

2010年黑龙江公务员考试申论预测试卷（一）-公务员-PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

https://www.100test.com/kao_ti2020/647/2021_2022_2010_E5_B9_B4_E9_BB_91_c26_647314.htm（转变经济发展方式）满分100分时限150分钟 一、注意事项 1．申论考试是对应考者阅读能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。 2．作答时限：150分钟。其中阅读资料参考时限30分钟左右，作答参考时限120分钟左右。 3．仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。 二、资料 1

．2009年3月22日，中国发展高层论坛2009年会在钓鱼台国宾馆举行开幕式，论坛共同主席、国务院发展研究中心主任张玉台表示，国际金融危机对世界经济产生了巨大的冲击，欧美发达经济体处于漩涡中心，发展中经济体和新兴经济体也受到严重的影响。当前我国经济面临着三重挑战，但只要应对得当，完全有条件在全球经济中率先回暖。2009年面临历史罕见的国际金融危机，论坛选定“国际金融动荡中的中国改革和发展”作为主题，探悉金融危机的原因、影响和趋势，寻求应对危机之良策具有重要的现实意义。国际金融危机对世界经济产生了巨大的冲击，欧美发达经济体处于漩涡的中心，金融体系的严重危机与实体经济衰退交互作用，形成了恶性循环。发展中经济体和新兴经济体也受到了严重的影响。有的国家由于外国机构投资者抽离资金而导致金融市场的混乱，汇率大幅度贬值，初级产品出口国因为全球初级产品价格大幅回落，而导致出口收入严重下滑，财政收入急剧减少。出口导向型经济体因为外部市场需求急剧萎缩而导致出口锐减、失业加剧。有的经济体则受多种不利因素的交织

影响，形势更为严峻。我国经济增长过度依赖资金投入和物质消耗，消费对经济增长的拉动作用相对不足，技术创新对经济增长的贡献率仍然偏低，农业基础薄弱，服务业发展相对滞后。针对这些问题，我国政府强调，将短期刺激计划与长期结构调整有机结合起来。按照科学发展观的要求，着力解决经济增长中的结构性矛盾、扩大内需，特别是消费需求。大力支持技术进步，增强科技创新能力，突出保障性住房、教育、卫生、文化和地震灾后重建等民生工程。推进社会和谐建设，加大节能环保和生态建设的力度，促进经济可持续发展，加强铁路、高速公路、农田水利等重点基础设施建设，增强长期发展的后劲。我国将坚持用改革的办法应对危机，用制度创新来促进发展方式的转变，为实现经济又好又快发展提供体制性保证。改革开放不仅是30年来推动我国经济发展的根本动力，也是我国成功应对危机的重要依托。

1997年，亚洲金融危机之后，正是因为我们大力推进了国有企业、银行体系、住房制度和社会保障等多方面的改革与创新，积极加入世界贸易组织，不断扩大对外开放，才迎来了新一轮的经济高速稳定发展。面对当前国际金融危机的冲击，我国不仅不能放慢改革的步伐，相反，要化危机为动力，不失时机地大力推进改革，建立健全有利于自主创新、结构调整、全面提高企业素质，实现可持续发展与和谐发展的体制环境。2009年，我国将推进资源价格、财税体制和垄断行业等方面的改革。继续支持非公有制经济发展，鼓励民间资本进入基础设施和金融服务等领域。在吸收发达国家金融创新经验教训的基础上，我国将从国情出发，继续推进金融改革和金融创新。积极引导民间融资健康发展，维护资本市

场的稳定。 2. 近年来，随着循环经济这一科学理念的提出，各个层面关于发展循环经济的呼声越来越高。循环经济是人类实现可持续发展的一种全新的经济运行模式，它以“资源消费产品再生资源”的闭环型物质流动模式，减少资源消耗、加强资源再生利用，倡导在物质不断循环利用的基础上发展经济，其本质是对人类生产关系进行调整，追求可持续发展，实现社会、经济和环境“共赢”。我国人口众多，人均资源拥有量少，生态环境具有多样性，但整体上比较脆弱。未来一个时期内，我们的经济正处于大众消费时代，对物质产品消费的需求将会高速增长。这就决定了我们必须走资源消耗少、污染排放少的经济发展道路。我们必须在不断减少单位产出的资源消耗基础上，最大限度地推进资源的循环利用，最大限度地降低污染的排放强度。这要求我们必须通过制度创新，综合运用法律行政手段，并与市场的价格机制相结合，重新塑造一种资源节约、污染少的循环经济发展模式。这种发展模式要求我们推进技术创新，加速开发循环利用资源的低成本的生产技术体系，加速开发低成本高效率的污染治理技术体系，加速开发生态保护和恢复的技术体系。循环经济模式正是科学发展观在经济发展模式上的具体表现之一。 3. 黑龙江省委书记、省人大常委会主任吉炳轩在伊春、鹤岗调查研究时强调，要深入贯彻落实科学发展观，结合黑龙江实际，下决心转变经济发展方式，加强生态功能区保护，推进东部煤电化基地建设，促进资源型城市经济转型，实现经济社会又好又快发展、更好更快发展。吉炳轩在调研中指出，要下决心转变经济发展方式，真正做到科学发展、和谐发展、协调发展。党的十七大提出要转变经济发展方

