[www.examda.com](http://www.examda.com)1、现行消耗量定额是开成计价规范的基础。在编制计价规范过程中，是以现行的全国统一工程预算定额为基础，特别是在项目划分、计量单位、工程量计算规则等方面，尽可能与定额相衔接。清单项目的设置，是根据工程量清单计价特点，在现行定额项目划分基础上进行综合、整理和调整而形成的。2、现行消耗量定额是计价规范的配套文件。在编制计价规范过程中仍然坚持国家和省两级管理的原则，计价规范中只有四统一，没有消耗量。业主编制标底企业投标报价时还需要根据或参照各省发布的消耗量定额。我省今年4月1日颁布施行的建筑安装工程消耗量定额，是由省定额站组织各市有关专家经过两年多的时间编制完成

的。在编制过程中，充分考虑到向工程量清单计价相衔接，体现了我省生产力平均水平。不论是采用定额计价，还是采用工程量清单计价，它都将在正确确定和有效控制项目投资方面发挥很重要的作用。

二、工作思路，明确贯彻计价规范的工作任务 贯彻计价规范的工作思路是“广泛宣传，加强培训，抓紧准备，搞好衔接，积极推行”。为了从7月1日起，顺利实施计价规范，我们重点作好以下七项工作：

（一）广泛宣传认真贯彻计价规范。在全省工程建设标准造价工作会议上，省里已经作了重点宣贯。大部分市也已召开会议进行了贯彻。下一步要利用网站、报刊等各种媒体，向社会宣传推行计价规范的目的意义，作用以及计价规范和消耗量定额的关系，使社会各界能够准确把握计价规范的基本概念，提高贯彻执行的自觉性。

（二）有组织、有计划、规范化、分阶段的进行培训。四月份我省已抽调业务骨干参加了部里组织的计价规范师资培训班，为下一步在全省范围内开展培训工作做好了师资准备。我省的培训工作分两个层面，省里主要为各市培训师资；大量的培训工作，由各市工程造价管理机构组织进行。各市根据实际安排培训计划，希望每一位工程造价有关人员都参加培训，通过培训，普及有关工程量清单计价知识。

（三）做好计价规范与我省现行消耗量定额的衔接工作。建设部标准定额司杨鲁豫司长在《工程量清单计价规范》宣贯会上要求，在实施计价规范中，各地、各行业要为招标人编制标底，提供客观依据。同时，也为投标报价提供指引和服务工作。具体省部级的做法是制定实施办法，还是出台指引，还是消耗量定额，以及综合单价，其形式和发布方式部里暂不做统一规定。据此，我省要做好计价规范

的配套工作，鉴于我省消耗量定额刚刚颁布。下一步主要任务就是将计价规范和我省消耗量定额有机地结合起来，做好两者之间的具体衔接工作。省标准定额站准备组织专门力量，分别按建筑、装饰半个、安装、市政和园林绿化五个专业编制《山东省建设工程工程量清单编制及计价办法》，主要为方便社会用户，解决两个问题：一是使用计价规范编制清单问题；二是施工企业以综合单价投标报价的问题。（四）加强工程造价信息工作。推行工程量清单计价，市场定价的程度将越来越大，对工程造价信息工作提出了更高的要求。我省工程建设标准造价信息网已经开通，定期发布各种材料价格信息。今后必须进一步加大工作力度，明确工作责任，省、市两级共同努力，加强人工单价、材料价格、机械台班和各种费率的测算发布工作，为社会用房提供及时准确的工程造价信息。（五）制定有关的配套文件。来源：考试大（六）做好我省消耗量定额的交底培训工作。（七）做好工程量清单计价软件的开发和应用工作。三、加强组织领导，确保计价规范贯彻执行百考试题 - 全国最大教育类网站(100test.com)推行工程量清单计价规范，改革力度大，涉及面广，需要各级建设行政主管部门高度重视，切实加强领导，需要工程造价管理机构各级招标投标管理部门能力合作，密切配合。各市要从快推进工程造价管理改革，规范建筑市场秩序的高度充分认识推行工程量清单计价规范的重要性，加大《工程量清单计价规范》的宣贯力度，尽快使业主、施工企业、中介机构以及广大从业人员熟悉并掌握规范内容和操作方法，按照计价规范的要求，在招标投标工程量清单计价。推行过程中，要及时总结经验，交流工作信息。通过扎实细

致的工作，争取尽快实现我省建设工程招投标中工程量清单计价占主导地位。相关推荐：经验交流：建设项目全过程造价管理的对策 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)