

2011安全工程师：事故应急救援体系的建立 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/646/2021\\_2022\\_2011\\_E5\\_AE\\_89\\_E5\\_85\\_A8\\_c62\\_646608.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/646/2021_2022_2011_E5_AE_89_E5_85_A8_c62_646608.htm) 事故应急管理的全过程 第一阶段 事故预防 第二阶段 事故准备 第三阶段 事故响应 第四阶段 事故恢复 事故应急救援体系的建立 (一) 一个完整的应急体系应由组织体制、运作机制、法制基础和应急保障系统4部分构成。

1. 组织体制 应急救援体系组织体制建设中的管理机构是指维持应急日常管理的负责部门；功能部门包括与应急活动有关的各类组织机构，如消防、医疗机构等；应急指挥是在应急预案启动后，负责应急救援活动场外与场内指挥系统；而救援队伍则由专业和志愿人员组成。

2. 运作机制 应急救援活动一般划分为应急准备、初级反应、扩大应急和应急恢复4个阶段，应急机制与这四阶段的应急活动密切相关。应急运作机制主要由统一指挥、分级响应、属地为主和公众动员这4个基本机制组成。统一指挥是应急活动的最基本原则。应急指挥一般可分为集中指挥与现场指挥，或场外指挥与场内指挥等。无论采用哪一种指挥系统，都必须实行统一指挥的模式，无论应急救援活动涉及单位的行政级别高低和隶属关系不同，但都必须在应急指挥部的统一组织协调下行动，有令则行，有禁则止，统一号令，步调一致。分级响应是指在初级响应到扩大应急的过程中实行的分级响应的机制。扩大或提高应急级别的主要依据是事故灾难的危害程度，影响范围和控制事态能力。影响范围和控制事态能力是“升级”的最基本条件。扩大应急救援主要是提高指挥级别、扩大应急范围等。属地为主强调“第一反应”的思想和以现场

应急、现场指挥为主的原则。公众动员机制是应急机制的基础，也是整个应急体系的基础。

3. 法制基础 法制建设是应急体系的基础和保障，也是开展各项应急活动的依据，与应急有关的法规可分为4个层次：由立法机关通过的法律，如紧急状态法、公民知情权法和紧急动员法等；由政府颁布的规章，如应急救援管理条例等；包括预案在内的以政府令形式颁布的政府法令、规定等；与应急救援活动直接有关的标准或管理办法等。

4. 保障系统 列于应急保障系统第一位的是信息与通讯系统，构筑集中管理的信息通讯平台是应急体系最重要的基础建设。应急信息通讯系统要保证所有预警、报警、警报、报告、指挥等活动的信息交流快速、顺畅、准确，以及信息资源共享；物资与装备不但要保证有足够的资源，而且还要实现快速、及时供应到位；人力资源保障包括专业队伍的加强、志愿人员以及其他有关人员的培训教育；应急财务保障应建立专项应急科目，如应急基金等，以保障应急管理运行和应急反应中各项活动的开支。

(二) 事故应急救援体系响应程序 事故应急救援系统的应急响应程序按过程可分为接警、响应级别确定、应急启动、救援行动、应急恢复和应急结束等几个过程。

1. 接警与响应级别确定 接到事故报警后，按照工作程序，对警情做出判断，初步确定相应的响应级别。如果事故不足以启动应急救援体系的最低响应级别，响应关闭。

2. 应急启动 应急响应级别确定后，按所确定的响应级别启动应急程序，如通知应急中心有关人员到位、开通信息与通讯网络、通知调配救援所需的应急资源（包括应急队伍和物资、装备等）、成立现场指挥部等。

3. 救援行动 有关应急队伍进入事故现场后，迅速开展事故侦测

、警戒、疏散、人员救助、工程抢险等有关应急救援工作，专家组为救援决策提供建议和技术支持。当事态超出响应级别无法得到有效控制时，向应急中心请求实施更高级别的应急响应。