式，把“经济增长方式”改为“经济发展方式”，虽然只有两个字的改动，但内涵却更加丰富、更加深刻。经济增长方式一般是指通过不同生产要素投入和技术组合来获得经济增长的方法和模式，主要强调的是提高经济增长效益。而经济发展方式除了涵盖经济增长方式的含义外，还对经济发展的理念、战略和途径等提出了更高要求，强调的不仅是提高经济增长效益，还包括促进经济结构优化，经济增长与资源环境相协调等。转变经济发展方式，就是要求我们采取综合措施，加快形成与贯彻落实科学发展观、实现经济社会全面协调可持续发展相一致的发展方式。黑龙江目前的产业结构基本上是资源开采加工和机械加工型的，产业结构比较单一，发展速度缓慢，制约因素较多，按照又好又快发展的要求，必须要进行调整。但产业结构调整绝非易事，不是简单地说调整就能调整过来的，必须要有一个过程，而且进行调整，也必须要依靠现有的产业作基础，作支撑。从黑龙江的实际出发，转变经济发展方式，就是要促进经济增长由主要依靠投资拉动向依靠投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第一、第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，大力发展对外贸易，搞活流通，大力发展第三产业，包括旅游业、现代服务业；由主要依靠资源开发向依靠资源开发、资源加工转变，大力推进信息化与工业化融合，大力发展数字装备制造业，加快发展油、煤、气深度加工业，大力发展生物、信息等新型产业，实现传统农业、传统工业向现代农业、现代工业过渡，努力形成结构合理、效益显著、前景广阔的百业兴旺格局。

4. 哈尔滨九洲电气是一家专门生产电力电子高科技节能产品、风力发电配套设备、电气控制自

动化设备及软件产品的民营高科技企业。提到企业近期的发展，公司技术总监丁兆国给记者列举了3组数字：一是销售收入。2007年企业实现销售收入2.3亿元，2008年3.6亿元，2009年前三个月企业已完成销售收入6000万元，全年计划实现销售收入同比增长40%。二是订单数量。目前企业手中掌握的在产订单额为5000余万元，生产任务已排到2009年下半年。为赶订单，工人大年初三就来上班。目前，企业日均参与三至五个工程项目投标，手中的订单数仍在不断增长。三是人力资源。2007年，企业有员工730人。2008年，因业务需要，扩充到780人。2009年，企业计划增编至850人，主要是引进高水平的技术和销售人员，以满足不断增长的业务需求。采访中记者了解到，面对金融危机，九洲电气如此充足的底气来自于他们对自身技术和产品的自信。据企业相关负责人介绍，九洲电气2008年被认定为国家级企业技术中心，是唯一获此殊荣的黑龙江省民营企业。多年来，公司一直将技术创新作为头等大事来抓，为加大新产品开发、研制力度，尤其是在产品技术应用、提高新技术含量、增强产品性能等方面取得了重要成果，先后研制开发出了27个重点项目，累计获批国家专利40余项，软件著作权7项。在着力提高自主研发能力的同时，企业还积极利用社会智力资源，在产品研制开发过程中，与清华大学、哈尔滨工业大学、天津电气传动研究所等科研院所建立了长期稳固的协作关系。另外，还与世界著名企业罗克韦尔公司建立了全面战略合作联盟，实现了与国际同行业领先技术的接轨。通过自主研发与联合开发的有机结合，企业的技术创新实力得到了跨越式的发展。企业自主研发的主导产品“高压大功率变频调速装置”可帮助

