

城镇规划建设及管理的方式 PDF转换可能丢失图片或格式，
建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022__E5_9F_8E_E9_95_87_E8_A7_84_E5_c57_646906.htm 1.加强基础设施建设

，达成整体协调发展的格局 根据“可持续发展”要求，必须紧紧围绕加强基础设施建设，发展特色经济、改善生态环境三个方面开展城镇规划建设工作，用科学规划、分类指导、突出重点、有序推进的发展思路，努力强化中心城市功能，提高城镇集聚能力和建设水平，积极发展小城镇，形成以城带镇、以镇带村、整体协调发展的格局。 1.1系统协调 系统协调是城镇体系规划的首要任务。在规划中，必须重点强调城镇与区域发展的协调，资源、基础设施与城镇发展的协调。

1.1.1镇与区域发展的协调 我国具有人多地少、资源贫乏、城市少实力弱和城镇多规模小等特点，因此城镇发展方一针对必须合理发展核心城市，积极发展地区中心城市，改善提高小城镇，以加速城乡一体化进程。明确把发展城市作为城镇体系规划的重点，使城镇发展与经济和社会发展相适应，加快城镇化进程。有利于城市规模科学合理、职能分工明确、空间布局有序。

1.1.2资源与城镇发展的协调 资源与城镇发展相协调包括土地资源与城镇发展的协调、水资源与城镇发展的协调、旅游资源与城镇发展的协调。我国城镇用地的发展与保护耕地的矛盾突出，地表水资源比较丰富，但地域之间分配不均，因此，城镇规划时需考虑各省市自身情况，根据不同特点和实际，使资源与城镇发展相互协调。 1.1.3基础设施与城镇发展的协调 区域基础设施的重点在交通，交通是联系着各地经济发展的枢纽，因此，要发展城镇经济，必须考虑

拓展扩大经济和接受经济辐射的特点，加快铁路和公路的出省通道建设，将核心城市建设成为综合性交通枢纽，中心城市建设成为区域性交通枢纽，加强各中心城市的交通联系。通过便捷通畅的交通运输网络，促进协调、合理的城镇体系的形成。

1.2科学整合 空间的整合。

就全国范围而言，城镇特别是沿海城镇的发展战略，应充分利用各地区位条件，立足于发展外向型经济和强化闽台合作的中转和通道作用。一方面要合理发展核心城市，另一方面要改善提高小城镇，大力扶持中心城镇发展，优先发展中心城镇。小城镇整合。对小城镇加强科学整合，并加快中心城镇的发展，对中心城镇重点扶持，优先发展，将小城镇按照地域或交通特征分类指导。

1.3整体提升 整体提升是城镇体系规划最终要达到的目的，我国已经形成比较完善的社会主义市场经济体制和运行机制，基本形成与国际经济接轨、与国内外广泛联系的全方位、多功能的开放格局，构筑布局合理、功能协调、城乡一体化的现代化城镇网络也成了新形势下的必然要求。

2.目前城镇规划面临的主要问题

2.1城镇的经济发展水平普遍低下，市场观念狭窄

我国大多数城镇的职能构成还停留在为周围农村提供产品交换、物资集散的初级阶段。农村与城市的二元结构占主导地位，农村经济型城镇在数量上占绝对多数，经济发展以农业为主，作为城镇集聚所需求的二、三产业仍处在次要地位，产业结构还在一、二、三或者一、三、二的阶段。城镇的市场发育处于低层次的阶段，长期得不到改善。多限于与上一级和下级的市场之间的交换，而未在更大的环境中寻求发展机遇与空间，没有形成跳跃式的发展。对市场动向与体系外部的机遇把握上缺乏足够的主动性，市场结构单一

，彼此不能协同发展，反而进入恶性循环之中，导致风险加剧。加上地域文化习俗和陈旧观念的制约，“靠山吃山，靠地种地”的小富即安的价值观在潜意识中断绝了穷则思变的创新思想，安于现状的行为准则影响了人们的价值取向。

2.2 城镇规划工作滞后于城镇发展，规划思路和作用有待完善

经济全球化和信息社会的出现，对城市和区域的空间结构产生了重大影响，城市体系结构发生着巨大的变化，原有的城镇（市）体系结构被打破，世界城市体系的不断形成和发育，促使国家和地区的城镇体系变得更加开放。一些地方在编制城镇体系规划过程中，没有重视经济全球化的宏观背景对城镇体系规划的重要影响，忽视区域城镇发展的特点和真正应解决的问题，不顾区域城镇和经济发展阶段的发展目标，就区域论区域，片面追求区域城镇体系的完整，而没有充分考虑到其作为一个整体参与更大范围的区域所产生的多方面的影响，忽视了城镇体系规划的本质和规划编制的意义。另外，从全国情况看，不论是独立的省域规划，还是结合城市总体规划所作的市域和县域的规划，真正能指导城镇发展，发挥作用的并不多。其主要原因在于：一方面，规划指导城市和区域发展的方式需要转变和调整。特别是随着市场经济逐步建立、城市快速发展以及地方自主权扩大，城镇体系规划的实施管理是当前城镇体系规划工作面临的关键问题。另一方面，有些地方政府对区域规划重视不够，规划的宏观和长远效益未被充分认识，也严重制约了规划发挥作用。

