

我国城市化进程的观察与思考城市规划师考试 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022__E6_88_91_E5_9B_BD_E5_9F_8E_E5_c61_646089.htm

加快城市化进程是一个大战略。但从我国近几年的实践来看，有一种把城市化重点简单地放在城市建设上的倾向，同时还存在着一些认识上、体制上、政策上的问题。我们认为，推进城市化的重点应该放在解决农村问题上，要清除影响农村人口向城市转移的一切障碍，特别是要解决好一些机制和政策问题。存在问题推进城市化的重点与初衷产生了严重偏离。20世纪90年代中期以后，我国经济出现了从卖方市场向买方市场的转型。在人均GDP不足800美元的条件下，就出现了工业品严重过剩，投资和消费需求疲软，工厂开工不足等现象。究其原因，与我国城市化严重滞后，农村人口过多，农民收入太低有直接关系。要扭转这种局面，必须大力推进农村人口向城市转移，提高城市化水平。可以说，转移农村人口，增加农民收入，扩大国内需求，是推进城市化的初衷。但是，从近几年的实践来看，一方面，我国城市化进程确实加快了，但是另一方面，城市化的重点并没有放在转移农村人口上，而是放在了加快城市，特别是大中城市的建设上。近几年来，从省市到县乡的一些领导者，为了彰显政绩，大都把注意力放在建设城市、经营城市上，大量的资金、土地等资源投向了城市基础设施建设和房地产开发，城市的面貌确实变化很快，许多县城甚至乡镇都建设了漂亮、豪华的广场，但是对转移农村人口，增加城乡就业则关注不够。农民并没有能够分享城市化所带来的成果。城市化过程中出现了新的“圈地运动”

，严重侵害了农民利益。为加快工业化、城市化进程，近几年来从我国东部沿海地区开始，直到中西部地区，到处都在大办工业园区，许多地方虽然没有引来多少工业项目，但先把土地圈起来，有的地方工业园区面积已占到县域面积的10%甚至20%以上。据统计，1987-2001年，全国非农建设占用耕地3394.6万亩，其中70%以上是征地。其结果，一方面，农民的土地被大量低价征用而又高价出让，农民不能得到土地增值带来的收益，土地增值的收益绝大部分转化为经营城市、建设城市的资金；另一方面，产生了大量的失地农民，他们没有能力在城市就业，造成了社会不安定因素。据有关资料，近年来，农民群众上访中，有70%以上是涉及到征地、补偿等问题的，出现了一批种田无地、打工无岗、低保无着的“三无”人员。城市偏向明显存在，“三农”难题破解乏术。在城市化进程中，城市面貌日新月异和农村面貌依然凋敝形成明显对照。出现了“财富在城市集聚，贫困在农村集聚”的现象，使城乡二元结构在不断固化，城乡差别继续扩大。这是因为，大量的资源和资本流入城市，城市建设包括道路交通等基础设施、城市绿化和美化、房地产开发等都投入了大量的资金，有的城市规划需要投资上百亿进行改造，资金的来源主要是土地增值，“经营城市”实际上成了剥夺农民的代名词。目前我国“三农”问题已经十分突出，成为现代化进程中的主要制约因素。如果仍然沿用这种城市偏向的发展战略，不能统筹城乡发展，“三农”问题的解决是没有希望的。农民进城留不下的问题十分突出，城市化水平的提高遇到新的困难。一是农民进城的成本过高，农民工的低工资使他们无法实现在城市买房定居的愿望，大多数进城

的农民工长期处于流动状态，城市化水平提高受到影响。二是城市财政支出和公共产品提供以现有的城市户籍人口为依据，农民工无法享受到城市人口的待遇和各项服务。三是建立城乡统一的劳动力市场困难重重。目前，地方政府从自身利益和政绩考核指标出发，都会排斥外来农民工。大量农民工涌入，一方面对城市基础设施、社会治安、下岗职工安置带来压力；另一面为他们提供低保会增加经济发展的成本。因此，许多政策是排拒农民工进城的。原因分析百考试题论坛采集者退散百考试题论坛首先是认识问题。城市化的过程首先是一个乡村人口减少和城市人口增加的过程。城市化的重点应该是怎样创造人口进得来、留得住的环境，而不是仅仅把城市建造的漂亮一点。在现实中，许多同志、特别是一些党政领导同志对这一点还认识不足，因此，没有把城市化的着力点找准，而是延续了城市偏向的惯性思维。应当明确，推进城市化，主要目的是解决农村问题，而不是城市自身的问题。来源：www.examda.com来源：考试大www.

Examda.CoM考试就到百考试题www.Examda.CoM考试就到百考试题重要的是体制问题。城市化虽然作为一个大的战略早已提出来，但从党委和政府的角度看，究竟谁来负责这项战略的实施并不明确。从现实来看，计划部门只制定战略规划，具体管事的只有建设部门，其它农业部门、劳动部门、民政部门等都很难参与。建设部门主管城市化发展，很自然地就把着力点和主要工作放在城市规划和建设上，不可能对农村人口转移给予足够重视并做出安排，这也是导致问题产生的重要原因之一。百考试题论坛来源：考试大的美女编辑们采集者退散来源：考试大的美女编辑们根本还是政策问题

。我们原有的政策，有许多都是限制城乡人口流动，阻碍城市化发展的政策。这些政策在新形势下并未得到清理，有些还在发挥着阻碍城市化进程的作用。如土地政策、户籍政策、财政政策、就业政策、住房政策、社会保障政策等。对策建议一是提高认识。要通过宣传媒体、组织培训等手段，使各级领导干部进一步提高和端正对城市化问题的认识。我国把城市化作为一个重大战略提出来，绝不仅是要搞好城市建设的问题，而主要的任务和目标，是通过推进城市化，来转移农村人口，增加农民收入，扩大消费需求，推进经济和社会全面发展。一定要按照统筹城乡经济社会发展的思路来认识和看待城市化问题，来推进城市化发展。百考试题论坛本文来源:百考试题网

二是理顺机制。城市化是一个系统工程，涉及到方方面面，仅有一个主管部门是远远不够的。建议省市地方政府成立一个由分管农业的领导牵头，由公安、财政、民政、农业、土地、劳动、建设、计划、工商等部门参加的领导小组，统一协调该战略的实施。领导小组办公室建议设在农业部门或劳动部门。

三是清理政策。为提高我国的城市化水平，推进农村人口和城市转移，建议对现有的一些政策进行一次集中清理，包括户籍、土地、就业、保障、财政、教育、卫生、公共服务等方面的政策，凡是不利于农村劳动力自由流动，对进城农民歧视的政策，都要进行修正。采集者退散百考试题 - 全国最大教育类网站(100test.com)

四是加大措施。一是建立农民职业培训制度。农村青年接受完义务教育以后，应进行职业技能培训。培训的重点要放在如何进城就业上。为此要尽早在省、市、县各级建立起农民就业培训中心，为农民进城创造条件。二是建立“廉租房”制度，

政府拿出一定的投资，建一些“廉租房”，以很低的价格租给进城农民，从而解决目前城市农民进得来，留不下问题。三是建立农民工的养老保险制度。政府要出台相关文件，规定凡用人单位，必须替所用农民工缴纳养老保险，以免除农民进城的后顾之忧。四是加快建立失地农民的生活保障制度。一方面，在征地过程中要尊重农民的土地产权，探索让农民获得长期收益的征地办法；另一方面，政府应从征地收入中提取一部分，建立失地农民的养老保险。真正让农民分享我国工业化和城市化发展的成果。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com