4. 应急恢复 救援行动结束后，进入临时应急恢复阶段。该阶段主要包括现场清理、人员清点和撤离、警戒解除、善后处理和事故调查等。

5. 应急结束 执行应急关闭程序，由事故总指挥宣布应急结束。

（三）现场指挥系统的组织结构 现场应急指挥系统的结构应当在紧急事件发生前就已建立，预先对指挥结构达成一致意见，将有助于保证应急各方明确各自的职责，并在应急救援过程中更好地履行职责。

现场指挥系统模块化的结构由指挥、行动、策划、后勤以及资金 / 行政5个核心应急响应职能组成。

1. 事故指挥官 事故指挥官负责现场应急响应所有方面的工作，包括确定事故目标及实现目标的策略，批准实施书面或口头的事故行动计划，高效地调配现场资源，落实保障人员安全与健康的措施，管理现场所有的应急行动。事故指挥官可将应急过程中的安全问题、信息收集与发布以及与应急各方的通讯联络分别指定相应的负责人，如信息负责人、联络负责人和安全负责人。各负责人直接向事故指挥官汇报。信息负责人负责及时收集、掌握准确完整的事故信息，包括事故原因、大小、当前的形势、使用的资源和其他综合事务，并向新闻媒体、应急人员指挥部及其他相关机构和组织发布事故的有关信息；联络负责人负责与有关支持和协作机构联络，包括到达现场的上级领导、地方政府领导等；安全负责人负责对可能遭受的危险或不安全情况提供及时、完善、详细、准确的危险预测和评估，制定并向事故指挥官建议确保人员安全和

健康的措施，从安全方面审查事故行动计划，制定现场安全计划等。

2. 行动部 行动部负责所有主要的应急行动，包括消防与抢险、人员搜救、医疗救治、疏散与安置等。所有的战术行动都依据事故行动计划来完成。
3. 策划部 策划部负责收集、评价、分析及发布事故相关的战术信息，准备和起草事故行动计划，并对有关的信息进行归档。
4. 后勤部 后勤部负责为事故的应急响应提供设备、设施、物资、人员、运输、服务等。
5. 资金 / 行政部 资金 / 行政部负责跟踪事故的所有费用并进行评估，承担其他职能未涉及的管理职责。

事故现场指挥系统的模块化结构的一个最大优点是允许根据现场的行动规模，灵活启用指挥系统相应的部分结构，因为很多事故可能并不需要启动策划、后勤或资金 / 行政模块。需要注意的是，对没有启用的模块，其相应的职能由现场指挥官承担，除非明确指定给某一负责人。当事故规模进一步扩大，响应行动涉及到跨部门、跨地区或上级救援机构加入时则可能需要开展联合指挥，即由各有关主要部门代表成立联合指挥部，该模块化的现场系统则可以很方便地扩展为联合指挥系统。

事故应急预案在应急救援中的重要作用

事故应急预案是针对可能发生的重大事故及其影响和后果的严重程度，为应急准备和应急响应的各个方面所预先做出的详细安排，是开展及时、有序和有效事故应急救援工作的行动指南。

来源：[www.examda.com](http://www.examda.com) 相关推荐：[#0000ff>2011安全工程师：重大、特大事故灾害的特点#ff0000>](#) [#0000ff>2011安全工程师：应急救援的法律规定 #0000ff>](#) [2011安全工程师考试：事故应急预案 #ff0000>](#) [#0000ff>2011安全工程师：重大事故应急预案核心要素及编制要求 #ff0000>](#) [#ff0000>欢迎访](#)

问#0000ff>安全工程师考试网查看考试资料和试题 百考试题  
网校全新推出2011年安全工程师VIP套餐班、精讲班、考题预  
测班和模考试题班。#ff0000>我们所有课程自付费之日起都可  
以随时随地任意多次反复学习，直到当期考试结束后三天关  
闭。#ff0000>欢迎来#0000ff>百考试题安全工程师考试网校》  
》》#ff0000>#ff0000>报名学习#000000>！100Test 下载频道开  
通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)