2.3 城镇规划的难度大大增加

在全球经济一体化和区域经济一体化背景下城镇规划研究的范围扩大了。而且因为城镇、区域之间相互联系更为紧密、竞争更加激烈，人口、资本、技术等流

动性大大增强，不确定因素增多，城镇的发展规模（用地和人口）在区域中的地位很难确定，城镇规划的难度大大增加。加上外来人口大量涌入，流动性增强，有的地方外来人口数量要超过本地人口数量，甚至出现了移民城镇，城镇人口预测难度增大。城镇住宅除了满足不断增长的市民的需求还要满足大量外来投资者、外地人士生活、工作、商务活动的要求。以往根据城镇人口未来发展来确定城镇用地规模的传统城镇规划方式受到挑战。

3.城镇规划管理的对策

3.1构架城市联盟协调机构，做好保障措施

城镇体系规划就是从区域整体利益出发，促使城镇协调有序地发展。从而避免经济快速发展过程中出现行政壁垒、生态恶化、重复建设等问题。从区域整体发展、城乡协调发展、生态共存共保、基础设施共建共享的角度出发，突出强调不同行政区划之间在产业结构分工、基础设施共享、生态环境保护、城镇空间延续等方面的衔接和协调。针对实施机制、政策、措施研究与制定普遍不被重视，缺乏规划实施必须的后续手段，对新编制的城镇体系规划在解决生态环境保护、基础设施建设、旅游和水资源开发利用以及各城镇之间边缘空间布局等区域性共同的问题上应建立区域协调机制。建议建立由省级机关和市、县政府组成的城市联盟协调机构负责跨行政区域重大项目和基础设施建设，城镇发展、环境保护工作的协调，协商解决发生的重大问题，确保城镇体系规划付诸实施。

3.2建立健全规划的实施管理机制，进一步强化规划的重要作用

为切实发挥城镇体系规划的作用，在努力提高规划的科学性和可操作性的同时，必须加强城镇体系规划的实施管理。城镇体系规划在体现宏观规划的政策性、指导性和战略性的同时，要加强规

划文本的规定性和条款性，提高规划执行的力度。要把城镇体系规划转化为政府宏观管理区域和城市发展的有关政策和措施，真正成为政府宏观调控的手段。规划必须纳入市场运作的轨道，在实践中接受各方面利益主体的评判，定期对规划以及相关政策的实施效果做出评价，并及时进行相应调整。并可根据实际需要，适时编制某个地区或某个方面的专项规划，使规划随着市场经济的发展而不断深化，城镇体系规划才真正具有生命力。应该把城镇体系规划作为区域各部门和各项事业发展的依据，并把它作为引导区域城市化与城镇合理发展，协调和处理区域中各城镇发展的矛盾和问题，合理配置空间资源，防止重复建设的手段和行动依据，对乡村地区发展起引导作用。城镇体系规划不应只考虑“点”，即城镇的发展问题，而应点、线、面结合，即不但要对单个城镇、城镇网络进行研究，更要把城乡作为一个整体，纳入城镇发展过程统一研究。从一个大的区域范围来分析研究，根据资源的合理配置来确定符合区内大多数城镇发展的方针，尽可能达到一种利益最大化的状态，这是城镇体系规划在区域规划中担负的重要角色。

3.3突出重点，加大投入，全力加快城镇建设步伐

城镇建设的重点仍是基础设施和住宅建设，主要是一路二水三防洪四绿化和住宅小区的建设。建设的思路就是在“量”的提高上，重点是“质”的突破。城市水、路、热、气、讯、绿化是城市的基础设施，要加大建设力度。同时，要注意城镇基础设施的质量，城区道路、给水、排水、供热、供气、防洪、园林工程设施建设要纳入质量监督和工程竣工验收序列，进行定期不定期的质量监督和认证，未经质量监督和工程竣工验收，项目不得交付使用。同时还

要提高城镇园林绿化水平，加快住宅建设，改善居住条件。城镇住宅建设关键在于变革现有城镇住房分配体制，培育个人直接支付的住房消费市场，实行住房分配货币化。根据目前全市的住房现状，合理确定“搬迁安置、经济适用、舒适豪华”三种类型住宅的比例，以此满足各阶层的需要。工作的重点是老百姓愿意买房，买得起房，买得到房。而以上基础设施的建设都有赖于城市建设资金投入问题的解决。城市基础设施建设需要大量的投入，在现有资金短缺的情况下，要切实管好用好建设资金。城市维护建设税要足额收缴，全部用于城市建设，此外，要引入市场运行机制改革，市政公用设施经营方式，从福利服务型向经营服务型转变，改革的着眼点要在转变政府职能、理顺价格关系和有偿使用三个环节上，寻求城市建设资金良性循环发展的路子。

4.结束语

城镇规划、建设和管理是一项战略性、综合性很强的事业，建立健全规划的实施管理机制，突出重点，加大投入，全力加快城镇建设步伐已成为规划建设中不可忽略的一项重任。

相关推荐：[几种常见结构形式设计注意事项](#) 更多推荐：[2011年注册建筑师考试成绩查询时间汇总](#)
[2011年注册建筑师考后真题及答案交流专区](#) 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com