应用的企业节能20%以上；“兆瓦级风力发电变流器”更是填补了该领域的一项空白，在技术含量相同的前提下，价格比进口同类产品低30%以上，不但结束了该装置只能从国外进口的历史，还大大降低了我国发展风电产业的成本。此外，企业生产的“高频开关直流电源装置”、“高压大功率软起动装置”、“高压电网动态无功补偿装置”、“电气控制自动化设备”等产品也均达到国内同类产品领先水平，在电力工业、冶金钢铁、石油化工、建材、能源、交通、通讯等领域内，都占据了稳定且不断上升的市场份额。也正是这些竞争优势明显的产品让企业在激烈的市场竞争中脱颖而出。

5. 加快转变经济发展方式，是我们党在深入探索和全面把握我国经济发展规律的基础上提出的重要方针，是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。加快转变经济发展方式，就是要：在需求结构上，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变；在产业结构上，促进经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变；在要素投入上，促进经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。由转变经济增长方式到转变经济发展方式，反映了我们党对经济发展规律认识的深化。增长主要是指国民生产总值的提高，它以产出量的增加作为衡量尺度，而发展较之增长具有更广泛的含义，即包括产出扩大，也包括分配结构的改善、社会的变迁、人与自然的和谐、生活水平和质量的提高，以及自由选择范围的扩大和公平机会的增加。经济增长强调财富“量”的增加，而经济发展强调经济“质”的提高。转变经济发展方式，不仅包括经济增长

方式的转变，即从主要依靠增加资源投入和消耗来实现经济增长的粗放型增长方式，转变为主要依靠提高资源利用效率来实现经济增长的集约型增长方式，而且包括结构、质量、效益、生态平衡和环境保护等方面的转变。世界各国工业化进程中，发展初期技术水平低，主要依靠资源投入来提高产量。当工业化进入一定阶段、经济总量达到一定规模、明显受到资源供给约束时，就必然要求转变经济增长方式。20世纪90年代以来，我国工业化日益面临规模扩张与资源、环境、技术、人才和体制等方面的约束，面临“三农”问题和西部发展问题等难题，迫切需要转变传统的增长模式。转变经济发展方式，不仅符合世界性经济增长方式变革的一般规律，更关系到我国在新世纪新阶段的全面协调可持续发展。6

· 由于从2008年初开始国内宏观环境不断严峻，2008年长三角地区企业经营状况持续恶化，企业利润增速下降，企业亏损面增加，亏损企业和亏损额同比大幅增长。加之受金融危机影响，至2008年9月，浙江省处于停产状态的企业已达1362家，比6月又增加了402家，占浙江规模以上企业总数的2.6%。而在停产破产企业中，不少是在当地经济中具有影响的行业龙头企业。要素供给从紧方面主要体现在，随着新一轮经济高速增长，2008年年初以来，原有支撑长三角地区经济增长的土地、劳动力、能源等资源要素供应普遍偏紧。而且，中小企业融资难问题在长三角地区普遍存在，在浙江省尤为突出，从而在国际金融危机冲击下，国内经济的支撑能力明显削弱。基于上述背景，2009年区域蓝皮书《2008~2009中国区域经济发展报告》预测，2009年长三角GDP增速将大幅度回调至10.2%，上海、江苏和浙江的GDP将分别增长9.2%

、11.8%、8.5%，与2008年的增速相比，将分别回落0.5、0.7和1.6个百分点。而且，由于外部环境的持续恶化，预计2009年长三角地区的外贸出口增速将由去年的22.1%滑落至15.5%。蓝皮书指出，长三角地区经济发展应稳中求进，保持增长的措施要远近结合。从短期效应来说，主要在于加大投入，刺激内需，振兴出口。在稳定外贸出口方面，应进一步优化调整出口产品结构和产业结构，提高出口产品的质量和附加值。积极实行出口产品的地区多元化，通过扩大对中东、俄罗斯、拉美、非洲等新兴市场的出口增长，缓解对发达国家出口放缓的不利影响。加强对出口中小企业的信贷支持。在解决企业困难方面，以市场为导向，以高新技术为支撑，打破地域限制，通过自主联合、并购、参股等手段，做大做强长三角地区一批大型企业和企业集团，加大对重点企业的扶持力度，增强重点企业的经济发展带动力。加强对困难行业和企业发展的引导，相关部门应在拓宽融资渠道、减轻企业税费负担、建设服务体系、提高企业竞争力方面出台措施，保持中小企业增长活力。从中长期角度分析，蓝皮书认为，长三角地区需要扎扎实实地转变经济增长方式，关键在于，长三角地区的经济发展模式要从投资、出口拉动型转变为投资、出口、内需和创新协调推动型，从低层次产业分工地位提升为把握产业链的中高端环节。从长期来看，长三角地区还需要积极应对经济发展阶段转换的严峻挑战。

