

深化规划管理体制改革的必要性和紧迫性

城市规划师考试

PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文
https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022__E6_B7_B1_E5_8C_96_E8_A7_84_E5_c61_646053.htm

2.1推进城乡规划管理体制
体制改革是经济、社会发展的客观需要（1）推进城乡规划管理体制
体制改革是全面建设小康社会，实现“五个统筹”的需要。随着我国城乡
居民收入稳步增长，社会经济不断繁荣，党的十六大适时提出了全面建设
小康社会的奋斗目标。为完善社会主义市场经济体制，推动经济结构战略
性调整，党的十六届三中全会更是提出按照统筹城乡发展、统筹区域发
展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外
开放的要求，完善政府社会管理和公共服务职能，为全面建设小康社会
提供强有力的体制保障。为实现我党在新时期确立的奋斗目标，促进城
乡规划对城乡发展科学有效的指导和调控作用，推进城乡规划管理体制
改革十分必要。

（2）推进城乡规划管理体制
改革是城镇化广域推进、以区域
为主的城镇化的需要。把城市
规划师站点加入收藏夹 城市向
周围地区蔓延、扩展，一系列
区域性的矛盾与冲突接踵而至
，如重复建设、环境污染等。芒
福德（L.Mumford）曾担忧的
“四大爆炸”，即人口爆炸、
近郊区爆炸、快速干道爆炸和
游憩地爆炸等现象屡见不鲜。
在城市外围但又与城市发展密
切相关的“城际地区”，出现
一些“区域性功能区”，如高
新技术园区、工业区、港口中
、机场以及区域性游憩地等等
，它们正成为地区经济发展、
功能成长最活跃的区位。城市
发展除了自身的功能组织与居
民生活质量的提高外，更多地
要考虑区域整体环境质量与效
益的提升[1]，因此加强区域规

划的编制和实施，强化对区域的规划管理，促进区域协调发展日益重要。采集者退散来源：考试大 2.2推进城乡规划管理体制改革的需要百考试题论坛来源：www.100test.com 本文来源:百考试题网

在高速城镇化过程中，城乡规划管理面临一些新情况、新问题，主要表现在：一些城市超越自身的经济和资源的承受能力，盲目攀比，随意扩大建设规模；一些地方政府及部门领导无视规划，违反法定程序，擅自批准建设；一些历史文化名城重开发、轻保护，拆真古迹、建假古董，造成对文化遗产的破坏；一些风景名胜区忽视保护，超强度开发，自然生态和景观资源遭到严重破坏；一些地方领导对小城镇规划重视不够，规划引导不力，重点不突出，导致建设无序，土地资源浪费和环境污染严重。从这些问题中可以发现：政府管得太多，但应该政府履行的职责却没有履行好；管理方式落后，注重单方面的管理，重事前审批轻事后监管，重管理轻服务；权力责任脱钩，有权无责的现象比较严重；权力与利益挂钩，以权谋利的现象比较突出。行政许可是非常重要的行政权力和管理方式，只要把握住了城乡规划中行政审批制度、行政许可制度，也就抓住了城乡规划管理体制的根本。要深化城乡规划行政管理体制改革，必须建立健全城乡规划行政许可制度和行政审批制度。行政许可法的实施将是我们进一步深化城乡规划行政管理体制的一个重要契机，在城乡规划工作中贯彻实施《行政许可法》，必将推进城乡规划行政审批制度不断改革，城乡规划管理工作将会形成一个更加合理、更加科学、更能有效发挥作用的局面。

2.3当前城乡规划管理中存在的问题，迫切需要体制的改革和完善（1

）省级规划管理职能缺位。省域城镇体系规划作为区域规划的一种，在省域范围内可协调各城镇健康发展，实现基础设施和公共设施共建、各类资源共享、生态环境共保。目前，全国大部分省（区）都编制了省域城镇体系规划，但是省域城镇体系规划的综合调控作用并没有被充分发挥出来。一些省的省域城镇体系规划实施办法迟迟不能出台，无法明确实施规划的目标和责任，无法明确规划管理实施的具体程序和内容，区域内违反规划乱建项目的情况仍然存在。造成上述问题的主要原因是缺少对政府各部门有效的协调机制，缺乏能够调动各方积极性的、权威性高的、管理手段有力的规划组织协调机构，造成有些省（区）的相关行业主管部门在规划的编制与实施中参与不足，配合不够。同时，省级规划管理力量薄弱，缺乏有效的调控手段，造成了对全省城乡规划的指导、协调、监督职能缺位。（2）规划管理缺乏上级对下级的有效监督。来源：考试大的美女编辑们采集者退散 受现行监督体制的束缚，在规划监督实践中常常出现这样一种现象：“看得见的管不着，管得着的看不见”，这种缺乏及时有效的监督的现象，已经在实践中充分暴露，给了我们不少深刻的认识。城市规划实施存在事前、事中监督缺位的突出问题。由于缺乏上级城市规划行政主管部门对下级城市规划行政主管部门的有效监督，致使作为政府职能部门的城市规划局盲目服从政府领导做出的违反规划的决策，随意修改规划和违法审批的现象屡屡出现。一些城市劳民伤财的“政绩工程”、“形象工程”就是在规划管理部门屈从于政府领导个人意志的情况下建成的，造成的损失往往无法弥补。来源：www.examda.com来源：考试大（3）规划决策机制不完善

，缺乏有效的公众参与。许多城市的规划决策权集中在书记、市长、五套班子及几个规划专家手上，是少数人闭门造车式的决策[2].地方政府和部门规划自由裁量权过大，对行政审批缺乏约束制度和监督机制。规划主管部门既是规划管理者又是规划编制单位的直接上级和规划的决策方，使得规划编制和实施自始至终囿于规划管理者的单方动作之中。规划常常仅限于政府和专家之间的交流，普通大众对规划缺乏应有的了解，也缺少对规划的支持和参与，致使随意更改规划、规划服从项目的情况时有发生。（4）规划管理权限分散，缺乏有效的统一管理。采集者退散来源：考试大百考试题论坛 一些城市区级政府或开发区独立行使或变相独立规划管理权的现象仍然较为普遍。在开发区热时，一些开发区搞所谓的封闭管理，与规划争权，搞规划特权，破坏了城市规划的有机统一性。在“封闭式、一个窗口对外、一个图章对外、一站式报批”的口号下，城市功能四分五裂、土地浪费、公益设施无人问津等严重问题造成了规划失控。当然，目前还存在规划管理机构不健全、缺乏专业技术人员、管理人员素质不高等问题。来源：www.examda.com来源

：www.examda.comwww. Examda.CoM考试就到百考试题
100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问
www.100test.com