

2010年北京公务员考试申论预测卷公务员 PDF转换可能丢失图片或格式，建议阅读原文

[https://www.100test.com/kao\\_ti2020/647/2021\\_2022\\_2010\\_E5\\_B9\\_B4\\_E5\\_8C\\_97\\_c26\\_647614.htm](https://www.100test.com/kao_ti2020/647/2021_2022_2010_E5_B9_B4_E5_8C_97_c26_647614.htm)

一、注意事项 1.申论考试，是对分析驾驭材料能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。 2.作答参考时限：阅读材料40分钟，作答110分钟。 3.仔细阅读给定的材料，然后按申论要求依次作答，答案书写在指定的位置。 二、资料 1.2006年10月10日，北京市十二届人大常委会第31次会议召开，会议听取并审议了吉林副市长代表市政府所作的关于“加强流动人口管理与服务，促进首都经济社会协调发展”议案办理情况的报告。针对81名市人大代表的议案，北京市政府专门成立了以一位副秘书长为组长，首都综治办、市公安局等21个委办局领导为成员的协调小组，统一协调议案办理工作。吉林10月10日表示，北京市目前正在开展《北京市外地来京人员户籍管理规定》修订的调研工作。该调研被列入2006年北京市政府立法调研项目，北京市政府成立了专门调研组，重点围绕暂住登记和暂住证制度改革展开深入调研，为2007年的相关立法做好准备。与会相关委办负责人提到，北京正在调研是否取消暂住证，而由居住证取而代之，同时将居住证与保险、就学等相关问题联系起来。领衔提出流动人口议案的人大代表李维平认为，暂住证只是由公安机关一家单位来管理，但目前形势下，流动人口的管理与服务已不单单是仅凭公安机关一家之力所能解决的问题，所以，暂住证的有关规定已显得过于机械化，也难以全面有效地落实。另一个不争的事实是，此前由查办暂住证所引发的一些矛盾，使得暂住证的“形象”大打

折扣。据估算，今后一个时期，北京流动人口总量规模将呈现高位徘徊、小幅攀升的态势。在现阶段，流动人口规模大、增长快、加剧了人口与资源环境的紧张状况，给城市管理造成较大压力，对政府社会管理和社会服务提出了新的要求。因此，对外地来京人员户籍管理问题进行改革，刻不容缓。

2.常住人口约2万人，外来人口约13万人的北京朝阳区崔各庄乡，随着流动人口的快速增长，简单的管理已远不能适应新情况的要求。“按照有关文件，流动人口的管理应达到千分之二这个数字，也就是1000个流动人口就要配备两名协管员。”崔各庄乡综治办的有关负责人表示，2006年，经过崔各庄乡政府协调，组建完善了15个流动人口协管站，协管员达到103人，但这一数字距离要求仍然还差约160名。“流动人口的管理已不单单是公安机关可以解决的问题，公安系统的管理渠道比较单一，而且重管理轻服务，所以我们希望成立专门的流动人口管理机构，市里要成立，基层更应该成立。”该负责人认为，将垂直的管理机构和管理队伍统一，就等于为政府打造了一个参与流动人口管理的平台，流动人口管理工作将更周全。

3.截至2007年末，北京市常住人口达到1633万，流动人口540万。如何管理这样的超大城市，北京市也一直在做探索。目前北京市对流动人口的管理主要采取把管人和管房结合起来的办法。首都综治办主任李万钧指出，从2006年开始，北京率先在全国调整了流动人口管理体制，即把管房和管人结合在一起，也就是把出租房的管理和流动人口的管理合二为一。居住在北京西城区的郭女士表示：2007年7月，居委会对她出租的房屋进行了登记，主要的登记内容是租房面积、价格、租住人的工作、职业和收入等。

郭女士说：“只要租住的人有正当职业，就可以租房，没有别的限制。”来自湖北的徐师傅在北京做家具生意已有7年了，他的生意主要是为建筑工地提供架子床、桌子等。徐师傅住在南三环外成寿寺，那里像他这样来北京做生意的外地人很多，他表示：“没觉得现在对流动人口的管理与以前有什么不同，登记倒是登记过两次，就是填上租的房子的面积、价格、自己的职业、收入。暂住证是要办的，以前就得办呀。”的确，北京市流动人口和出租房屋管理委员会2007年第二次全体(扩大)会议研究决定，2008年1月至5月，要结合《北京市房屋租赁管理若干规定》的实施，在全市开展流动人口和出租房屋基础调查工作。

4.暂住证一直是在外发展和谋生的人心里的一个痛，许多“外地人”感受着暂住证带给他们的歧视、恐惧、无奈。一张张被“赋予”了这样涵义的暂住证带出许多的噩梦，如幽灵一般挥之不去，小则夜不安宁、惶惶不可终日，大则遭受非人磨难甚至死于非命、客死他乡。孙××，男，27岁，大学毕业刚两年。2001年，他毕业于武汉××学院，之后在深圳一家公司工作，不久后，他应聘来到广州一家服装公司。一天，他像往常一样出门去上网，在东圃黄村街上逛街时，被治安人员盘问发现没有办理暂住证后带到黄村街派出所。当晚11点左右，与他同住的成万(化名)接到了一个手机打来的电话，孙××在电话中说，他因为没有暂住证而被带到了黄村街派出所，要成万“带着身份证和钱”去保释他，于是，成万和另一个同事立刻赶往黄村街派出所。成万一行到达派出所时已接近晚12点，不知何故，警方告知“孙××有身份证也不能保释”。他先后找了两名警察希望保人，但那两名警察在看到正在被讯问的孙××

后，都说“这个人不行”，没解释原因。成先生说，其中一个警察还让他去看有关条例，说他们有权力收容谁。成先生回忆说，他后来在派出所的一个办公窗口看到了孙××，于是偷偷跟过去问他“怎么被抓的，有没有不合作”，孙回答说“没干什么，才出来就被抓了。跟警察顶过嘴，但我的话不严重”。在其后的3天中，孙××又经历了两个地方：广州市收容遣送中转站和广州收容人员救治站。3月20日，孙××在救治站死亡。按法医的说法，孙××体内的大出血，是被钝物打击的结果，而且不止一次。“一次打击解释不了这么大面积的出血”，一名不愿意透露姓名的法医在看完尸检结果以后说，从尸检结果看，孙××死前几天内被人殴打并最终导致死亡已是不争的事实。此事引起了全国各界人士的广泛关注和愤慨。“我很伤心，一个刚刚走向社会的大学生就这么无缘无故被打死了，打死他的不是匪徒而是国家的公务人员、国家执法人员，而且被打死的理由仅仅是因为没有办理暂住证。”一位广州的网友说。100Test 下载频道开通，各类考试题目直接下载。详细请访问 [www.100test.com](http://www.100test.com)