7. “口红效应”是美国一个有趣的经济现象。每当经济不景气时，美国的口红销量就会直线上升。原来，在美国，口红被认为是一种比较廉价的消费品，在经济不景气的情况下，人们仍然对其保持强烈的消费欲望。电子商务是推出质优价

廉商品和服务的理想平台，阿里巴巴和马云以及众多电子商务公司的“蠢蠢欲动”昭示着网络交易即将迎来繁荣。网盛生意宝董事长孙德良表示，目前是电子商务发展的有利时机，国际金融危机的蔓延将大大激活我国B2B(企业对企业电子商务)市场。有专家表示，我国目前正在大力推进经济发展方式的转变，发展以电子商务等为特点的现代服务业是推进经济发展方式转变的有效途径。电子商务在拉动内需、促进就业与消费方面的优势在目前的经济环境下表现得更为显著：电子商务能够有效降低企业经营成本与推广成本，帮助中小企业第一时间获取市场信息、发掘海量商机。更重要的是，电子商务的推广应用有利于中小企业突出重围、御寒过冬。电子商务已成为振兴经济、转变经济发展方式的引擎。近期，包括浙江、广东等省在内的多个省市制定出台了详细方案，以推动本地中小企业全面步入电子商务为契机，转变经济发展方式，推动经济增长。与B2B这样充满期待的业务不同，电子商务家族内的“兄弟”B2C(企业对消费者电子商务)、C2C(消费者对消费者电子商务)业务正呈现出前所未有的繁荣。艾瑞咨询集团调查数据显示，2008年，我国在线零售营业额达190亿美元，同比增长130%。目前，这种交易仍在迅猛增长。腾讯拍拍网总经理刘春宁透露，在继2008年拍拍网全年交易增长近4倍的前提下，目前二三线城市用户发展迅猛，交易记录被不断刷新。市场人士十分看好B2C、C2C未来市场发展前景。淘宝网一位副总裁表示，C2C网站业务仍有大幅提升的空间，比如在3G普及后，用户体验的提升，将极大地改变整个电子商务甚至零售业的生态环境。

三、作答要求

1. 用200字左右的篇幅，概括出上述资料所反映的主要内容

。（25分）2．当前经济发展方式要实现顺利转型，下列哪些不属于正确措施？指出并说明理由，字数在300字左右。（20分）

A．努力扩大消费需求，调节收入分配，千方百计增加城乡低收入群体的收入，提高他们的消费能力和生活水平。

B．发挥传统比较优势，重点发展支持劳动密集型产业，限制资源过多地向资本密集型行业转移，努力扩大社会就业。

C．推进产业结构优化升级，大力发展高新技术产业，用信息化改造传统产业，积极发展现代服务业。加强基础产业和基础设施建设。

D．大力发展循环经济，加快推进能源综合利用。政府应加大对重要能源、原材料、生产要素的使用监管控制力度，节约资源防止浪费，并禁止本地资源向外转移。

E．以投资拉动投资，带动需求，增加资本投入，多上重大、长期项目，扩大生产规模。

3．结合给定资料，用1200字左右篇幅，自选角度，自拟题目进行论述。要求中心明确、内容充实、论述深刻，有说服力。（55分）

材料简析与参考答案

一、材料内容概括

材料1：中国发展高层论坛举行，论坛共同主席表示中国经济只要应对得当，可在全球经济中率先回暖。

材料2：我们要坚持求真务实，树立科学发展观，推进循环经济发展。

材料3：黑龙江省委书记吉炳轩强调加快转变经济发展方式，推动黑龙江和谐发展。

材料4：哈尔滨九洲电气股份有限公司逆势而上，通过技术创新迅速提升核心竞争力。

材料5：转变经济增长方式反映出我党对经济规律认识的深化。

材料6：应对经济发展阶段转换，长三角经济亟待转型。

材料7：电子商务已成为振兴经济、转变经济发展方式的引擎。

二、参考答案

1．答案提示 我国为转变经济增长方式做出了巨大努力，并取得了明显成效，但是多年来

经济增长的资源环境代价过大。实践表明，单纯转变经济增长方式并不能保证实现科学发展，必须转变经济发展方式，把只强调数量的增加发展到不仅强调量的增加更要注重质的提高上来。优化经济结构、协调区域发展、节能减排、优化生态、发展循环经济、提高自主创新能力、依靠科技走信息化的新型工业化道路，这才是我国经济保持健康持续发展的关键。

