

注册城市规划师辅导：城市概念及标准城市规划师考试 PDF  
转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/646/2021\\_2022\\_\\_E6\\_B3\\_A8\\_E5\\_86\\_8C\\_E5\\_9F\\_8E\\_E5\\_c61\\_646332.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022__E6_B3_A8_E5_86_8C_E5_9F_8E_E5_c61_646332.htm) 一、城市和城镇在中国，“城”最早有一种大规模永久性防御设施，主要用于防御野兽侵袭，后来演变为防御敌方侵袭。最早的“城”还不具备宗庙、宫室、商业市场、手工业工场等一般城市所应该具备的物质要素。中国古代的城市常有城墙，护墙对于古代的城市和乡村都是需要的。但城市并非有“城”不可。采集者退散“市”是商品交易的场所。最早的市没有固定的位置，后常在居民点的井旁，故有“市井”之称。人们在特定的地点按特定的时间相互交易，形成集市。随着商品经济的发展，为了经营上的方便，市逐渐吸引到人口比较集中，又是奴隶主贵族居住的城中，并有固定的位置，真正意义上的城市方才产生。到近现代，“市”引伸为一级城镇聚落性质的行政建制单元。“镇”与“市”原本有严格的区别，“有商贾贸易者谓之市，设官防者谓之镇”。到宋代，镇才摆脱军事色彩，以贸易镇市出现于经济领域，成为县治和农村集市之间的一级商业中心。近现代，镇也引伸为一级政区单元，起着联系城乡经济纽带作用的较低级的城镇居民点。正因为“城”、“市”和“城市”具有发生学上的密切联系，现在，城、市都成为乡村的反义词而作为城市的简称。加上“镇”的介入，就产生了城、市、镇、城市、城镇、市镇等名词术语的混用局面。在许多场合下，城市和城镇这两个概念有严格的区分。只有那些经国家批准设有市建制的城镇才称为城市，不够设市条件的建制镇才称为镇，市和镇的总称才

叫城镇或市镇。在我国的人口统计中，对应有市人口、镇人口和城镇人口（或市镇人口）之分是最明显的例子，这时的城市作狭义理解。在不严密的情况下，又常常把城市作广义理解，代表城镇居民点的合称。例如，我国城市规划法所称的城市就包括国家按行政建制设立的直辖市、市、镇。本书除作专门说明外，也把城市作广义的理解、包括乡村以外的一切城市型聚落。

## 二、定义城镇的标准

笼统地说，中外各国大体都有小村庄镇城市大城市这样一套居民点的系列。村庄和比村庄还小的居民点一般是乡村型的居民点，居民主要从事农业活动；镇和比镇大的居民点是城镇型的居民点，统称城镇，是以非农业活动为主的人口集中点。城镇不同于乡村的本质特征有以下几个：

- 城镇是以从事非农业活动的人口为主的居民点，在产业构成上不同于乡村；
- 城镇一般聚居有较多的人口，在规模上区别于乡村；
- 城镇有比乡村要大的人口密度和建筑密度，在景观上不同于乡村；
- 城镇具有上下水、电灯、电话、广场、街道、影剧院、博物馆等市政设施和公共设施，在物质构成上不同于乡村；
- 城镇一般是工业、商业、交通、文教的集中地，是一定地域的政治、经济、文化的中心，在职能上区别于乡村。

还可以从生活方式、价值观念、人口素质等许多方面寻找城乡间的差异。上述几点虽不十分严密，却无疑是最基本的差别。

来源：考试大

在日常生活中，区别城镇和乡村似乎是轻而易举的事。实际上，目前世界上还没有一个统一的城镇定义标准。世界各国各地区根据各自社会经济发展的特点，制订了不同的城镇定义标准。这些标准很少离开以上城镇的本质特征，所不同的是有些国家的标准侧重于强调某一个特征或几个特征；有

的有明确的数量指标，有的只有定性指标。举几个典型例子：

- （1）单纯用某级行政中心所在地为标准：如埃及规定省的首府和地区首府为城镇；蒙古的首都和地区中心为城镇。使用这类标准的有三十多个国家。
- （2）单纯以城镇特征为标准：如智利规定有一定公共和市政服务设施的具有明显城镇特征的人口中心为城镇。马耳他这个小岛国，情况特殊，没有农业用地的建成区即为城镇。
- （3）单纯以居民点下限人口数量划分城镇：如伊朗5 000人以上的市、镇、村均为城镇；肯尼亚2 000人以上居民点为镇；墨西哥至少2 500人的居民点为镇；爱尔兰包括效区在内的1500人以上居民点为市和镇。采用这类标准最为普遍，不下50个国家。
- （4）用居民点的下限人口数量指标和密度指标相结合作为标准：如瑞典只要在200人以上，房屋间距通常不大于200m的建成区即为城镇；加拿大1000人以上的设有建制的市、镇、村以及1000人以上、人口密度至少390人每平方千米的未设建制的居民点为城镇。
- （5）用人口规模和城镇特征两个指标划分城镇：如巴拿马1500人以上且具有街道、上下水系统和电力系统等城镇特征的居民点为城镇。来源：[www.examda.com](http://www.examda.com)
- （6）用人口规模和从业构成两个指标作标准：如荷兰以2 000人以上的市或人口不到2 000人、但男子从业人口中从事农业活动的人口不超过20%的市为城镇。
- （7）取两个以上指标作为标准：如印度，镇以及所有5 000人以上、人口密度不低于每平方千米390人、成年男子人口中至少3/4是从事非农业活动并具有明显的城镇特征的地方为城镇。
- （8）其它标准：目前世界上还有近70个国家和地区没有明确的城镇划分标准，有的只公布城镇的名称和数量，有的只说明法律上事先规定的居民点

为城镇，有的干脆对此不加任何说明。很显然，世界各国确定城镇的标准差异非常悬殊。单从城镇定义中包含有人口下限指标的80个国家和地区来看，标准最低的只有100人（乌干达），最高的为50 000人（日本）。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)