2. 答案提示 错误选项是BDF。B项提出的“重点发展支持劳动密集型产业”，并不是转变经济发展方式的正确方向。应该重点发展的是有资金技术优势和人力资源优势的高新技术产业及先进制造业等，以促进产业结构升级，提高我国企业在产业价值链上的位置，更好地规避国际市场风险。D项中“禁止本地资源向外转移”的措施是错误的。只有形成允许资源自由流动、价格受供求影响反映资源稀缺程度的市场机制，才能协调区域真正实现资源优化配置，防止浪费和滥用，抑制粗放增长。E项正好说明了经济发展粗放型的一种主要表现，即依靠大量增加资本投入来推动经济增长。倘使政府不加以规划节制，容易出现盲目投资、低水平重复建设的状况，加剧投资需求膨胀态势，破坏经济平稳运行。

3. 答案提示 加快经济发展方式转变 促进经济健康发展 经济发展方式，是实现经济发展的方法、手段和模式，其中不仅包含经济增长方式，而且包括结构（经济结构、产业结构、城乡结构、地区结构等）、运行质量、经济效益、收入分配、环境保护、城市化程度、工业化水平以及现代化进程等诸多方面的内容。转变经济发展方式，不仅要突出经济领域中“数量”的变化，更强调和追求经济运行中“质量”的提升和“结构”的优化。多年来，我国为转变经济增长方式作出

了巨大努力，取得了明显成效。但是也要看到，虽然转变经济增长方式要求提高经济质量，特别是提高科学技术对增加经济总量的贡献；但是这种转变主要强调通过提高资源效率来增加经济总量，依然是追求数量扩张，并没有必然要求提高质量和效益，调整和优化经济结构，更没有要求转变资源利用方式。按照科学发展观的要求，必须从最广大人民的根本利益出发，努力实现经济社会全面、协调和可持续发展。这样的发展目标以及由此所决定的发展方式，显然是经济增长方式难以全面涵盖的，也就是说，单纯转变经济增长方式不能保证实现科学发展，而必须转变经济发展方式。如何推进经济发展方式的转变呢？第一，提高企业自主创新能力，加快建设创新型国家。要着力构建科技与经济紧密结合，互相促进的体制，大幅度提高科技进步和创新对经济增长的贡献率，促进经济增长由主要依靠资金和物质要素投入带动向主要依靠科技进步和人力资本带动转变。第二，调整和优化经济结构，发展现代产业体系。在继续发挥比较优势的基础上，培育以科技进步和提高劳动者素质为基础的新竞争优势，促进经济增长由主要依靠工业带动向三种产业协同带动转变。第三，推动区域协调发展，优化国土开发格局。深化区域分工合作，实现更大范围的资源优化配置。按照主体功能区要求，形成工业化、城镇化与区域资源环境承载力相匹配的国土开发格局。第四，统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设。把挖掘农业自身潜力与工业反哺农业结合起来，把扩大农村就业与引导农村富余劳动力有序转移结合起来，把推进社会主义新农村建设与稳步推进城镇化结合起来，加快建立健全以工促农、以城带乡的体制机制和政策体系。第五，

加强节能降耗和优化生态，增强可持续发展能力。坚持把发展循环经济作为节能降耗和保护环境的基本途径，缓解经济增长对能源资源和生态环境的压力，促进经济增长由主要依靠增加资源投入带动向主要依靠提高资源利用效率带动转变。第六，调整内需与外需结构，逐步形成内需与外需互动型增长机制。统筹协调我国产业结构升级与国际产业转移的关系，统筹协调“引进来”和“走出去”的关系，统筹协调国内统一大市场建设与参与全球多边、区域合作的关系，促进经济增长由主要依靠投资和出口拉动向内需与外需协调拉动转变。实现经济发展方式的转变是一项长期艰苦的任务。实践证明，转变经济发展方式，是我们党在探索和把握我国经济发展规律的基础上提出的重要方针，是从当前我国经济发展的实际出发提出的重大战略。进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，进一步转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，在转变经济发展方式方面取得重大新进展，我国国民经济就必定能够实现又好又快发展。更多信息请访问：百考试题100test公务员网校 100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 www.100test.com